

Решение по делу № 99
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

«25» мая 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России.

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ.

в присутствии представителей: ФГУ «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» в лице Брянского филиала рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ЗАО «РОСТЭК-Курск» на действия государственного заказчика ФГУ «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» в лице Брянского филиала при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по содержанию в чистоте помещений и прилегающей территории, элементов благоустройства, отдельных строительных конструкций автомобильных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, расположенных в Курской области, (на момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен),

установила:

10.05.2011 года в сети "Интернет" на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещены извещение и документация об открытом аукционе в электронной форме на оказание услуг по содержанию в чистоте помещений и прилегающей территории, элементов благоустройства, отдельных строительных конструкций автомобильных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, расположенных в Курской области. Документация об аукционе в электронной форме утверждена и.о. директора Брянского филиала ФГУ «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» 10.05.2011 года.

До окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме «18» мая 2011 г. были представлены 02 (две) заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Заявитель ЗАО «РОСТЭК-Курск» считает, что государственным заказчиком нарушены положения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов), поскольку в п.п. 1.6.3 ч. 1 разд. 1.2 документации об аукционе в электронной форме установлено требование в отношении участников размещения заказа, в соответствии с которым участниками открытого аукциона в электронной форме могут быть только субъекты малого предпринимательства. Однако автомобильные пункты пропуска, на которых будут оказываться услуги, являющиеся предметом открытого аукциона в электронной форме, находятся на земельных участках, имеющих назначение «...под объекты обороны, безопасности...», так как автомобильные пункты пропуска находятся на границе с соседним государством Украиной.

Представитель ФГУ «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» в лице Брянского филиала не согласился с доводами жалобы, представил возражения (вх. № 2438 от 23.05.2011 года) и по существу вопроса пояснил следующее: ч. 1 ст. 15 Закона о размещении заказов предусмотрена обязанность государственных заказчиков осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства. Данное требование Закона о размещении заказов и было выполнено государственным заказчиком ФГУ «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» в лице Брянского филиала, путем размещения открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по содержанию в чистоте помещений и прилегающей территории, элементов благоустройства, отдельных строительных конструкций автомобильных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, расположенных в Курской области, в соответствии с «Планом закупок продукции для государственных нужд на 2011 год», утвержденным руководителем ФГУ «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы», а также Постановлением Правительства РФ от 04 ноября 2006 года № 642.

Заслушав пояснения государственного заказчика, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Государственным заказчиком ФГУ «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» в лице Брянского филиала не нарушены положения ч. 1 ст. 15 Закона о размещении заказов, согласно которым заказчики, за исключением случаев размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства, обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказов являются данные субъекты, а в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства государственные заказчики вправе осуществлять такое размещение заказов, поскольку:

1.1. Источником финансирования данного заказа являются средства федерального бюджета РФ, соответственно, на оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства данный заказ не размещается. Кроме того, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28 декабря 2006 года № 813 «О дополнительных требованиях к участникам размещения заказов для нужд обороны страны и безопасности государства» перечни товаров, работ и услуг для нужд обороны страны и безопасности государства определяются государственными заказчиками по согласованию с Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации и Федеральной службой по оборонному заказу. Однако, данный открытый аукцион в электронной форме проводится государственным заказчиком ФГУ «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» в лице Брянского филиала в соответствии с «Планом закупок продукции для государственных нужд на 2011 год», утвержденным руководителем ФГУ «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» (вх. № 2438 от 23.05.2011 года).

1.2. Предметом открытого аукциона в электронной форме является оказание услуг по содержанию в чистоте помещений и прилегающей территории, элементов благоустройства, отдельных строительных конструкций автомобильных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, расположенных в Курской области. Данный вид услуг входит в перечень товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства (7493000 – Услуги по уборке зданий), утвержденный Постановлением Правительства РФ от 04 ноября 2006 года № 642.

К услугам по уборке зданий в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности, продукции

и услуг (ОКПД ОК 004-93), утвержденным Постановлением Госстандарта РФ от 06.08.1993 N 17 относятся:

7493010 Услуги по дезинфекции и дезинсекции

7493020 Услуги по мытью окон

7493030 Услуги по уборке подъездов и лестниц

7493040 Услуги по чистке дымоходов и вентиляционных шахт

7493050 Услуги по уборке внутренних помещений

7493051 Мытье и натирка полов

7493052 Мытье внутренних стен и дверей

7493053 Натирка мебели

7493054 Чистка сантехнического оборудования, газовых и электрических нагревательных приборов для приготовления пищи

7493060 Дворничьи услуги

7493090 Услуги по уборке зданий прочие.

Согласно технической части документации об открытом аукционе в электронной форме (ч. 3) государственным заказчиком установлены следующие виды услуг по уборке зданий: 7493010 Услуги по дезинфекции и дезинсекции, 7493020 Услуги по мытью окон, 7493050 Услуги по уборке внутренних помещений, 7493052 Мытье внутренних стен и дверей, 7493053 Натирка мебели, 7493054 Чистка сантехнического оборудования, 7493060 Дворничьи услуги, 7493090 Услуги по уборке зданий прочие.

Следовательно, требование к участникам размещения заказа, установленное государственным заказчиком в п.п. 1.6.3 ч. 1 разд. 1.2 документации об аукционе в электронной форме, а именно, требование о том, что участниками размещения заказа могут быть только субъекты малого предпринимательства, является правомерным.

2. Государственным заказчиком ФГУ «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» в лице Брянского филиала нарушены положения п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, согласно которым документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4 и 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению, поскольку государственным заказчиком в п. 3.2 ч. 3 разд. 1.2 документации об аукционе в электронной форме установлены требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, однако отсутствует инструкция по ее заполнению.

Первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

1) при размещении заказа на поставку товара:

а) согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак;

2) согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг;

3) при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Поскольку предметом открытого аукциона в электронной форме является оказание услуг по содержанию в чистоте помещений и прилегающей территории, элементов благоустройства, отдельных строительных конструкций автомобильных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, расположенных в Курской области, соответственно, участник размещения заказа должен выразить только согласие на оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, то есть в документации об открытом аукционе в электронной форме должно быть указание на согласие в соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

При изучении комиссией Брянского УФАС России первых частей поступивших заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме установлено, что указанное нарушение не повлияло на права участников размещения заказа.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ЗАО «РОСТЭК-Курск» на действия государственного заказчика ФГУ «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» в лице Брянского филиала при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на оказание услуг по содержанию в чистоте помещений и прилегающей территории, элементов благоустройства, отдельных строительных конструкций автомобильных пунктов пропуска через государственную границу Российской Федерации, расположенных в Курской области, необоснованной.

2. По итогам проведения внеплановой проверки признать в действиях государственного заказчика ФГУ «Дирекция по строительству и эксплуатации объектов Росграницы» нарушение положений п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Признать указанное нарушение не повлиявшим на права участников размещения заказа, в связи с чем предписание не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.