Р Е Ш Е Н И Е

по делу № 062/06/67-406/2020 о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

25 июня 2020 года г. Рязань

Резолютивная часть решения оглашена 22 июня 2020 года

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России №7 от 23.01.2020 (далее – Комиссия), в составе: ... , при участии посредством видеоконференцсвязи представителей Министерства труда и социальной защиты населения Рязанской области ... , представителя Государственного казенного учреждения Рязанской области «Центр закупок Рязанской области» ... , представители ЗАО «Сбербанк-АСТ» на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом (исх. №3552 от 16.06.2020), представители ИП ... на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом (исх. №3553 от 16.06.2020) (заявление о рассмотрение жалобы в отсутствие Заявителя №138 от 10.06.2020), рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи жалобу ИП ... №137 от 10.06.2020 (вх. №3384 от 15.06.2020) на действия Аукционной комиссии Государственного казенного учреждения Рязанской области «Центр закупок Рязанской области» при проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для организационной техники (извещение №0859200001120006531 от 29.05.2020) и проведя внеплановую проверку представленных документов,

у с т а н о в и л а:

Министерством труда и социальной защиты населения Рязанской области (далее – Заказчик) инициирована процедура закупки путем проведения электронного аукциона на поставку расходных материалов для организационной техники (далее – электронный аукцион).

29 мая 2020 года извещение о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Уполномоченным учреждением выступило Государственное казенное учреждение Рязанской области «Центр закупок Рязанской области» (далее – Уполномоченное учреждение).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 397 350 рублей 45 копеек.

По мнению Заявителя, Аукционная комиссия (Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 09.06.2020 №0859200001120006531-1) неправомерно отклонила первую часть заявки ИП ... на основании пп. б п. 2 ч. 3 ст. 66 (п. 2 ч. 4 ст. 67) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о ФКС), п. 3.2 разд. 3 документации об электронном аукционе, так как его заявка соответствует требованиям документации об электронном аукционе.

В отзыве на жалобу исх. №420 от 17.06.2020 Уполномоченное учреждение сообщило, что согласно ч. 4 ст. 67 Закона о ФКС участник электронного аукциона не допускается к участию в нем, в случае несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о ФКС, требованиям документации о таком аукционе. Аукционная комиссия, рассмотрев первые части заявок на участие в электронном аукционе, установила, что информация, представленная участником с идентификационным номером заявки 54 (ИП ...) не соответствовала требованиям ч. 3 ст. 66 Закона о ФКС и пункта 3.2 разд. 3 документации об электронном аукционе, а именно:

- в п. 9 требуется товар «**Оригинальный картридж** HP CE260A Black для HP ColorLaserJet CP4025», участник предлагает для поставки товар «Картридж HP 647A (CE260A)»с характеристикой «**Совместимость**:HPColorLaserJetCP4025»;

- в п. 10 требуется товар «**Оригинальный картридж** HP CE263A Magenta для HP ColorLaserJet CP4025», участник предлагает для поставки товар «Картридж HP 648A (CE263A)»с характеристикой «**Совместимость:** HP ColorLaserJet CP4025»;

- в п. 11 требуется товар «**Оригинальный картридж** HP CE262A Yellow для HP ColorLaserJet CP4025», участник предлагает для поставки товар «Картридж HP 648A (CE262A)»с характеристикой «**Совместимость:** HP ColorLaserJet CP4025»;

- в п. 12 требуется товар «**Оригинальный картридж** HP CE261A Cyan для HP ColorLaserJet CP4025», участник предлагает для поставки товар «Картридж HP 648A (CE261A)»с характеристикой «**Совместимость:** HP ColorLaserJet CP4025.

В ходе заседания Комиссии представители Заказчика и Уполномоченного учреждения поддержали доводы, изложенные в отзывах на жалобу, и сообщили, что считают жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, выслушав мнение сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона о ФКС документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со статьей 33 Закона о ФКС, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Закона о ФКС, в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при

условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с ч. 2 ст. 33 Закона о ФКС документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о ФКС, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно разделу «Описание объекта закупки» объектом рассматриваемой закупки является поставка расходных материалов для организационной техники, в том числе:

№ п/п	Наименование товара	Характеристика товара	Кол-во, шт.
9	картридж HP CE260A Black для HP Color LaserJet CP4025*	Оригинальный картридж Ресурс: не менее 8500 страниц Цвет тонера: черный	**2**
10	картридж HP CE263A Magenta для HP Color LaserJet CP4025*	Оригинальный картридж Ресурс: не менее 11000 страниц Цвет тонера: пурпурный	**1**
11	картридж HP CE262A Yellow для HP Color LaserJet CP4025*	Оригинальный картридж Ресурс: не менее 11000 страниц Цвет тонера: желтый	**1**
12	картридж HP CE261A Cyan для HP Color LaserJet CP4025*	Оригинальный картридж Ресурс: не менее 11000 страниц Цвет тонера: голубой	**1**

В соответствии с подпунктом б пункта 2 части 3 статьи 66 Закона о ФКС первая часть заявки на участие в электронном аукционе при осуществлении закупки товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Аналогичные требования установлены в аукционной документации в пункте 3.2.2 раздела 3 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» общей части документации об электронном аукционе.

