

Решение
по делу №06/852-16-РНП
о включении информации
в реестр недобросовестных поставщиков

30.05.2016

г. Симферополь

Резолютивная часть решения объявлена 30.05.2016

Решение изготовлено в полном объеме 02.06.2016

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов общества с ограниченной ответственностью «Фирма «ТЭС» (далее – Ответчик) (далее – ООО «Фирма «ТЭС», Ответчик) А. А. Копылова (по доверенности),

представители государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Крым «Крымский Республиканский клинический центр фтизиатрии и пульмонологии» (далее — ГБУЗРК «Крымский Республиканский клинический центр фтизиатрии и пульмонологии», Заявитель, Заказчик) на заседание Комиссии не явились, о дате, времени и месте рассмотрения обращения Заявитель уведомлен надлежащим образом, —

рассмотрев обращение ГБУЗРК «Крымский Республиканский клинический центр фтизиатрии и пульмонологии» от 17.05.2016 №787 (вх. №1916 от 17.05.2016) о включении информации об ООО «Фирма «ТЭС» (ИНН: 9102036098, КПП: 910201001, ОГРН: 1149102065859, адрес (место нахождения): 295000, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Героев Аджимушкая, д. 5, кв. 11. Учредители: Бейм Геннадий Айзикович, ИНН: 910204773377, Бейм Любовь Сергеевна, ИНН: 910211376476, Бейм Эдуард Геннадиевич, ИНН: 910211222003) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения аукциона в электронной форме «Поставка ГСМ» (номер извещения 0175200000416000053) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Заказчика о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об Ответчике - победителе Аукциона ввиду признания его уклонившимся от заключения государственного контракта по результатам проведенного Аукциона, в связи с не направлением Заказчику в регламентированный срок подписанного усиленной электронной подписью контракта и документа, подтверждающего

внесение обеспечения исполнения контракта.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении закупки, документации об Аукционе, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) - 25.03.2016;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта – 3 183 554,00 российских рублей;
- дата окончания подачи заявок — 12.04.2016;
- дата окончания срока рассмотрения первых частей — 15.04.2016;
- дата проведения Аукциона — 18.04.2016;
- на участие в Аукционе поданы 2 заявки;
- предложение о цене контракта подали 2 участника;
- лучшее предложение победителя Аукциона - 3 024 376,30 рублей.

Единой комиссией Заказчика принят Протокол подведения итогов электронного аукциона от 19.04.2016 №0175200000416000053 (далее — Протокол), согласно которому победителем Аукциона признано ООО «Фирма «ТЭС».

Протокол размещен Заказчиком на официальном сайте 19.04.2016.

В силу части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель

такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

При этом частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе определено, что победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 статьи 70 Закона о контрактной системе, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

В обращении Заказчик указал, что 22.04.2016 15:56 на электронной площадке Заказчиком размещен проект контракта для подписания участником. 26.04.2016 на электронной площадке размещен протокол разногласий к Государственному контракту №316169 от 26.04.2016. 28.04.2016 учреждением размещены на электронной площадке причины отказа учесть (частично) замечания в протоколе разногласий к договору. 06.05.2016 в 00:13 от электронной площадки Заказчику поступило письмо о нарушении Ответчиком сроков подписания контракта. 06.05.2016 Заказчиком опубликован протокол признания победителя Аукциона уклонившимся от заключения контракта. 10.05.2016 Заказчик направил контракт для подписания второму участнику Аукциона ООО «Кедр». 16.05.2016 государственный контракт подписан Заказчиком и ООО «Кедр».

В соответствии с частью 13 статьи 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные статьей 70 Закона о контрактной системе, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 70 Закона о контрактной системе, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

На заседании Комиссии представитель Ответчика подтвердил, что проект контракта не подписан, обеспечение исполнения контракта не внесено, протокол разногласий Заказчик не подписал. Согласно протоколу разногласий к государственному контракту от 26.04.2016 ООО «Фирма «ТЭС» просило внести изменения в пункты 4.7, 5.2.4, 5.2.8, 6.1 контракта и исключить из контракта пункты 3.3,

5.1.3, 5.2.7, 6.3, 13.1, 13.2, 13.3, т.к. считает их «кабальными» для Ответчика.

Вместе с тем, ООО «Фирма «ТЭС» приняв участие в Аукционе согласилось с требованиями, установленными Заказчиком в документации об Аукционе, в т.ч. с условиями проекта контракта.

На заседании Комиссии представитель Ответчика подтвердил, что запросы Заказчику на разъяснения положений документации об Аукционе не направлялись.

Согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если контракт заключен с участником закупки, с которым в соответствии с настоящим Федеральным законом заключается контракт при уклонении победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта и заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> заказчик в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта с указанным участником направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную [пунктами 1 - 3 части 3](#) настоящей статьи, а также выписку из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в закупке или из протокола о результатах закупки в части определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участника закупки, заявке или предложению которого присвоен второй номер <...> и иные свидетельствующие об отказе победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от заключения контракта документы.

Заказчик письмом от 17.05.2016 №787 обратился в Крымское УФАС России о включении информации в отношении ООО «Фирма «ТЭС» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по результатам проведения Аукциона. Заказчиком также предоставлены сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе.

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно пункту 3 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр

недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Поскольку ООО «Фирма «ТЭС», победившее в Аукционе, в течение срока, установленного статьей 70 Закона о контрактной системе, с даты размещения Заказчиком в единой информационной системе проекта контракта, не предоставило Заказчику подписанный контракт и документ, подтверждающий предоставление Заказчику обеспечения исполнения контракта по Аукциону, не предоставило весомых доказательств обстоятельств не позволивших ему подписать проект контракта и внести обеспечение исполнения контракта, Комиссия приходит к выводу о том, что Ответчик уклонился от заключения с Заказчиком контракта.

Учитывая изложенное, руководствуясь частями 3, 13 статьи 70, частями 2, 4, 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную ГБУЗРК «Крымский Республиканский клинический центр фтизиатрии и пульмонологии» в отношении ООО «Фирма «ТЭС» (ИНН: 9102036098, КПП: 910201001, ОГРН: 1149102065859, адрес (место нахождения): 295000, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Героев Аджимушкая, д. 5, кв. 11. Учредители: Бейм Геннадий Айзикович, ИНН: 910204773377, Бейм Любовь Сергеевна, ИНН: 910211376476, Бейм Эдуард Геннадиевич, ИНН: 910211222003) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением Ответчика от заключения с Заказчиком контракта по результатам проведения Аукциона на «Поставка ГСМ» (номер извещения 0175200000416000053) сроком на два года.
2. Датой включения информации в отношении ООО «Фирма «ТЭС» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.