

электросетевого хозяйства в отношении точек присоединения к электросетям потребителя, посредством необоснованного введения ограничения режима потребления.

К участию в рассмотрении дела в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, было привлечено МУП «УльГЭС».

На заседании комиссии заявитель поддержал доводы, изложенные в заявлении. Указал, что гаражные боксы были построены в 1995 г., сданы в эксплуатацию в 1997 г. В 2007 г. заявитель вышел из членов ГСК «Луч». В 2007 г. председатель ГСК «Луч» отключил электрическую энергию в гаражном боксе, принадлежащем заявителю. Гаражный бокс и земельный участок под ним находятся в собственности заявителя. В ноябре 2011 г. заявитель обратился к членам ГСК с заявлением о разрешении на подключение электроэнергии к гаражу с гарантией оплаты за потребленную электроэнергию. Решением общего собрания членов ГСК заявителю было отказано в подключении к электроснабжению через мощности ГСК. <...> направил заявку в МУП «УльГЭС» о технологическом присоединении гаражного бокса. В ответе МУП «УльГЭС» указало, что ГСК «Луч» по ул. Краснопролетарская уже имеет технологическое присоединение к электрическим сетям МУП «УльГЭС». Технологическое присоединение энергопринимающего устройства гаражного бокса должно осуществляться в рамках договора между ГСК и сетевой организацией. В январе 2012 г. обратился с суд с иском к ГСК «Луч» о возложении обязанности не чинить препятствий к подключению к электросетям гаражного бокса. 1 февраля 2012 г. гаражный бокс заявителя был подключен, договор энергоснабжения между ГСК «Луч» и заявителем заключен.

Представитель МУП «УльГЭС» поддержал представленные письменные пояснения. Указал, что технологическое присоединение ГСК «Луч» имеется. В соответствии с условиями договора энергоснабжения от 30.03.2006 №8098 установленная мощность ГСК «Луч» - 60 кВт. Данная мощность была выделена на все гаражные боксы, в том числе и гаражный бокс, принадлежащий <...>

Представитель ГСК «Луч» на заседание комиссии не явился. На рассмотрение дела поступили письменные пояснения, согласно которым ГСК «Луч» считает, что правоотношения между ГСК «Луч» и гражданином <...> по своему субъективному составу, смыслу и характеру не попадают под действие законодательства в сфере защиты конкуренции. Правоотношения в настоящее время урегулированы согласно заключенному между ГСК «Луч» и <...> гражданско-правовому договору от 01.02.2012. Кроме того данная ситуация была предметом судебного разбирательства в Заволжском районном суде г. Ульяновска, по результатам которого <...> отказался от исковых требований к ГСК «Луч» (определение Заволжского районного суда г. Ульяновска от 08.02.2012).

Рассмотрев представленные материалы дела и заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях гаражно – строительного кооператива «Луч» нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в препятствовании перетоку электроэнергии через объекты электросетевого хозяйства кооператива в отношении точек присоединения к электросетям потребителя гражданина <...>

При этом комиссия исходит из следующего.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») запрещаются действия занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта по экономически или технологически не обоснованному сокращению или прекращению производства товара, если на этот товар имеется спрос или размещены заказы на его поставки при наличии возможности его рентабельного производства, а также если такое сокращение или такое прекращение производства товара прямо не предусмотрено федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

В соответствии с Законом «О защите конкуренции» - «хозяйствующий субъект» - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Согласно данным из Единого государственного реестра юридических лиц ГСК «Луч» осуществляет деятельность по эксплуатации гаражей, стоянок для автотранспортных средств, велосипедов и т.п. (код ОКВЭД 63.21.24).

Согласно Уставу ГСК «Луч» является некоммерческой организацией. Целью создания ГСК является строительство и эксплуатация капитальных гаражей для хранения автотранспорта членов ГСК. Взносы членов ГСК состоят из вступительных взносов, текущих взносов и дополнительных паевых взносов. Вступительные взносы оплачиваются членом ГСК при вступлении в ГСК. Текущие взносы оплачиваются членами ГСК в порядке и на условиях, определяемых общим собранием членов ГСК. Дополнительные взносы оплачиваются членами ГСК для покрытия убытков.