Согласно п. 5.1. раздела 5 «Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» указанные в п. 3.2.2 раздела 3 настоящей общей части документации об аукционе показатели заполняются в соответствии с

размещенным в ЕИС Описанием объекта закупки, при этом такие показатели должны быть конкретными (информация, предусмотренная настоящим пунктом, включается в заявку на участие в закупке в случае отсутствия в документации об осуществлении закупки указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об осуществлении закупки).

В первой части заявки на участие в электронном аукционе Заявителем по позициям 9-12 «Описания объекта закупки» (ИП ...) предложен к поставке товар:

№ п/п	Наименование товара	Характеристики товара	Кол-во шт.
9.	Картридж HP 647A (CE260A)	Совместимость: HP Color LaserJet CP4025 Артикул картриджа: CE260A Товарный знак: HP Производитель: Hewlett-Packard Development Company, L.P. Цвет тонера: черный (Black) Ресурс: 8500 страниц при 5% заполнении листа формата А4, в соответствии с ISO/IEC 19752 для лазерных, монохромных принтеров, ISO/IEC 19798:2007 для лазерных, цветных принтеров, ISO/IEC 24711:2007 для цветных, струйных принтеров, ISO/IEC 24712:2007 для матричной печати Технология печати: лазерная Страна происхождения: Япония Гарантийный срок: 12 (двенадцать) месяцев Изготовлен в соответствии с: ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015), ГОСТ Р ИСО 14001-2016 (ISO 14001:2015) Единица измерения: шт.	2
10	Картридж HP	Совместимость: HP Color LaserJet CP4025 Артикул картриджа: CE263A Товарный знак: HP Производитель: Hewlett-Packard Development Company, L.P. Цвет тонера: пурпурный (Magenta) Ресурс: 11000 страниц при 5% заполнении листа формата А4, в соответствии с ISO/IEC 19752 для лазерных, монохромных принтеров, ISO/IEC 19798:2007 для лазерных,	1

10.	648A (CE263A)	цветных принтеров, ISO/IEC 24711:2007 для цветных, струйных принтеров, ISO/IEC 24712:2007 для матричной печати Технология печати: лазерная Страна происхождения: Китайская Народная Республика Гарантийный срок: 12 (двенадцать) месяцев Изготовлен в соответствии с: ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015), ГОСТ Р ИСО 14001-2016 (ISO 14001:2015) Единица измерения: шт.	1
11.	Картридж HP 648A (CE262A)	Совместимость: HP Color LaserJet CP4025 Артикул картриджа: CE262A Товарный знак: HP Производитель: Hewlett-Packard Development Company, L.P. Цвет тонера: желтый (Yellow) Ресурс: 11000 страниц при 5% заполнении листа формата А4, в соответствии с ISO/IEC 19752 для лазерных, монохромных принтеров, ISO/IEC 19798:2007 для лазерных, цветных принтеров, ISO/IEC 24711:2007 для цветных, струйных принтеров, ISO/IEC 24712:2007 для матричной печати Технология печати: лазерная Страна происхождения: Япония Гарантийный срок: 12 (двенадцать) месяцев Изготовлен в соответствии с: ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015), ГОСТ Р ИСО 14001-2016 (ISO 14001:2015) Единица измерения: шт.	1
12.	Картридж HP	Совместимость: HP Color LaserJet CP4025 Артикул картриджа: CE261A Товарный знак: HP Производитель: Hewlett-Packard Development Company, L.P. Цвет тонера: голубой (Cyan) Ресурс: 11000 страниц при 5% заполнении листа формата А4, в соответствии с ISO/IEC 19752 для лазерных, монохромных принтеров, ISO/IEC 19798:2007 для лазерных,	1

648A (CE261A)	цветных принтеров, ISO/IEC 24711:2007 для цветных, струйных принтеров, ISO/IEC 24712:2007 для матричной печати Технология печати: лазерная Страна происхождения: Япония Гарантийный срок: 12 (двенадцать) месяцев Изготовлен в соответствии с: ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015), ГОСТ Р ИСО 14001-2016 (ISO 14001:2015) Единица измерения: шт.

В письменных пояснениях и в ходе заседания Комиссии представители Заказчика пояснили, что в техническом задании Заказчика по позициям 9, 10, 11, 12 предусматривалась поставка оригинальных картриджей, в документации об электронном аукционе по вышеуказанным позициям установлено следующее условие: «эквивалент не предусмотрен в соответствии с п.1 ч.1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» для обеспечения взаимодействия расходных материалов с оборудованием, используемым Заказчиком в соответствии с технической документацией на оборудование».

Согласно доводам, изложенным в жалобе Заявителем, ИП ... в первой части заявки по позициям 9-12 предложены картриджи, производителем которых является Hewlett-Packard Development Company, L.P., т. е. оригинальные картриджи, термин «совместимость» употреблен не в значении «аналог», а в значении принадлежности оригинального расходного материала к соответствующей модели технического устройства.

