

РЕШЕНИЕ

«06» апреля 2016 года

Резолютивная часть решения оглашена «05» апреля 2016г.

Решение изготовлено в полном объеме «06» апреля 2016г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

| | | |
|------------------------|------------------|--|
| Председателя комиссии: | Стельмах С.В. - | заместителя руководителя Кемеровского УФАС России; |
| Членов комиссии: | Михалевой Е.Е. - | главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок; |
| | Сивороновой Т.В. | ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок; |
| | - | |

при участии:

- <...> – представителя Управления жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации Тайгинского городского округа, по доверенности,

рассмотрев дело № 227/З-2016, возбужденное по признакам нарушения заказчиком – Управлением жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации Тайгинского городского округа законодательства в сфере закупок при проведении открытого конкурса № 0139300018716000020 «Оказание услуги по разработке проекта схем водоснабжения и водоотведения Тайгинского городского округа», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

28.03.2015г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «ЭНЕРГОПРОЕКТ» (вх. № 1187Э от 28.03.2016г.) на действия заказчика – Управления жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации Тайгинского городского округа при проведении открытого конкурса № 0139300018716000020 «Оказание услуги по

разработке проекта схем водоснабжения и водоотведения Тайгинского городского округа».

По мнению заявителя, конкурсная документация не соответствует требованиям закона о контрактной системе, а именно: в пункте 20 Информационной карты конкурсной документации заказчик установил требование к участникам закупки о наличии действующей лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну в соответствии с Законом РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне», выданной УФСБ РФ.

В процессе рассмотрения жалобы, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

22.03.2016г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – Управлением жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации Тайгинского городского округа были размещены извещение о проведении открытого конкурса № 0139300018716000020 «Оказание услуги по разработке проекта схем водоснабжения и водоотведения Тайгинского городского округа» и конкурсная документация.

Начальная (максимальная) цена контракта – **3 631 402 ,00** рубля.

Согласно требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В пункте 20 Информационной карты конкурсной документации заказчиком установлено обязательное требование для участников закупки о наличии лицензии на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну в соответствии с Законом РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне», выданной УФСБ РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 27 Федерального закона от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в [порядке](#), устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Предметом закупки № 0139300018716000020 является оказание услуги по разработке проекта схем водоснабжения и водоотведения Тайгинского городского округа.

Согласно положениям статьи 7 Постановления Правительства Российской Федерации № 782 от 05.09.2013 г. «О схемах водоснабжения и водоотведения» при разработке схем водоснабжения и водоотведения используются:

- документы территориального планирования, сведения о функциональных зонах планируемого размещения объектов капитального строительства для

государственных или муниципальных нужд и зонах с особыми условиями использования территорий;

- материалы инженерно-геологических изысканий и исследований, опорные и адресные планы, регистрационные планы подземных коммуникаций и атласы геологических выработок, материалы инженерно-геодезических изысканий и исследований, картографическая и геодезическая основы государственного кадастра недвижимости, публичные кадастровые карты, кадастровые карты территорий муниципальных образований, схемы, чертежи, топографо-геодезические подосновы, космо- и аэрофотосъемочные материалы и т.д.

Согласно части 1 статьи 18 Градостроительного кодекса Российской Федерации документами территориального планирования муниципальных образований являются:

- схемы территориального планирования муниципальных районов;
- генеральные планы поселений;
- генеральные планы городских округов.

Пунктом 3 статьи 23 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что генеральный план содержит:

- положение о территориальном планировании;
- карту планируемого размещения объектов местного значения поселения или городского округа;
- карту границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа;
- карту функциональных зон поселения или городского округа.

В пунктах 1.5, 17 Технического задания конкурсной документации содержится указание на необходимость разработки в качестве составных частей схем водоотведения Тайгинского городского округа электронной модели системы водоснабжения городского округа, которая должна содержать, в том числе, графическое отображение объектов централизованных систем водоснабжения с привязкой к топографической основе муниципального образования.

Генеральный план это проектный документ, на основании которого осуществляется планировка, застройка, реконструкция и иные виды градостроительного освоения территорий. Основной частью генерального плана является масштабное изображение, полученное методом графического наложения [чертежа](#) проектируемого объекта на [топографический](#), инженерно-топографический или [фотографический](#) план территории.

Топографические карты и планы, топографические карты шельфа или внутреннего водоема, планы городов и других поселений, фотопланы, фотокарты, издательские оригиналы указанных карт и планов (в том числе расчлененные по элементам содержания) масштабов 1:50000 и крупнее в системах координат 1942 года и 1963 года в графическом, цифровом (электронном) и других видах, а также

любые специализированные и тематические карты и планы, создаваемые на их основе без отбора и обобщения информации, относятся к сведениям, составляющим государственную тайну с грифом «секретно».

При выполнении работ по разработке проекта схемы водоснабжения и водоотведения Тайгинского городского округа исполнитель будет использовать сведения, составляющие государственную тайну.

Пунктом 13 Постановления Госстроя РФ от 29.10.2002 г. № 150 «Об утверждении инструкции о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации определено, что на схеме инженерной инфраструктуры и благоустройства территории показываются существующие головные сооружения и магистральные сети инженерной инфраструктуры - водопровод, канализация и т.д.

Головными сооружениями признаются сооружения, являющиеся источником энергообеспечения застройки, которые служат для забора воды из водоемов, подземных источников и стоят в «голове» - начале водопроводной сети.

Статья 42.1 Указа Президента Российской Федерации от 30.11.1995 № 1203 «О государственной тайне» (далее – Указ Президента РФ № 1203) содержит перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, а именно: сведения, раскрывающие схемы водоснабжения городов с населением более 200 тыс. человек **или железнодорожных узлов**, расположение головных сооружений водопровода или водовода, их питающих.

Город Тайга – это крупная железнодорожная станция на Транссибирской магистрали, железнодорожный узел.

Таким образом, установление заказчиком требования о наличии у участников размещения закупок лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну является правомерным.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭНЕРГОПРОЕКТ» на действия заказчика – Управления жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации Тайгинского городского округа при проведении открытого конкурса № 0139300018716000020 «Оказание услуги по разработке проекта схем водоснабжения и водоотведения Тайгинского городского округа» **необоснованной.**

2. Производство по делу № 227/3-2016 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

Члены Комиссии:

Стельмах С.В.

Михалева Е.Е.

Сиворонова Т.В.