

РЕШЕНИЕ № 130-Т/2014

о результатах рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

02 октября 2014 г.
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Волкова Н.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Зинченко Е.В. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «Рубикон» (далее – Заявитель) на действия Министерства природных ресурсов Краснодарского края (далее Заказчик, Организатор торгов) при организации и проведении открытого аукциона на предоставление права пользования недрами для добычи глины на Гостагаевском II месторождении (ул.Красная, 180, г.Краснодар, 350020) (извещение опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru № 220714/1041801/12 от 22.07.2014), в присутствии представителя Заявителя – (доверенность б/н от 29.09.2014), представителя Организатора торгов –доверенность №202-15276/13-08.1 от 19.12.2013),(доверенность №202-7732/14-10.2 от 09.06.2014),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба ООО «Рубикон» на действия Министерства природных ресурсов Краснодарского края при организации и проведении открытого аукциона на предоставление права пользования недрами для добычи глины на Гостагаевском II месторождении (ул.Красная, 180, г.Краснодар, 350020) (извещение опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru № 220714/1041801/12 от 22/07/2014).

Информация о размещении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.kranodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 02.10.2014 в 17-00 по адресу: г.Краснодар, ул.Коммунаров, 235, ком.1.

Заявитель жалобы считает, что Заказчиком закупки нарушен установленный нормативными правовыми актами порядок размещения информации о проведении аукциона, в аукционной документации отсутствует информация о возможности ознакомления с документацией аукциона, получения разъяснений, не указан адрес, контактный телефон и сроки, время для обращения возможных участников. Данное требование содержится в Административном регламенте ст. 35 пункт р) указание на место и время для ознакомления с порядком и условиями проведения аукциона на право пользования недрами, а также формы, даты начала и окончания предоставления заинтересованным лицам разъяснения Порядка и условий проведения аукциона.

В дополнительных доводах жалобы, озвученных представителем Заявителя на заседании по делу №130-Т/2014, указано, что информация о проводимых торгах не была размещена в печатном СМИ – газете «Вестник торгов».

В нарушение пункта 41 Приказа Минприроды России от 17.06.2009 №156 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами» (далее - Приказ) извещение Организатора торгов не содержит полный текст Приказа, а только приложение №11 к Приказу, также не содержит ссылку на бюллетень «Недропользование в России».

Заявитель считает, что Организатором торгов нарушен порядок подачи заявок на участие в аукционе, а именно, при указании даты и времени окончания приема заявок указано: 31 июля 2014 года 15 часов 30 минут, в то время как 31 июля 2014 года - это четверг, а согласно пункту 18 Приказа - Роснедра и его территориальные органы осуществляют прием заявок в соответствии со следующим графиком, в том числе: четверг - 9.00 – 18.00.

Организатор торгов согласен с доводами Заявителя, считает, что действовал в соответствии с нормами действующего законодательства.

Комиссия по делу №130-Т/2014, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от

26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

На официальном сайте www.torgi.gov.ru 22.07.2014г. Организатором торгов было размещено извещение № 220714/1041801/12 на предоставление права пользования недрами с целью добычи глины на Гостагаевском II месторождении.

Согласно распоряжению Администрации Краснодарского края №576-р от 18.07.2005 «Об утверждении перечня общераспространенных полезных ископаемых Краснодарского края «Глины (кроме бентонитовых, палыгорскитовых, огнеупорных, кислотоупорных, используемых для фарфорово-фаянсовой, металлургической, лакокрасочной и цементной промышленности, каолина)» входят в перечень общераспространенных полезных ископаемых Краснодарского края.

Согласно части 1 Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами», утвержденного Приказом Минприроды России от 17.06.2009 №156, настоящий Административный регламент определяет последовательность и сроки действий по осуществлению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами, за исключением участков недр федерального значения, участков недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участков недр местного значения.

Комиссией Краснодарского УФАС России по делу №130-Т/2014 установлено, что в связи с тем, что предметом оспариваемого аукциона является право пользования недрами с целью добычи глины - месторождения общераспространенных полезных ископаемых, - требования Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами», утвержденного Приказом Минприроды России от 17.06.2009 №156, не распространяются на организацию и проведение данного аукциона.

Согласно пункта 6 статьи 10.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» основанием возникновения права пользования участком недр местного значения является принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения.

Высшим исполнительным органом государственной власти Краснодарского края определяется порядок предоставления по результатам аукциона права на разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения в соответствии с Законом Краснодарского

края от 18.11.2010 №2097-КЗ «О предоставлении недр для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, а также в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых».

Постановлением главы администрации (губернатором) Краснодарского края от 28.09.2011 №1059 «Об утверждении порядка подготовки и проведения аукционов на предоставлении права пользования недрами с целью разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на территории Краснодарского края» утвержден порядок подготовки и проведения указанных аукционов. Постановление опубликовано на сайте <http://admkrain.krasnodar.ru/ndocs>.

Приказом Министерства природных ресурсов Краснодарского края №1081 от 21.07.2014 утверждены Условия проведения аукциона на предоставление права пользования недрами с целью добычи глины на Гостагаевском II месторождении.

Указанные условия (аукционная документация) размещены на сайте www.torgi.gov.ru № 220714/1041801/12 от 22/07/2014 в пунктах 1 и 2 раздела IX приложения №11 к приказу Министерства от 21.07.2014 №1081 и включают требования к заявке на участие в аукционе и прилагаемые к ней документы.

Установлено, что извещение о проведении аукциона на предоставление права пользования недрами с целью добычи глины на Гостагаевском II месторождении, размещенное на сайте <http://torgi.gov.ru> (номер извещения (220714/104180/12 от 22 июля 2014 года), содержит условие, согласно которому документация об аукционе предоставляется организатором аукциона любому заинтересованному лицу при предъявлении письменного запроса в период с даты размещения информации о проведении аукциона на официальном сайте Российской Федерации в телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов до даты окончания приема заявок на участие в аукционе по адресу: г. Краснодар, ул. Дзержинского, д. 14, кабинет 309 (отдел недропользования управления недропользования министерства природных ресурсов Краснодарского края). Там же размещены контактные данные.

Таким образом, доводы подателя жалобы об отсутствии информации о возможности ознакомления с документацией аукциона, получения разъяснений, отсутствия контактных данных и сроков для подобных обращений потенциальных участников аукциона являются необоснованными.

Комиссией Краснодарского УФАС России по делу №130-Т/2014 установлено, что согласно итоговому протоколу от 19.09.2014 для участия в аукционе было подано три заявки:

№1 ОАО «Анапское пролизоводственное предприятие «Меркурий»;

№2 ООО «Комбинат строительных материалов «Первомайский»;

№3 ООО «ТОРГОВО-ИНВЕСТИЦИОННАЯ КОМПАНИЯ».

Победителем аукциона на 12 шаге с итоговой величиной разового платежа за пользование недрами, равной 2 940 000 рублей, признан участник №3 -ООО

«ТОРГОВО-ИНВЕСТИЦИОННАЯ КОМПАНИЯ».

Установлено, что заявитель не является участником аукциона, не подавал заявку на участие в аукционе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Рубикон» на действия Министерства природных ресурсов Краснодарского края при организации и проведении открытого аукциона на предоставление права пользования недрами для добычи глины на Гостагаевском II месторождении (ул.Красная, 180, г.Краснодар, 350020) (извещение опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru № 220714/1041801/12 от 22.07.2014), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

И.В.Иващенко

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В.Левит

С.Г.Еременко

Н.С. Волкова

Е.В. Зинченко