Проанализировав первую часть заявки Заявителя, Комиссия Рязанского УФАС России приходит к выводу, что совокупность характеристик товара, предлагаемого к поставке ИП ... , соответствует значениям показателей, установленных Заказчиком в документации об электронном аукционе.

В соответствии с ч. 1 ст. 67 Закона о ФКС аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 Закона о ФКС, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

В силу ч. 5 ст. 67 Закона о ФКС отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 09.06.2020 №0859200001120006531-1 заявке ИП ... отказано в допуске к участию в аукционе в связи с несоответствием информации, представленной в первой части заявки, требованиям п. 3.2 разд. 3 документации об аукционе, пп. б п. 2 ч. 3 ст. 66 Федерального закона № 44-ФЗ (п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ), описания объекта закупки, а именно:

- в п. 9 требуется товар «**Оригинальный картридж** HP CE260A Black для HP ColorLaserJet CP4025», участник предлагает для поставки товар «Картридж HP 647A (CE260A)»с характеристикой «**Совместимость**:HPColorLaserJetCP4025»;

- в п. 10 требуется товар «**Оригинальный картридж** HP CE263A Magenta для HP ColorLaserJet CP4025», участник предлагает для поставки товар «Картридж HP 648A (CE263A)»с характеристикой «**Совместимость:** HP ColorLaserJet CP4025»;

- в п. 11 требуется товар «**Оригинальный картридж** HP CE262A Yellow для HP ColorLaserJet CP4025», участник предлагает для поставки товар «Картридж HP 648A (CE262A)»с характеристикой «**Совместимость:** HP ColorLaserJet CP4025»;

- в п. 12 требуется товар «**Оригинальный картридж** HP CE261A Cyan для HP ColorLaserJet CP4025», участник предлагает для поставки товар «Картридж HP 648A (CE261A)»с характеристикой «**Совместимость:** HP ColorLaserJet CP4025.

Таким образом, Комиссия Рязанского УФАС России приходит к выводу о том, что Аукционная комиссия в данном рассматриваемом случае неправомерно приняла решение об отклонении первой части заявки Заявителя на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона о ФКС, так как заявка ИП ... соответствует требованиям Заказчика, изложенным в документации об электронном аукционе, и положениям Закона о ФКС.

С учетом вышеизложенного, поскольку Аукционная комиссия не имела достаточных основания для отказа Заявителю в допуске к участию в электронном аукционе, следовательно, в ее действиях усматривается нарушение ч. 5 ст. 67 Закона о ФКС, а доводы жалобы являются обоснованными.

Внеплановая проверка, проведенная в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о ФКС и пунктом 3.1.2 приказа ФАС России от 19 ноября 2014 г. № 727/14, иных нарушений законодательства о контрактной системе не выявила.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ИП ... обоснованной.

2. Признать Аукционную комиссию государственного казенного учреждения Рязанской области «Центр закупок Рязанской области» нарушившей часть 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать предписание Заказчику (Министерству труда и социальной защиты населения Рязанской области), Уполномоченному учреждению (Государственному казенному учреждению Рязанской области «Центр закупок Рязанской области»), Аукционной комиссии государственного казенного учреждения Рязанской области «Центр закупок Рязанской области» и Оператору электронной площадки (ЗАО «Сбербанк-АСТ») об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

...

ПРЕДПИСАНИЕ ПО ДЕЛУ № 062/06/67-406/2020

25 июня 2020 года г. Рязань

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России №7 от 23.01.2020 (далее – Комиссия), в составе: ... , на основании своего решения от 25.06.2020 № 062/06/67-406/2020, предписывает:

1. Аукционной комиссии государственного казенного учреждения Рязанской области «Центр закупок Рязанской области» отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 09.06.2020 №0859200001120006531-1, Протокол подведения итогов электронного аукциона от 11.06.2020 №0859200001120006531-3 и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дату проведения электронного аукциона, а также разместить на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информацию об отмене Протоколов. При этом дата рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе должна быть назначена не раннее чем через 6 рабочих дня со дня отмены Протоколов.

2. Оператору электронной площадки (АО «Единая электронная торговая площадка») не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- отменить Протокол проведения электронного аукциона от 10.06.2020 №0859200001120006531-2 назначить время проведения электронного аукциона и разместить информацию о времени проведения электронного аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших на участие в электронном аукционе, об отмене Протоколов, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения электронного аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по

обеспечению участия в электронном аукционе денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в электронном аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если их блокирование прекращено;

- осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

3. Аукционной комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе и в отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 25.06.2020 № 062/06/67-406/2020.

4. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 3 настоящего предписания и продолжить проведение электронного аукциона с последнего (минимального) предложения о цене контракта, подданного участником закупки. В случае отсутствия при продолжении проведения электронного аукциона предложений о снижении размера последнего (минимального) предложения о цене контракта, предложение участника закупки с последним (минимальным) предложением о цене контракта считать лучшим.

5. Заказчику, Уполномоченному учреждению, Аукйионной комиссии и Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 25.06.2020 № 062/06/67-406/2020.

6. Заказчику, Уполномоченному учреждению и Оператору электронной площадки в срок до 05.07.2020 исполнить настоящее предписание и представить в Рязанское УФАС подтверждение исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

...