Согласно акту проверки финансовой деятельности за период с 21.12.2008 по 31.12.2009 помимо членских взносов ГСК «Луч» получил доходы от сдачи имущества в аренду (пункт приема металлолома), а также возмещение затрат по электроэнергии от пункта приема металлолома, от киоска «Энви», от ГСК «Космос». Таким образом, ГСК «Луч» в соответствии с Законом «О защите конкуренции» является хозяйствующим субъектом.

<...> на праве собственности владеет объектом права – гаражом общей площадью 28,14 кв.м с погребом и подвалом по адресу: г. Ульяновск, ГСК «Луч», ул. Краснопролетарская, бокс №183 (свидетельство о государственной регистрации права от 20.10.2004), земельным участком под индивидуальными гаражами, общая площадь 57 кв.м по адресу: г. Ульяновск, ул. Краснопролетарская (свидетельство о государственной регистрации права от 09.11.2010).

26.03.2007 <...> подал на имя председателя ГСК «Луч» заявление о его выбытии из членов кооператива. 31.03.2007 <...> вышел из членов ГСК. Согласно пояснениям <...> после выхода из членов кооператива в его гаражный бокс был прекращен переток электрической энергии. <...> неоднократно обращался к членам ГСК о

возобновлении энергоснабжения его гаражного бокса.

08.12.2012 на общем собрании членов ГСК «Луч» было принято решение об отказе <...> в подключении электроснабжения через мощности ГСК.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.95 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуга по передаче электрической энергии отнесена к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Из положения ст. 3 Федерального закона от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» следует, что услуги по передаче электрической энергии представляют собой комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

Согласно ОКВЭД такому виду деятельности, как «передача электроэнергии» присвоен код 40.10.2. Переток электрической энергии по объектам электросетевого хозяйства является оказанием аналогичных передаче электроэнергии услуг, но безвозмездного характера, соответственно, носит естественно-монопольный характер, так как не может быть заменена иной услугой

Между МУП «УльГЭС» и ГСК «Луч» действовал договор энергоснабжения от 30.03.2006 №8098, согласно которому МУП «УльГЭС» обязуется подавать электроэнергию ГСК «Луч» в соответствии с установленными настоящим договором условиями и величинами потребления электрической энергии и мощности.

В соответствии со статьей 539 Гражданского кодекса РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

Договор энергоснабжения заключается с абонентом при наличии у него отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации, и другого необходимого оборудования, а также при обеспечении учета потребления энергии.

Таким образом, ГСК «Луч» для оказания услуг по перетоку электрической энергии потребителям располагает необходимыми коммуникациями и оборудованием.

Переток электрической энергии осуществляется только при наличии определенных предпосылок. Они обусловлены, прежде всего, особенностями и физическими свойствами предмета договора - электрической энергией, процесс производства которой жестко связан с потреблением. Электрическую энергию невозможно накапливать в значительных объемах, "складировать", ее выработка практически равна потреблению.

Передавать электрическую энергию от Поставщика до потребителя возможно

лишь при наличии присоединенной сети. Поставщик объективно заинтересован, чтобы у партнера - потребителя были исправными соответствующее оборудование, сети, приборы, соблюдался заданный режим потребления. В этом заинтересован и сам потребитель, поскольку иначе невозможно удовлетворить его потребности.

С учетом этой специфики и интересов сторон договор передачи электрической энергии включает в себя ряд дополнительных условий, как то: обязательность соблюдения установленных режимов потребления и согласованных показателей качества, определение границы балансовой принадлежности присоединенной сети, обеспечение безопасности эксплуатации и исправности находящихся в ведении потребителя сетей, оборудования, приборов учета.

Кроме этого, пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных [Постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 N 861, установлено, что собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Таким образом, осуществление перетока электрической энергии указывает на оказание услуг, носящей естественно-монопольный характер.

Товаром на исследуемом рынке является услуга по передаче электрической энергии. Данный вид товара не имеет товаров-заменителей ввиду своей специфичности, что нашло свое отражение в законодательстве. Согласно Федеральному закону от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере естественной монополии, а ТСЖ «Ульяновский проспект №2» является хозяйствующим субъектом, занятым реализацией товаров в условиях естественной монополии на рынке услуг по передаче электрической энергии в жилом доме (ст. 3 ФЗ «О естественных монополиях»). Товары, производимые (и реализуемые) в условиях естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на таком товарном рынке на данные товары в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

Продавцом на этом товарном рынке будет выступать сетевая организация или законные владельцы объектов электросетевого хозяйства. Покупателями являются обособленные юридические и физические лица, пользующиеся электрической энергией. В силу значительных материальных затрат (изменение схемы коммуникаций, строительство новых сетей и т.д.) смена продавца невозможна, т. е. для каждого покупателя продавцом может выступать только уже существующий продавец.

