

принято 16 марта 2010 года
изготовлено 25 марта 2010 года
г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии <...> ,

члены Комиссии: <...> ,

рассмотрев дело № СЮ 05-03/2010-10, о нарушении ООО «Удмуртская Управляющая Компания» пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

в присутствии представителей:

Заявителя – <...> ,

Ответчика – ООО «Удмуртская Управляющая Компания»:

– <...> – юрисконсульта по дов. от 15.03.2010г. № 24,

– <...> – директора Завьяловского филиала по дов. от 15.03.2010г. № 22,

– <...> – начальника производственно-технического отдела по дов. от 15.03.2010г. № 23,

УСТАНОВИЛА:

В Удмуртское УФАС России 18.12.2009г. поступило заявление <...> б/н б/д на действия ООО «Удмуртская Управляющая Компания», выразившиеся во включении в технические условия от 19.10.2009г. № 187, являющиеся неотъемлемой частью договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств от 13.10.2009г. № ИФ-05-110115-09, пункта 1 о необходимости монтажа пролетов четырехпроводной ВЛ с установкой необходимого количества опор, пункта 2 предполагающего разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка, пункта 7 предполагающего установление границы разграничения эксплуатационной ответственности сторон в точке присоединения энергопринимающего устройства к электрической сети Сетевой организации (ООО «Удмуртская Управляющая Компания»), а также включении в договор на технологическое присоединение энергопринимающих устройств от 13.10.2009г. № ИФ-05-110115-09 пунктов 1.3.2, 6.2, предполагающих разработку заявителем проектной документации внешнего электроснабжения жилого дома и установление границы разграничения эксплуатационной ответственности сторон в точке присоединения энергопринимающего устройства к электрической сети Сетевой организации (ООО «Удмуртская Управляющая Компания»).

Письмами от 16.11.2009г. и 26.11.2009г. <...> обратился в адрес ООО «Удмуртская Управляющая Компания» с просьбой о приведении выданных технических условий от 19.10.2009г. № 187 и договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств от 13.10.2009г. № ИФ-05-110115-09 в соответствие с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004г. № 861 и Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Письмом от 11.12.2009г. № 1857 ООО «Удмуртская Управляющая Компания» проинформировало <...> об отказе внести изменения в технические условия и договор на технологическое присоединение по следующим причинам:

- пункт 1.3.2 договора и пункт 2 технических условий оставлены без изменений в

связи с тем, что пункт 3 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации касается строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов индивидуального жилищного строительства, а ТУ № 187 от 19.10.2009г. выданы для осуществления технологического присоединения жилого дома. Также ООО «Удмуртская Управляющая Компания» ссылается на пункт 1.3.2 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 13.01.2003г. № 6, в соответствии с которым предусмотрено выполнение проектной документации;

- пункт 6.2 договора и пункты 1, 7 технических условий оставлены без изменений, без указания причин.

В соответствии с пунктом 3 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации осуществление подготовки проектной документации не требуется при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более чем три, предназначенных для проживания одной семьи). Застройщик по собственной инициативе вправе обеспечить подготовку проектной документации применительно к объектам индивидуального жилищного строительства.

Глава 1.3 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 13.01.2003г. № 6, регламентирует порядок приема в эксплуатацию новых или реконструируемых электроустановок и пусковых комплексов.

В соответствии с пунктом 16.1 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 861 от 27.12.2004г., заявители несут балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, до границ участка заявителя балансовую и эксплуатационную ответственность несет сетевая организация, если иное не установлено соглашением между сетевой организацией и заявителем, заключенным на основании его обращения в сетевую организацию.

В соответствии с пунктом 16.3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 861 от 27.12.2004г., обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению распределяются следующим образом: заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя; сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

В соответствии с подпунктом г) пункта 25.1 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004г. № 861, заявитель несет балансовую и эксплуатационную ответственность в границах своего участка, до границ участка заявителя балансовую и эксплуатационную ответственность несет сетевая организация, если иное не установлено соглашением между сетевой организацией и заявителем, заключенным на основании его обращения в сетевую организацию.

Федерации № 861 от 27.12.2004г., в технических условиях для заявителей должно быть указано распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий: в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, - для заявителя; до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, - для сетевой организации.

ООО «Удмуртская Управляющая Компания» владеет на праве аренды электрическими сетями и оказывает услуги по передаче электрической энергии.

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий. На основании части 5 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

Включение ООО «Удмуртская Управляющая Компания» в договор на технологическое присоединение энергопринимающих устройств и в технические условия требований о разработке заявителем проектной документации внешнего электроснабжения жилого дома, о необходимости монтажа пролетов четырехпроводной ВЛ с установкой необходимого количества опор, установлении границы разграничения эксплуатационной ответственности сторон в точке присоединения энергопринимающего устройства к электрической сети Сетевой организации (ООО «Удмуртская Управляющая Компания») противоречит постановлению Правительства Российской Федерации от 27.12.2004г. № 861, Градостроительному кодексу Российской Федерации и имеет признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», в части навязывания контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора.

