

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1632/77-18 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

20.09.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

<...>

при участии представителя АО «Концерн Росэнергоатом»: <...> (доверенность от 04.10.2017 № 9/408/217-ДОВ),

в отсутствие представителей ООО «Астра Групп», ООО «Фабрикант.ру» (извещены надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения жалобы письмом Московского УФАС России от 17.09.2018 № ИГ/44660/18),

рассмотрев в открытом заседании жалобу ООО «Астра Групп» (далее также — Заявитель, Общество) на действия заказчика — АО «Концерн Росэнергоатом» (далее также — Заказчик, Организатор процедуры) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на разработку рабочей документации по замене насосных агрегатов систем промконтур, насосно-теплообменной установки бассейнов выдержки, технического водоснабжения энергоблока № 1 (реестровый № 31806884725, далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Закупки выразилось в установлении в Закупочной документации неправомερных требований к участникам Закупки, ограничивающих конкуренцию.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при

организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в том числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ (в редакции, действующей на дату опубликования извещения о проведении Закупки) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках).

На официальном сайте Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) Заказчиком размещен Единый отраслевой стандарт закупки Госкорпорации «Росатом» (далее — Положение о закупках).

03.09.2018 в ЕИС Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки с начальной минимальной ценой 7 974 863,98.

Согласно извещению о проведении Закупки дата окончания подачи заявок — 13.09.2018. Дата рассмотрения заявок и подведения итогов Закупки — 11.10.2018.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Заявитель обжалует установление в пункте 10 Извещения о проведении закупки в составе Закупочной документации необходимости согласования рабочей документации с Генеральным проектировщиком АО «Атомэнергопроект».

По мнению Заявителя, вышеуказанное положение необоснованно ограничивает конкуренцию и содержит преимущественные условия участия в Закупке отдельного лица, так как Закупочная документация не содержит запрета на участие в конкурентной процедуре АО «Атомэнергопроект», являющегося Генеральным проектировщиком, что создает преимущественное положение по отношению к другим участникам Закупки ввиду отсутствия необходимости нести расходы на согласование документации.

Комиссия, исходя из фактических обстоятельств, установила следующее.

В своих возражениях Заказчик указывает, что в соответствии с приказом

Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» от 15.11.2012 № 1/1049-П Генеральным проектировщиком Смоленской АЭС является АО «Атомэнергопроект».

Полномочия, права и ответственность организации, исполняющей функции Генерального проектировщика определены в приложении 1 «Положение об организации — генеральном проектировщике АЭС» (далее — Положение) к приказу Федерального агентства по атомной энергии от 13.07.2007 № 369.

Согласно пункту 5 Положения Генеральный проектировщик согласовывает в процессе проектирования принципиальные технические решения, принимаемые субподрядными организациями.

В соответствии с возражениями Заказчика 13.09.2018 произошло открытие доступа к заявкам участников. Среди поступивших заявок на участие в конкурентной процедуре отсутствует заявка от Генерального подрядчика АО «Атомэнергопроект».

Кроме того, в состав начальной минимальной цены входит стоимость согласования рабочей документации с Генеральным проектировщиком АО «Атомэнергопроект». Данные расходы являются одинаковыми для всех участников Закупки.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о недоказанности факта нарушений прав и законных интересов Заявителя и признает жалобу необоснованной.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Астра Групп» (ОГРН: 1106674013071, ИНН: 6674359573) на действия АО «Концерн Росэнергоатом» (ОГРН: 5087746119951, ИНН: 7721632827) при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничение на размещение аукциона, наложенное письмом Московского УФАС России от 17.09.2018 № ИГ/44660/18.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.