

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

Председателя Комиссии –«<...>»;

членов Комиссии: «<...>»,

в отсуствии:

- представителя заявителя: ООО «Дельта Комплект», надлежащем образом уведомленного о дате, месте и времени рассмотрения жалобы,

в присутствии:

- представителей ответчика: ООО «Оренбург Водоканал» -«<...>» (Доверенность №«<...>»),

рассмотрев жалобу ООО «Дельта Комплект» на действия ООО «Оренбург Водоканал» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку фасонных частей полиэтиленовых на объект «Строительство водовода от насосной станции II-го подъема до насосной станции III-го подъема Ново-Сакмарского водозабора в г. Оренбурге» для нужд ООО «Оренбург Водоканал» (№31502812760),

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступила жалоба («<...>») ООО «Дельта Комплект» («<...>») (далее – заявитель) на действия ООО «Оренбург Водоканал» («<...>») (далее – ответчик, заказчик, организатор торгов) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку фасонных частей полиэтиленовых на объект «Строительство водовода от насосной станции II-го подъема до насосной станции III-го подъема Ново-Сакмарского водозабора в г. Оренбурге» для нужд ООО «Оренбург Водоканал» (№31502812760).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ, и с соблюдением требований, предусмотренных ч. 6 указанной статьи.

В связи с поступлением жалобы ООО «Дельта Комплект», Оренбургским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» заявителю и организатору запроса цен были направлены уведомления («<...>») о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, информация о жалобе размещена на официальном сайте Оренбургского УФАС России <http://orenburg.fas.gov.ru/>.

Из содержания жалобы ООО «Дельта Комплект» следует:

Заявитель считает, что Приложение 4 к Документации запроса предложений («Критерии и порядок оценки и сопоставления предложений») нарушает требования Федерального закона Российской Федерации от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ведет к ограничению участников.

Представитель ответчика в ходе заседания Комиссии вменяемое нарушение не признал, с доводами, изложенными в жалобе, не согласился, предоставил отзыв на жалобу и документы, затребованные уведомлением Оренбургского УФАС России («<...>»).

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения ответчика, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

УФАС России по Оренбургской области в своей деятельности руководствуется положениями Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Согласно ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На официальном сайте Российской Федерации в сети интернет для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (<http://zakupki.gov.ru>), 01.10.2015 г. было опубликовано извещение № 31502812760 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку фасонных частей полиэтиленовых на объект «Строительство водовода от насосной станции II-го подъема до насосной станции III-го подъема Ново-Сакмарского водозабора в г. Оренбурге» для нужд ООО «Оренбург Водоканал».

Одним из основополагающих принципов в соответствии с п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) является принцип равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Вместе с тем в ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции установлено требование о том, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В соответствии с пп.22.1 п.23 Информационной карты установлено, что участник должен включить в состав Предложения документ, а именно обязательство, заверенное подписью руководителя и печатью предприятия, подтверждающее, что поставщик является производителем товара или уполномоченным производителем лицом на реализацию товара (официальным дилером) с распространением гарантии производителя на поставляемый товар, с приложением соответствующих документов (сертификаты, документы и гарантийные письма).

Согласно п.21 Информационной карты, к участнику закупки дополнительно предъявляются требования о соответствии основным квалификационным критериям для оценки и выбора поставщиков (Приложение №4 к Закупочной документации).

Исходя из содержания раздела 1 Приложения №4 Закупочной документации следует, что заказчик определил требование к квалификационному критерию для допуска (недопуска) участников запроса предложений, а именно: поставщик является производителем товара или уполномоченным производителем лицом на реализацию товара (официальным дилером) с распространением гарантии производителя на поставляемый товар, с приложением соответствующих документов (сертификаты, документы и гарантийные письма).

Комиссия, проанализировав закупочную документацию установила, что к дальнейшему участию в закупке допускаются либо производители товара, либо официальные дилеры производителя. Участники закупки, имеющие сертификаты на поставляемую продукцию, документы и гарантийные письма, но не являющиеся официальными дилерами или производителями поставляемой продукции, к дальнейшему участию в закупке не допускается.

Вместе с тем, Комиссия считает, что заказчик устанавливает критерии оценки, содержание указанных критериев, в том числе предмет и конкретные показатели оценки участников закупки для определения квалификационных требований к участникам уже допущенных к закупке, но не на стадии допуска участников к закупке.

Кроме того, правила оценки заявок при проведении предварительного квалификационного отбора, установленные в разделе 1 Приложения №4 Закупочной документации, способны привести к неравенству участников торгов, так как установленное требование к квалификационному критерию для допуска (недопуска) предложений участников создает предпосылки для создания преимущественных условий для участия в торгах отдельным участникам, что противоречит требованиям ч. 1 ст.17 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, требование к участникам, изложенное в разделе 1 Приложения №4, не относится к техническим, качественным, функциональным характеристикам закупаемого товара. Данное требование не является квалификационным, и его установление приводит к недопущению, ограничению и устранению конкуренции (ограничению конкуренции) среди потенциальных участников предквалификационного отбора запроса предложений, и тем самым приводит к нарушению ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Комиссия приходит к выводу, что при проведении данной закупке ООО «Оренбург

Водоканал» были нарушены требования действующего законодательства, прописанные в п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельным видам юридических лиц» и ч.1 ст.17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьями 18.1, ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу («<...>») ООО «Дельта Комплект» («<...>») на действия ООО «Оренбург Водоканал» («<...>») при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку фасонных частей полиэтиленовых на объект «Строительство водовода от насосной станции II-го подъема до насосной станции III-го подъема Ново-Сакмарского водозабора в г. Оренбурге» для нужд ООО «Оренбург Водоканал» (№31502812760), обоснованной.
2. Выдать организатору торгов – ООО «Оренбург Водоканал» предписание о внесении изменений в раздел 1 Приложение №4 Закупочной документации по открытому запросу предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку фасонных частей полиэтиленовых на объект «Строительство водовода от насосной станции II-го подъема до насосной станции III-го подъема Ново-Сакмарского водозабора в г. Оренбурге» для нужд ООО «Оренбург Водоканал» (№31502812760) путем исключения следующего требования для допуска (недопуска) участников запроса предложений, а именно: «поставщик является производителем товара или уполномоченным производителем лицом на реализацию товара (официальным дилером) с распространением гарантии производителя на поставляемый товар, с приложением соответствующих документов (сертификаты, документы и гарантийные письма)»; продлить срок подачи заявок участников в соответствии с Положением о закупке ООО «Оренбург Водоканал».

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

«<...>»

Члены Комиссии

«<...>»