В связи с наличием в действиях ООО «Удмуртская Управляющая Компания» признаков нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», выразившихся в навязывании <...> условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора, на основании приказа Удмуртского УФАС России от 24.02.2010г. № 54 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, в соответствии с частью 6 статьи 44 Закона «О защите конкуренции», пункта 3.34 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.12.2007г. № 447, Удмуртским УФАС России было возбуждено дело № СЮ 05-03/2010-10 и определением о назначении дела № СЮ 05-03/2010-10 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 25.02.2010г. назначено к рассмотрению на 16 марта 2010г. в 13-00 часов.

В процессе рассмотрения дела заявитель <...> поддержал позицию, изложенную в заявлении, поданном в Удмуртское УФАС России, и заявил ходатайство о заключении договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств с ООО «Удмуртская Управляющая Компания».

В процессе рассмотрения дела представитель ООО «Удмуртская Управляющая Компания» <...> поддержал позицию ООО «Удмуртская Управляющая Компания», изложенную в письменных пояснениях.

Также представитель ООО «Удмуртская Управляющая Компания» <...> пояснил, что, по мнению ООО «Удмуртская Управляющая Компания», энергопринимающие устройства, на технологическое присоединение которых выданы технические условия от 19.10.2009г. № 187 и направлен договор на технологическое присоединение энергопринимающих устройств от 13.11.2009г. № ИФ-05-110115-09, являются электроустановкой, в связи с чем, в соответствии с пунктом 1.3.2 Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 13.01.2003г. № 6, <...> надлежало выполнить проектную документацию внешнего электроснабжения жилого дома.

Представители ООО «Удмуртская Управляющая Компания» <...> и <...> не согласились с <...> и пояснили, что энергопринимающие устройства не являются электроустановкой. Также представитель ООО «Удмуртская Управляющая Компания» <...> пояснил, что, включив в технические условия от 19.10.2009г. № 187 и договор на технологическое присоединение энергопринимающих устройств от 13.11.2009г. № ИФ-05-110115-09 пунктов предполагающих установление границы разграничения эксплуатационной ответственности сторон в точке присоединения энергопринимающего устройства к электрической сети Сетевой организации (ООО «Удмуртская Управляющая Компания»), ООО «Удмуртская Управляющая Компания» предложило <...> воспользоваться исключением из общего правила, установленного пунктом 16.1 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 861 от 27.12.2004г., устанавливающего границу разграничения эксплуатационной ответственности сторон по признаку собственности, либо владения земельным участком. В случае не согласия с указанными положениями <...> был вправе представить в ООО «Удмуртская Управляющая Компания» замечания к представленным ООО «Удмуртская Управляющая Компания» проекту договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств и техническим условиям. Заявитель <...> пояснил, что включение в технические условия от 19.10.2009г. № 187 и договор на технологическое присоединение энергопринимающих устройств от 13.11.2009г. № ИФ-05-110115-09, пунктов предполагающих установление границы разграничения эксплуатационной ответственности сторон в точке присоединения энергопринимающего устройства к электрической сети Сетевой организации (ООО «Удмуртская Управляющая Компания») и монтаж пролетов четырехпроводной ВЛ с установкой необходимого количества опор до границы участка является ущемлением его прав как заказчика технологического присоединения. Строительство линии электропередачи, до границы земельного участка, и последующее владение данной линией является невыгодным условием договора для заказчика.

Рассмотрев представленные сторонами материалы и выслушав доводы сторон, Комиссия установила следующее.

Согласно свидетельству о государственной регистрации права от 19.12.2008г. <...> принадлежит земельный участок, расположенный по адресу: <...>.

Согласно заявке от 20.08.2009г. № 11000082/09 <...> обратился в адрес ООО «Удмуртская Управляющая Компания» для осуществления технологического присоединения жилого дома, расположенного по адресу: поч.Вожойский, ул.Железнодорожная,14.

В соответствии с техническими условиями от 19.10.2009г. № 187, выданными ООО «Удмуртская Управляющая Компания» <...> для электроснабжения жилого дома, расположенного по адресу: Удмуртская Республика, Завьяловский район, поч.Вожойский, ул.Железнодорожная,14, <...> надлежало произвести монтаж пролетов четырехпроводной ВЛ с установкой необходимого количества опор, разработать проектную документацию внешнего электроснабжения жилого дома. Пунктом 7 указанных технических условий границы разграничения эксплуатационной ответственности сторон устанавливались на изоляторах опоры, с которой производится технологическое присоединение.

В соответствии с пунктом 1.3.2 договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств от 13.10.2009г. № ИФ-05-110115-09 <...> надлежало разработать проектную документацию внешнего электроснабжения жилого дома.

