РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 12098/04-2015

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена 26.06.2015

В полном объеме решение изготовлено 10.07.2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель
- зам. руководителя управления К.Ю.Попов,

члены
- начальник отдела М.С. Степанова;
- специалист - эксперт Е.А.Лачкина;

рассмотрев дело № 12098/04-2015 по признакам нарушения **Муниципальным учреждением Администрация Муниципального образования «Сенгилеевский район»** пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

По результатам проверки ОГКП «Областное коммунальное хозяйство» приказом руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области от 24.04.2015 № 86 возбуждено дело по признакам нарушения Муниципальным учреждением Администрация Муниципального образования «Сенгилеевский район» пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении с ОГКП «Областное коммунальное хозяйство» договора о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование от 30.07.2014, с нарушением требований статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На рассмотрении дела представитель МУ Администрация МО «Сенгилеевский район» Ульяновской области пояснил, что МУ Администрация МО «Сенгилеевский район» Ульяновской области нарушение не признает на основании следующего.

МУ Администрация МО «Сенгилеевский район» Ульяновской области с ОГКП «Областное коммунальное хозяйство» заключен договор о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование от 30.07.2014.

Считает договор недействительным по основаниям, предусмотренным ст. 168 ГК РФ, поскольку 10.02.2014 между КУМИЗО МО «Сенгилеевский район» и ООО «Стройкомплекс» был заключен договор о передаче в аренду муниципального имущества, предметом которого является передача имущества, в том числе, которое было передано по договору от 30.07.2014 на основании проведённых торгов.

Представители ОГКП «Облкомхоз» на рассмотрении дела пояснили, что 30.07.2014 между МУ Администрация МО «Сенгилеевский район» Ульяновской области и ОГКП «Областное коммунальное хозяйство» заключен договор о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование от 30.07.2014. По договору МУ Администрация МО «Сенгилеевский район» предоставляет, а ОГКП «Областное коммунальное хозяйство» получает оборудование газовой котельной, расположенное в нежилом помещении по адресу: Ульяновская обл., г. Сенгилей, ул. Нижневыборная, д.8Б. Срок пользования установлен с 01.08.2014 по 31.07.2015.

Общая выработка тепловой энергии с использованием котельной с сентября 2014 по апрель 2015 гг. составила 382, 89 Гкал на сумму 5 882 648,00 руб.

Рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, комиссия приходит к выводу о наличии в действиях МУ Администрация МО «Сенгилеевский район» Ульяновской области, выразившихся в заключении с ОГКП «Областное коммунальное хозяйство» договора о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование от 30.07.2014 с нарушением требований статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», нарушением пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

При этом комиссия руководствуется следующим.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 настоящего Федерального закона.

Согласно определениям, приведенным в статье 4 данного закона, государственные или муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий.

Согласно части 1 статьи 17.1 Закона «О защите конкуренции» заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве

хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Установлено, что по результатам торгов в форме открытого аукциона по предоставлению в аренду оборудования газовых котельных, проведённых на основании Постановления Администрации МО «Сенгилеевский район» Ульяновской области от 20.09.2013 № 694-п, 10.02.2014 между КУМИЗО МО «Сенгилеевски район» Ульяновской области и ООО «Стройкомплекс» заключен договор о передаче в аренду муниципального имущества от 10.02.2014 № 02. Согласно п. 1.1. договора «Арендодатель» передаёт, а «Арендатор» принимает в аренду, в том числе, оборудование газовой котельной ГУЗ «Сенгилеевская Центральная районная больница», расположенной по адресу: Ульяновская обл., г. Сенгилей, ул. Нижневыборная, д.8Б. Срок действия договора до 10.02.2019.

Однако, установлено, что ООО «Стройкомплекс» в отопительный сезон 2014-2015 гг. модульную газовую котельную ГУЗ «Сенгилеевская Центральная районная больница», расположенную по адресу: Ульяновская обл., г. Сенгилей, ул. Нижневыборная, д.8Б, не обслуживало.

При этом комиссия исходит из следующего.

30.07.2014 МУ Администрация МО «Сенгилеевский район» Ульяновской области заключило с ОГКП «Областное коммунальное хозяйство» договор о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование от 30.07.2014, в соответствии с которым МУ Администрация МО «Сенгилеевский район» предоставляет, а ОГКП «Областное коммунальное хозяйство» получает оборудование газовой котельной, расположенное в нежилом помещении по адресу: Ульяновская обл., г. Сенгилей, ул. Нижневыборная, д.8Б. Согласно п. 1.2. договора договор заключен на срок до 31.07.2015.

Акт приема - передачи в безвозмездное пользование имущества подписан 30.07.2014.

Согласно Выписки из реестра муниципальной собственности МО «Сенгилеевское городское поселение» Ульяновской области от 22.06.2015 имущество, переданное по договору о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование от 30.07.2014, включено в реестр муниципальной собственности на основании Распоряжения Администрации МО «Сенгилиевское городское поселение» Сенгилеевского района Ульяновской области от 19.03.2009№ 41-р.

Таким образом, ОГКП «Облкомхоз» предоставлено необоснованное преимущество в осуществлении хозяйственной деятельности перед иными субъектами, действующими на рынке теплоснабжения Ульяновской области.

ОГКП «Облкомхоз» использовало оборудование указанной котельной в хозяйственной деятельности, что подтверждается выставленными в адрес потребителя ГУЗ «Сенгилеевская Центральная районная больница» счетами-фактурами от 30.04.2015, от 31.03.2015, от 28.02.2015, от 31.01.2015, от 23.12.2014, от 30.11.2014, от 31.10.2014. Согласно пояснениям ОГКП «Облкомхоз» от 22.06.2015 общая выработка тепловой энергии с использованием котельной с сентября 2014 по апрель 2015 гг. составила 382, 89 Гкал на сумму 5 882 648,00 руб.

Кроме того, согласно письму Министерства экономического развития Ульяновской области (вх. от 18.06.2015 № 4306) затраты по эксплуатации котельной, переданной ОГКП «Облкомхоз», в течение 2014 года, учтены при установлении тарифов на 2015 год.

На основании изложенного, довод ответчика о том, что оборудование газовой котельной,

расположенное в нежилом помещении по адресу: Ульяновская обл., г. Сенгилей, ул. Нижневыборная, д.8Б, с 10.02.2014 находилось в пользовании ООО «Стройкомплекс» является необоснованным.

Кроме того, согласно письму Министерства экономического развития Ульяновской области (вх. от 18.06.2015 № 4306) ООО «Стройкомплекс» при установлении тарифов на 2014-2015 гг. не включены затраты по эксплуатации котельной, расположенной по адресу: Ульяновская обл., г. Сенгилей, ул. Нижневыборная, д.8.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции " комиссия,

РЕШИЛА:

1.Признать действия МУ Администрация Муниципального образования «Сенгилеевский район» Ульяновской области, выразившееся в заключении с ОГКП «Областное коммунальное хозяйство» договора о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование от 30.07.2014 с нарушением требований статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», нарушением пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

2. Выдать МУ Администрация Муниципального образования «Сенгилеевский район» Ульяновской области предписание.

3. Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для возбуждения дела по статье 14.9 КоАП РФ.

Председатель комиссии **К.Ю.Попов**

М.С. Степанова

Члены комиссии

Е.А.Лачкина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ №

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии - зам. руководителя управления К.Ю.Попов,

Члены Комиссии - нач. отдела М.С. Степанова,

- специалист-эксперт Е.А.Лачкина,

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 10.07.2015 по делу №12098 /04-2015

о нарушении Муниципальным учреждением Администрация Муниципального образования «Сенгилеевский район» Ульяновской области пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Кому: МУ Администрация Муниципального образования «Сенгилеевский район»,

в срок до 01.10.2015 прекратить нарушение пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в заключении с ОГКП «Областное коммунальное хозяйство» договора о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование от 30.07.2014 с нарушением требований статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

а именно:

в срок до 01.10.2015 изъять оборудование газовой котельной, расположенное в нежилом помещении по адресу: Ульяновская обл., г. Сенгилей, ул. Нижневыборная, д.8Б, у ОГКП «Облкомхоз». В случае передачи в указанный срок оборудования газовой котельной, расположенного в нежилом помещении по адресу: Ульяновская обл., г. Сенгилей, ул. Нижневыборная, д.8Б, на каком-либо праве иным лицам исполнить требования Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» к процедуре передачи муниципального имущества.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в срок до **05.10.2015.**

К.Ю.Попов

Председатель комиссии

М.С. Степанова

Члены комиссии

Е.А.Лачкина

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа