

РЕШЕНИЕ № 04-01/47-2014

10 апреля 2014 года

г. Салехард

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе:

<...> – вр.и.о. руководителя управления, Председатель комиссии;

Члены Комиссии:

<...> – начальник отдела контроля закупок, торгов и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – главный специалист - эксперт отдела контроля закупок, торгов и антимонопольного контроля органов власти,

при участии:

<...> – заместитель председателя Единой комиссии;

<...> - представитель Департамента госзаказа ЯНАО (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «ТД «ВИНАР-М» на действия Комиссии по осуществлению закупок для нужд ЯНАО при осуществлении закупки для обеспечения государственных нужд на поставку термоиндикаторов (электронный аукцион, извещение № 0190200000314001166),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу поступила на рассмотрение жалоба ООО «ТД «ВИНАР-М» (г. Москва) на действия Комиссии по осуществлению закупок для нужд ЯНАО при осуществлении закупки для обеспечения государственных нужд на поставку термоиндикаторов (электронный аукцион, извещение № 0190200000314001166).

Исходя из доводов жалобы ООО «ТД «ВИНАР-М», Единой комиссией были нарушены требования ст. 69 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), в части необоснованного отклонения первой части заявки общества.

Рассмотрев материалы дела, возражения на жалобу, проведя внеплановую камеральную проверку соблюдения Заказчиком, Уполномоченным органом, Единой комиссией требований Закона о контрактной системе при осуществлении закупки для обеспечения государственных нужд на поставку термоиндикаторов (электронный аукцион, извещение № 0190200000314001166), Комиссия пришла к следующим выводам.

Статьей 67 Закона о контрактной системе регулируется порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Частью 1 ст. 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе Участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0190200000314001166-1п от 01.04.2014 года заявка ООО «ТД «ВИНАР-М» (защищенный № 6895702) не соответствует требованиям федерального закона и документации об аукционе в связи с тем, что:

- представил форму конкретных показателей предлагаемого к поставке товара, в которой характеристики «длины, ширины, толщины и верхнего порогового значения температуры», не соответствуют Потребности заказчика,

в нарушение ст. 66 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, а также пункта 4.1 «Инструкции по подготовке заявки на участие в электронном аукционе».

Потребность Заказчика содержала следующее:

№ п/п	Наименование	Характеристика	Ед. Кол-изм. во
1	Термоиндикаторсохраняемости (годности), не менее - 1 года. Термоиндикатор холодовой цепи	Электронный термоиндикатор. Масса, г - 20,0±5,0. Длина, мм - 48,0±2,0. Ширина, мм - 30,0±2,0. Толщина, мм - 11,0±2,0. Нижнее пороговое значение температуры, С - Э-20±0,5. Верхнее пороговое значение температуры, С - +45±0,5. Средний срок Средний ресурс, час, не менее - 2160 (3 месяца). Температура хранения и транспортировки термотестов, С: пониженная, не менее +5, повышенная, не более +40. Комплектность: Электронный термоиндикатор 5 шт., Контрольная карточка 5 шт., Руководство по эксплуатации 1 шт. В упаковке не менее 5 штук.	упак 102

Итого:

102

Заявитель утверждает, что в своей заявке (защищенный № 6895702) он указал габариты товара, полностью отвечающие потребности заказчика.

Заявка ООО «ТД «ВИНАР-М» (защищенный номер заявки 6895702) содержала

следующие показатели:

- наименование Термоиндик.контр."холодовой цепи" электронный "ТестТЕРМ" (5 шт.) "ВИНАР",

- место происхождения товара или наименование производителя - Российская Федерация (Россия);

- характеристики - Электронный термоиндикатор. Масса, г – $21,0 \pm 5,0$. Длина, мм - 51. Ширина, мм - 41. Толщина, мм - 16. Нижнее пороговое значение температуры, С – 20. Верхнее пороговое значение температуры, С - +80. Средний срок сохраняемости (годности), 2 года. Средний ресурс, час, - 8760 (1 год). Температура хранения и транспортировки термотестов, С: пониженная, +5, повышенная, +40. Комплектность: Электронный термоиндикатор 5 шт., Контрольная карточка 5 шт., Руководство по эксплуатации 1 шт. В упаковке 5 штук.

*- **Выделенное зеленым** цветом значение показателя установлено производителем, изменению не подлежит.

Основаниями для отклонения данной заявки послужило указание Обществом значений:

- показателя «верхнее пороговое значение температуры», С - + 80, тогда как Заказчиком по данному значению установлен предел - С - $+45 \pm 0,5$;

- показатель Длина, мм – 51, тогда как Заказчиком по данному значению установлена Длина, мм - $48,0 \pm 2,0$;

- показатель. Ширина, мм – 41 тогда как Заказчиком по данному значению установлена Ширина, мм - $30,0 \pm 2,0$;

- показатель Толщина, мм – 16 тогда как Заказчиком по данному значению установлена Толщина, мм - $11,0 \pm 2,0$.