В качестве территории рынка рассматривается территория в границах присоединенной сети ГСК «Луч». Для каждого покупателя данного товара существуют технологические барьеры, ограничивающие как возможность приобретения товара за границами рынка, так и участие покупателей с других товарных рынков.

Передача электрической энергии определена как сфера естественной монополии. Законодательно установлено, что экономически нецелесообразно прокладывать коммуникации от другой энергоснабжающей организации, если рядом уже есть энергоснабжающая организация.

Получение электрической энергией может осуществляться только при наличии присоединенной сети. В момент строительства все коммуникации были соединены с электрическими сетями. Кроме этого все коммуникации функционируют с целью получения электрической энергии только через присоединенную сеть, альтернативы выбора не существует.

На момент заключения договора энергоснабжения ГСК «Луч» с МУП «УльГЭС» <...> входил в члены ГСК, следовательно был надлежащим образом присоединен к сетям ГСК. В соответствии с условиями договора энергоснабжения от 30.03.2006 №8098 установленная мощность ГСК «Луч» - 60 кВт. Данная мощность была выделена на все гаражные боксы, в том числе и гаражного бокса, принадлежащего <...> (гаражный бокс №183).

У покупателя, в принципе, имеется возможность по строительству своей системы электроснабжения однако, такое новое строительство связано со значительными материальными затратами, проектными расходами, согласованием строительства в органах власти. Кроме того, цены на услуги по передаче электрической энергии регулируются государственными органами, что делает новое строительство экономически еще более неэффективным.

Покупателю экономически нецелесообразно покупать товар за пределами рынка, так как он приобретет товар такого же качества, по той же цене, что и на территории рынка, но при этом он дополнительно будет оплачивать строительство новых электросетей и коммуникаций для подвода сетей до себя. Кроме этого, процесс нового строительства будет включать и проектные расходы, а также согласование с различными органами власти нового строительства.

Доля ГСК «Луч» в границах присоединенной сети составляет 100 %, то есть вся энергия, которая будет поступать на рынок, будет поступать через сети ГСК.

Таким образом, ГСК «Луч» занимает доминирующее положение на рынке по предоставлению услуг по передаче электрической энергии в части обеспечения ее свободного перетока через электрические сети в границах присоединенной сети.

Соответственно, на ГСК «Луч» распространяются требования статьи 10 Закона «О защите конкуренции», в соответствии с которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии с абзацем 3 части 4 статьи 26 Закона «Об электроэнергетике» владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты и (или) от указанных устройств или объектов, в том числе заключению в отношении указанных устройств или объектов договоров

купли-продажи электрической энергии, договоров энергоснабжения, договоров оказания услуг по передаче электрической энергии.

Согласно пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила №861), собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Исходя из вышеуказанных норм, при наличии технологического присоединения энергопринимающего устройства потребителя к сетям кооператива; а также с учетом установленного законодательством запрета для собственников и иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, препятствовать перетоку электрической энергии, - ГСК неправомерно отказывается от электроснабжения гаражного бокса, принадлежащего <...> препятствует перетоку электрической энергии.

01.01.2012 между ГСК «Луч» (Абонент) и <...> (Субабонент) заключен договор электроснабжения между абонентом и субабонентом на основании того, что Абонент получает электроэнергию по договору электроснабжения от ОАО «Ульяновскэнерго» от 10.02.2010 №8098, а субабонент подключен к электросетям абонента, как владелец гаражного бокса №183. Согласно акту от 03.02.2012 №1 электроснабжение гаражного бокса возобновлено.

Таким образом, при рассмотрении дела установлено, что нарушение антимонопольного характера ГСК «Луч» устранено.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

Признать в действиях гаражно – строительного кооператива «Луч» нарушения пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в препятствовании перетоку электроэнергии через объекты электросетевого хозяйства кооператива в отношении точек присоединения к электросетям потребителя - гражданина <...>

В связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства дело № 8268/04-2011 о нарушении пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении гаражно-строительного кооператива «Луч» производством прекратить.

Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 1 статьи 14.31 КоАП РФ.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.