В соответствии с пунктом 6.2 договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств от 13.10.2009г. № ИФ-05-110115-09 границы разграничения эксплуатационной ответственности сторон устанавливались на изоляторах опоры, с которой производится технологическое присоединение.

Письмами от 16.11.2009г. и 26.11.2009г. <...> обратился в адрес ООО «Удмуртская Управляющая Компания» с просьбой о приведении выданных технических условий от 19.10.2009г. № 187 и договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств от 13.10.2009г. № ИФ-05-110115-09 в соответствие с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004г. № 861 и Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Доводы представителя ООО «Удмуртская Управляющая Компания» <...>. о том, что энергопринимающие устройства <...> являются электроустановкой, в связи с чем <...> надлежало выполнить проектную документацию внешнего электроснабжения жилого дома, являются необоснованными по следующей причине. В соответствии с пунктом 1.1.3. Правил устройства электроустановок, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 08.07.2002г. № 204, под электроустановкой понимается совокупность машин, аппаратов, линий и вспомогательного оборудования (вместе с сооружениями и помещениями, в которых они установлены), предназначенных для производства, преобразования, трансформации, передачи, распределения электрической энергии и преобразования ее в другие виды энергии. Под энергопринимающим устройством понимается совокупность машин (аппаратов, линий и иного оборудования), находящихся у заказчика в собственности или на ином законном праве и обеспечивающих возможность потребления электрической энергии.

В связи с изложенным энергопринимающие устройства жилого дома, на технологическое присоединение которых выданы технические условия от 19.10.2009г. № 187 и направлен договор на технологическое присоединение энергопринимающих устройств от 13.11.2009г. № ИФ-05-110115-09, нельзя рассматривать как электроустановку. Доводы представителя ООО «Удмуртская Управляющая Компания» Николаева Н.Н. о том, что включение в договор на технологическое присоединение энергопринимающих устройств от 13.10.2009г. № ИФ-05-110115-09 и технические условия от 19.10.2009г. № 187 пунктов, предполагающих установление границы разграничения эксплуатационной ответственности сторон в точке присоединения энергопринимающего устройства к электрической сети Сетевой организации (ООО «Удмуртская Управляющая Компания»), является лишь предложением со стороны ООО «Удмуртская Управляющая Компания» воспользоваться исключением из общего правила,

устанавливающего границу разграничения эксплуатационной ответственности сторон по признаку собственности либо владения земельным участком, опровергаются материалами дела. В деле имеются письма от 26.11.2009г. в которых <...> обращается в адрес ООО «Удмуртская Управляющая Компания» с отказом от предложенного ООО «Удмуртская Управляющая Компания» варианта разграничения границ эксплуатационной ответственности и просьбой о приведении пункта 7 технических условий от 19.10.2009г. № 187 и пункта 6.2 договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств от 13.10.2009г. № ИФ-05-110115-09 в соответствии с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 861 от 27.12.2004г.

Таким образом, предложение ООО «Удмуртская Управляющая Компания» заказчиком не приняты, данные условия признаны им невыгодными.

Однако, в ответ на письма <...> от 26.11.2009г. ООО «Удмуртская Управляющая Компания» был дан ответ от 11.12.2009г. № 1857 об отказе внести изменения в пункт 6.2 договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств и пункт 7 технических условий, что указывает на навязывание ООО «Удмуртская Управляющая Компания» контрагенту по сделке своих условий договора.

ООО «Удмуртская Управляющая Компания» владеет на праве аренды электрическими сетями и оказывает услуги по передаче электрической энергии. Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сферам деятельности субъектов естественных монополий. На основании части 5 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта – субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящегося в состоянии естественной монополии признается доминирующим. Включение ООО «Удмуртская Управляющая Компания» в договор на технологическое присоединение энергопринимающих устройств и в технические условия требований о разработке <...> проектной документации внешнего электроснабжения жилого дома, о необходимости монтажа пролетов четырехпроводной ВЛ с установкой необходимого количества опор, установление границы разграничения эксплуатационной ответственности сторон в точке присоединения энергопринимающего устройства к электрической сети Сетевой организации (ООО «Удмуртская Управляющая Компания») противоречит постановлению Правительства Российской Федерации от 27.12.2004г. № 861, Градостроительному кодексу Российской Федерации и является нарушением пункта 3 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции», в части навязывания контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, пунктом 1 статьи 49, статьей 50 Закона «О защите конкуренции», пунктами 3.40, 3.43, 3.44 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного Приказом ФАС России от 25.12.2007г. № 447 Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Удмуртская Управляющая Компания», нарушившим пункт 3 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

2. Выдать ООО «Удмуртская Управляющая Компания» предписание о прекращении иных нарушений антимонопольного законодательства, а также о заключении договора на технологическое присоединение энергопринимающих устройств с <...>.

3. Материалы дела в отношении ООО «Удмуртская Управляющая Компания» передать уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении по статье 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии