

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

**по Республике Крым и городу
Севастополю**

Адрес: ул. Александра Невского, д. 1,

г. Симферополь, Республика Крым, 295000

тел. (3652) 544-638, факс (3652) 252-431

e-mail: to82@fas.gov.ru

09.09.2019 №06/2332-19реш

**Решение
по делу №06/2332-19
о результатах рассмотрения жалобы на действия
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»**

09.09.2019
Симферополь

Г.

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг
Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике
Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее –
Комиссия)

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями утвердившего документацию о Закупке с нарушением требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Представители Заказчика не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении Закупки Заказчик действовал в соответствии с положениями Закона о закупках, а также в соответствии с Положением о закупках товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия Республики Крым "Крымтроллейбус" (далее – Положение).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия Крымского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно доводам жалобы, Заказчик предъявил «требования к характеристикам закупаемого товара полностью соответствующие исключительно указанной марке, тем самым, предоставил преимущество единственному поставщику в Крыму масла указанной марки, ограничил конкуренцию и безосновательно не допустил к участию других поставщиков аналогичного масла других марок».

В силу части 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

- 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;
- 2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно разделу IV. Техническое задание документации о закупке установлены следующие технические характеристики объекта закупки:

№	Наименование изделия	ед. изм.	кол-во	Технические характеристики
1	Масло для газомоторного двигателя CumminsBGe 230	л	3075	PCSentronVTP 10W40 или эквивалент Применение: SENTRON VTP 10W40 рекомендуется для использования в двигателях, работающих на природном

			<p>газе, используемых для добычи нефти и имелиорации. SENTRON VTP 10W-40 подходит для использования, где указано Cummins CES 20074-2012 - соответствие.</p> <p>Свойства:</p> <p>-Тип золы - низкий уровень золы- соответствие;</p> <p>-Сульфатная зольность, % wt- 0,5- соответствие;</p> <p>-Индекс вязкости – 154- соответствие;</p> <p>-Точка вспышки, C° /F° - 235 / 455- соответствие;</p> <p>-Кинематическая вязкость:</p> <p>cS@ 40° SUV - 111- соответствие</p> <p>cSt @ 100°C – 16,0- соответствие</p> <p>SUV @ 100°F– 514- соответствие</p> <p>SUV @ 210°F - 81,9- соответствие</p> <p>-Высокая температура /Высоковязкостные нормы срезания, cP@1500C – 4,04- соответствие;</p> <p>-Вязкость при холодном запуске, cP@°C - 5224 @ -25- соответствие;</p> <p>-Точка застывания масла, C °/F ° - -42 / -44- соответствие;</p> <p>-Общее кислотное число (TAN), мл KOH/g – 1,93- соответствие;</p> <p>-Общее щелочное число (TBN) – 3,97- соответствие;</p> <p>-Элементарный анализ, % фосфора – 0,0755- соответствие;</p> <p>-Элементарный анализ, % цинка- 0,0835- соответствие</p>	
2	Тормозная жидкость для системы сцепления	л	10	<p>G-EnergyExpertDOT-4 или эквивалент</p> <p>Внешний вид: Прозрачная однородная жидкость от светло-желтого до светло-коричневого цвета без осадка и видимых механических примесей;</p> <p>Работоспособна при температуре окружающего воздуха от минус 50°С до плюс 50° С - соответствие.</p> <p>Физико- химические характеристики:</p> <p>-Вязкость кинематическая, мм²/с, при температуре (ГОСТ 33-2016):</p> <p>минус 40±1°С, не более - 1450</p> <p>100±1°С, не менее – 2 - соответствие</p> <p>-Низкотемпературные свойства: состояние жидкости после выдержки при температуре минус 40°С в течение 144 ч - соответствие:</p>

внешний вид - прозрачная жидкость без
расслоения и осадка- соответствие;

время прохождения пузырька воздуха, с, не
более – 5- соответствие;

состояние жидкости после выдержки при
температуре минус 50°С в течение 6 ч- соответствие:

внешний вид - прозрачная жидкость без
расслоения и осадка- соответствие;

время прохождения пузырька, с, не более – 8- соответствие;

-Температура кипения сухой жидкости, С, не ниже – 260-
соответствие;

-Температура кипения увлажненной тормозной жидкости, °С,
не ниже - 165- соответствие;

-Стабильность при высокой температуре,
изменение температуры кипения, °С ± 5- соответствие;

-Воздействие на резину:

резина марки 7-2462- соответствие:
при температуре плюс 70°С в течение 72 ч
изменение объема, % 0-10- соответствие;;
изменение твердости, ед. Шор А минус 10-0- соответствие;;

резина марки 51-1524- соответствие:
при температуре плюс 125 °С в течение 72ч
изменение объема, %0-10- соответствие;;
изменение твердости, ед. Шор А минус 15-0;

внешний вид резины после испытания по п. 7 - клейкость,
вздутие и шелушение не допускаются- соответствие;

- Показатель активности ионов водорода (рН), ед. рН, в
пределах - 7,0 – 9,0- соответствие;;

-Взаимодействие с металлами при температуре 100°С в
течение 120 ч.: изменение массы пластин, мг/см², т не более:

белая жечь - 0,1- соответствие:

алюминий Д-16 – 0,1- соответствие:

чугун Сч25 – 0,1- соответствие:

			<p>сталь Ст10 -0,1- соответствие:</p> <p>медь М1 – 0,2- соответствие:</p> <p>латунь Л63 – 0,2- соответствие:</p> <p>- Состояние металлических пластинок после взаимодействия с жидкостью, внешний вид пластин - раковины и шероховатости, видимые невооруженным глазом, не допускаются. Допустимо небольшое изменение цвета (цвета побежалости). - соответствие:</p> <p>состояние тормозной жидкости:</p> <p>внешний вид - без желеобразования и кристаллического осадка- соответствие:;</p> <p>показатель активности ионов водорода (рН), ед. рН, в пределах - 7,0 -11,5- соответствие:;</p> <p>-Совместимость с водой при температуре минус 40°С в течение 24ч:</p> <p>внешний вид - прозрачная жидкость без расслоения и осадка- соответствие:;</p> <p>время прохождения пузырька, сек, не более, при температуре 60°С в течение 24 ч – 8- соответствие:;</p> <p>внешний вид - прозрачная жидкость без расслоения- соответствие:.</p> <p>- Испаряемость массовая доля летучих, %, не более состояние остатка после испарения летучих:</p> <p>при температуре 23°С – отсутствие твердых частиц- соответствие:;</p> <p>при температуре минус 5°С - сохраняет подвижность- соответствие:.</p>
--	--	--	---

Техническим заданием установлена возможность предложения эквивалентного товара. На участие в закупке было подано 4 заявки, 3 из которых допущены к участию в закупке и признаны соответствующими требованиями документации и Закону о контрактной системе.

В первых частях участниками предложены товары, соответствующие установленным техническим характеристикам - масло моторное SAE 10W-40 API CNG, масло моторное G-Profi CNG LA 10W-40, масло моторное 10W40. Таким образом, в заявках участниках предложен товар разных торговых марок, доводы Заявителя об установлении характеристик, соответствующих исключительно импортному маслу конкретной марки Petro-Canada, признается необоснованным.

По мнению Заявителя, «организатор торгов не имеет общедоступное Положение о закупке, которое регламентирует закупочную деятельность Заказчика».

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с журналом событий ЕИС 16.07.2019 размещен проект изменений положения о закупке №1150086573 «Положение о закупках товаров, работ, услуг Государственного унитарного предприятия Республики Крым "Крымтроллейбус", версия 21». Довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Заявителя необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.