

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 058/01/15-331/2023 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

«09» июня 2023 года

г. Пенза

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области, рассмотрев документы и материалы по вопросу нарушения антимонопольного законодательства при передаче муниципального имущества - централизованных систем холодного водоснабжения и водоотведения хозяйствующему субъекту, установило следующее.

30.10.2009 между Управлением по имущественным и градостроительным отношениям администрации г. Пензы и ООО «Горводоканал» заключен Договор аренды муниципального имущества № 15 (далее - Договор № 15).

Предметом Договора № 15 являются объекты водоснабжения и водоотведения, принадлежащие муниципальному образованию г. Пенза на праве собственности (пункт 1.2 Договора № 15; 44 объекта в соответствии с приложением № 1 к Договору № 15). Муниципальное имущество передается в аренду на неопределенный срок (пункт 1.1 Договора № 15).

В период с 2010 по 2017 между Управлением муниципального имущества города Пензы (далее - УМИ г. Пензы) и ООО «Горводоканал» заключено 27 дополнительных соглашений к Договору № 15 в части передачи Обществу объектов водоснабжения и водоотведения.

Согласно представленным ООО «Горводоканал» документам (техническое заключение МУП «Объединенная городская служба архитектуры, градостроительства и технической инвентаризации») объекты водоснабжения и водоотведения, предоставленные Обществу по Договору аренды № 15, являются технологически связанными между собой.

Правовая основа распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, определена Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Так, в соответствии с пунктом 1 статьи 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

Согласно статье 215 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью. От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления и лица, указанные в статье 125 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Правовой статус и полномочия органов местного самоуправления определены Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии со статьей 51 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления от имени муниципального образования самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом. При этом органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

С 01.01.2013 вступил в силу Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон № 416-ФЗ).

Федеральным законом от 07.05.2013 № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О концессионных соглашениях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Закон № 416-ФЗ, в соответствии с которыми определены особенности передачи прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности. Указанные изменения вступили в силу с 08.05.2013.

Так, согласно части 1 статьи 41.1 Закона № 416-ФЗ (в редакции от 08.05.2013) передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 настоящего Федерального закона.

В силу части 3 статьи 41.1 Закона № 416-ФЗ (в редакции от 08.05.2013) в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Таким образом, с 08.05.2013 передача прав владения и (или) пользования системами водоснабжения и (или) водоотведения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды, заключаемым по результатам конкурса, или по концессионным соглашениям. Исключением является передача прав владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

При этом согласно части 2 статьи 41.2 Закона № 416-ФЗ (в редакции от 08.05.2013) договор аренды систем и (или) объектов, указанных в части 1 статьи 41.1 настоящего Федерального закона, должен включать в себя следующие существенные условия:

- 1) описание централизованных систем и (или) объектов, указанных в части 1 статьи 41.1 настоящего Федерального закона, в том числе их технико-экономические показатели и целевое назначение;
- 2) размер арендной платы;
- 3) срок договора аренды;
- 4) плановые значения показателей надежности, качества, энергетической эффективности;
- 5) значения долгосрочных параметров регулирования тарифов;
- 6) предельные сроки прекращения поставок абонентам соответствующих товаров, оказания услуг и допустимый объем непредоставления соответствующих товаров, услуг, превышение которых является существенным нарушением условий договора аренды;
- 7) порядок возмещения расходов арендатора, которые подлежат возмещению

арендатору в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения, но не будут ему возмещены на день окончания срока действия договора аренды.

Срок договора аренды систем и (или) объектов, указанных в части 1 статьи 41.1 настоящего Федерального закона, не может быть более чем десять лет (часть 4 статьи 41.2 Закона № 416-ФЗ (в редакции от 08.05.2013)).

В соответствии со статьей 432 Гражданского кодекса Российской Федерации договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора. Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

Таким образом, для договоров аренды систем водоснабжения и (или) водоотведения, находящихся в государственной или муниципальной собственности, существенными являются условия, указанные в части 2 и части 4 статьи 41.2 Закона № 416-ФЗ.

Частью 6 статьи 42 Закона № 416-ФЗ установлено, что до внесения в законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации изменений, направленных на приведение указанных актов в соответствие с настоящим Федеральным законом, эти акты применяются в части, не противоречащей настоящему Федеральному закону. Из этой нормы также следует, что договорные отношения в сфере водоснабжения и водоотведения должны быть приведены в соответствие с требованиями Закона № 416-ФЗ.

Из анализа положений Договора аренды муниципального имущества № 15 от 30.10.2009 следует, что указанный договор не содержит существенные условия, предусмотренные в пунктах 4-7 части 2 статьи 41.2 Закона № 416-ФЗ.

Кроме того, срок действия Договора № 15 не соответствует части 4 статьи 41.2 Закона № 416-ФЗ.

Отсутствие в договоре аренды муниципального имущества существенных условий договора, предусмотренных статьей 41.2 Закона № 416-ФЗ, а также несоответствие срока действия договора, предоставляет ООО «Горводоканал» неконкурентные преимущества при оказании услуг водоснабжения и водоотведения на территории г. Пензы, что влечет (может повлечь) ограничение конкуренции на соответствующем товарном рынке.

Часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных

федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае выявления признаков нарушения статьи 15 данного закона в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения.

Таким образом, бездействие УМИ г. Пензы, выразившееся в непринятии мер по приведению Договора аренды муниципального имущества № 15 от 30.10.2009 в соответствие с требованиями положений, установленных частью 2 и 4 статьи 41.2 Закона № 416-ФЗ, содержит признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В связи с наличием в рассматриваемом бездействии УМИ г. Пензы признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, что приводит (может привести) к ограничению конкуренции на соответствующем товарном рынке, Пензенским УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции УМИ г. Пензы выдано предупреждение от 06.05.2022 № 3-01-03/05-2022 о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства (далее - Предупреждение).

Данным Предупреждением УМИ г. Пензы было предписано в срок до 01.09.2022:

1. принять меры, направленные на приведение условий Договора аренды муниципального имущества № 15 от 30.10.2009, заключенного с ООО «Горводоканал», в соответствие с требованиями, установленными частью 2 и 4 статьи 41.2 Федерального закона от 07.12.2011 N 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;

2. о выполнении Предупреждения сообщить в Пензенское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения с приложением надлежащим образом заверенных копий документов, подтверждающих исполнение вышеуказанных действий.

На основании ходатайств УМИ г. Пензы (от 30.08.2022 исх. № 6/4098, от 20.12.2022 исх. № 6/3670, от 10.01.2023 исх. № 6/12, от 02.03.2023 исх. № 6/542, от 28.04.2023 исх. № 6/1161) Пензенским УФАС России срок исполнения Предупреждения неоднократно продлевался, а именно:

- письмом от 31.08.2022 исх. № 2697-3 до 20.12.2022;
- письмом от 20.12.2022 исх. № 3650-3 до 10.01.2023;
- письмом от 10.01.2023 исх. № 18-3 до 01.03.2023;
- письмом от 02.03.2023 исх. № 451-3 до 01.05.2023;
- письмом от 28.04.2023 исх. № ЕП/339/23 до 31.05.2023.

02.06.2023 УМИ г. Пензы повторно обратилось в Пензенское УФАС России с ходатайством (вх. № 1410-ЭП/23, 05.06.2023 вх. № 1463/23) о продлении срока исполнения Предупреждения. При этом, указанное ходатайство поступило в антимонопольный орган за истечением установленного срока исполнения Предупреждения.

В отсутствие объективных причин невозможности исполнения Предупреждения в установленный срок антимонопольным органом отказано УМИ г. Пензы в удовлетворении заявленного ходатайства, о чем заявитель был уведомлен письмом от 08.06.2023 исх. № ЕД/1555/23.

Таким образом, крайним днем срока исполнения Предупреждения надлежит считать 31.05.2023. УМИ г. Пензы в установленный срок Предупреждение не исполнено.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в случае невыполнения предупреждения в установленный срок, при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства, антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для исполнения предупреждения.

На основании изложенного, в соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, Пензенским УФАС России издан приказ от 09.06.2023 № 85/23 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Правительством Пензенской области части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 058/01/15-331/2023 к рассмотрению на «04» июля 2023 в 14 часов 00 минут.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 058/01/15-331/2023 в качестве:

ответчика:

- Управление муниципального имущества города Пензы (ИНН 5836013675, ОГРН 1095836002481, пл. Маршала Жукова, д. 4, г. Пенза, 440000);

заинтересованного лица:

- общество с ограниченной ответственностью «Горводоканал» (ИНН 5836623790, ОГРН 1065836023714, ул. Кривозерье, д. 24, г. Пенза, 440031);

3. Управлению муниципального имущества города Пензы в срок **до 26.06.2023** представить следующие документы и информацию:

3.1. письменную позицию по обстоятельствам дела;

3.2. письменное обоснование причин непринятия мер по приведению договора аренды муниципального имущества от 30.10.2009 № 15 в соответствие с требованиями положений, установленных частью 2, частью 4 статьи 41.2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» с приложением подтверждающих документов;

3.3. копии всех дополнительных соглашений к договору аренды муниципального имущества от 30.10.2009 № 15;

3.4. иные документы и материалы, имеющие доказательственное значение по рассматриваемому вопросу.

4. ООО «Горводоканал» в срок **до 26.06.2023** представить следующие документы и информацию:

4.1. письменную позицию по обстоятельствам дела;

4.2. иные документы и материалы, имеющие доказательственное значение по рассматриваемому вопросу.

Явка лиц, участвующих в деле или их представителей (с надлежащим образом оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Все документы представляются в подлинниках или надлежаще заверенных копиях с сопроводительным письмом за подписью руководителя предприятия.