На основании вышеизложенного следует, что заявка ООО «ТД «ВИНАР-М» отклонена Единой комиссией правомерно.

В данной части доводы жалобы необоснованны.

Кроме того, Заявитель утверждает, что характеристики термоиндикатора, указанные в потребности Заказчика, соответствует единственному термоиндикатору производства ООО «НПП «Чистый инструмент». По данному факту в рамках внеплановой камеральной проверки установлено следующее.

Согласно п.1 ч.1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 33 Закона о контрактной системе Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен учитывать, что

описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

На участие в данном аукционе было подано 9 заявок, из них, допущены 5 заявок.

Все допущенные заявки предложили продукцию компании ООО «НПП «Чистый инструмент».

Участники, заявки которых были отклонены, предлагали товар таких компаний как:

- ООО «ТД «ВИНАР-М» -2 заявки;
- ООО «Фарм-Сиб» - 1 заявка;
- Q-tag подразделение Berlinger&Co AG (Швейцария) -1 заявка.

Комиссия антимонопольного органа провела сравнительный анализ потребности Заказчика и инструкции по эксплуатации термоиндикатора производства ООО «НПП «Чистый инструмент» и установила, что в Потребности Заказчик установил значения идентичные тем, что указаны в инструкции по эксплуатации термоиндикатора производства ООО «НПП «Чистый инструмент».

Следовательно, Заказчиком нарушены положения ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

В данной части доводы жалобы признаются обоснованными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТД «ВИНАР-М» на действия Комиссии по осуществлению закупок для нужд ЯНАО при осуществлении закупки для обеспечения государственных нужд на поставку термоиндикаторов (электронный аукцион, извещение № 0190200000314001166), необоснованной.
2. Признать жалобу ООО «ТД «ВИНАР-М» на действия Заказчика - ГБУЗ ЯНАО «Надымская ЦРБ при осуществлении закупки для обеспечения государственных нужд на поставку термоиндикаторов (электронный аукцион, извещение № 0190200000314001166), обоснованной.
3. Признать Заказчика - ГБУЗ ЯНАО «Надымская ЦРБ» нарушившим требования ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки для обеспечения государственных нужд на поставку термоиндикаторов (электронный аукцион, извещение № 0190200000314001166), в части указания в Потребности характеристик, подходящих единственному производителю.
4. Выдать Заказчику, Уполномоченному органу предписание об устранении нарушений ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки для обеспечения государственных нужд на поставку термоиндикаторов (электронный аукцион, извещение № 0190200000314001166).
5. Передать материалы дела должностному лицу Ямало-Ненецкого УФАС России для решения вопроса о возбуждении в отношении должностного лица Заказчика - «Надымская ЦРБ» административного производства в соответствии ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

В соответствии с ч. 9 ст. 106 Закон о контрактной системе, решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии

ПРЕДПИСАНИЕ № 04-01/47-2014

об устранении нарушений Федерального закона № 44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

10 апреля 2014 года

г. Салехард

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе:

<...> – вр.и.о. руководителя управления, Председатель комиссии;

Члены Комиссии:

<...> – начальник отдела контроля закупок, торгов и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – главный специалист - эксперт отдела контроля закупок, торгов и антимонопольного контроля органов власти,

на основании своего решения от 10.04.2014 г. по делу № 04-01/47-2014, руководствуясь п. 2 ч. 22 ст. 99 Федерального закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) **предписывает:**

I. Уполномоченному органу – Департаменту госзаказа ЯНАО, довести до сведения членов Единой комиссии по осуществлению закупок для нужд ЯНАО,

следующее обязательное для исполнения Предписание:

I. Отменить все протоколы, сформированные при осуществлении закупки для обеспечения государственных нужд на поставку термоиндикаторов (электронный аукцион, извещение № 0190200000314001166).

II. Заказчику - ГБУЗ ЯНАО «Надымская ЦРБ», внести изменения в аукционную документацию на поставку препаратов, действующих на поставку термоиндикаторов (электронный аукцион, извещение № 0190200000314001166) в части установления требований к характеристикам товаров, с учетом замечаний Комиссии по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа и требований Закона о контрактной системе, изложенных в решении 04-01/47-2014.

III. Уполномоченному органу - Департаменту госзаказа ЯНАО:

- Разместить в сети Интернет изменения в аукционную документацию № 0190200000314001166, внесенные Заказчиком по предписанию Комиссии по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа.

- Продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе, извещение № 0190200000314001166 на срок, установленный ч. 6 ст. 63 Закона о контрактной системе.

Срок исполнения предписания: 28.04.2014 г.

Документы, подтверждающие исполнение предписания Уполномоченному органу, Заказчику представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ямало-Ненецкому автономному округу в срок до 30.04.2014 г.

Председатель комиссии

Члены комиссии