

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-42/15

10 февраля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ОАО Судостроительный завод «Северная верфь» (далее – Организатор закупки); от ОАО «Центр технологии судостроения и судоремонта»; в отсутствие представителей от ООО «СПЕЦСТРОЙ» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте и рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 30.01.2015 № 2001) ООО «СПЕЦСТРОЙ» на действия заказчика ОАО Судостроительный завод «Северная верфь» при проведении запроса предложений на выполнение проектно-изыскательских работ по проекту «Строительство современного судостроительного комплекса на базе ОАО «СЗ «Северная верфь» I этап» (извещение № 31401904160), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

31 декабря 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение № 31401904160 о проведении запроса предложений на выполнение проектно-изыскательских работ по проекту «Строительство современного судостроительного комплекса на базе ОАО «СЗ «Северная верфь» I этап» (Далее - Закупка), включая Документацию о запросе предложений (далее – Документация о закупке).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг, одобренным решением Совета директоров ОАО Судостроительный завод «Северная верфь» Протокол № СД-39/2014 от 20.03.2014 г. (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	549 375 000,00 руб.
2.	Дата публикации и извещения (по местному времени заказчика)	31.12.2014
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	30.01.2015 в 09:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	03.02.2015 в 09:30 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	По адресу в сети интернет www.fabrikant.ru

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в требованиях, установленных Документацией.

Согласно Разделу 2 Тома 1 Документации:

«2.1.8 выполнение участником за последние 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок, аналогичных работ, связанных с выполнением обязательств по договору, право на заключение которого является предметом настоящего открытого запроса предложений, стоимость которых (в общей сумме) составляет не менее 1 500 000 000 (одного миллиарда пятьсот тысяч) рублей, на право заключить который проводится открытый запрос предложений;

2.1.9 иметь в штате не менее 50 сотрудников с высшим образованием и стажем работы в области проектирования и строительства по квалификации «инженер» и (или) «инженер-строитель» и (или) «архитектор» не менее 5 лет (иметь подтверждающие документы)».

Заявитель в своей жалобе указывает, что вышеуказанные требования к участникам запроса предложений, документам, предоставляемым в составе заявки на участие в открытом запросе предложений, содержат признаки дискриминации по отношению к малому и среднему бизнесу.

Также Заявитель отмечает, что порядок оценки Заявок на участие в Запросе предложений по показателю «Опыт работы в области проектирования объектов капитального строительства» исключает возможность участия в данном конкурсе субъектов малого предпринимательства в связи с тем, что при отсутствии опыта в 1,5 млрд рублей за последние 3 года присваивается не 0 (ноль) баллов, а происходит отклонение такого участника. Тоже самое происходит, если количество сотрудников с высшим образованием менее 50.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и

Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

ОАО Судостроительный завод «Северная верфь» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «СПЕЦСТРОЙ» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-58 от 03.02.2015 представлен.

«Требования к участникам запроса предложений разработаны с учетом условий выполнения работ по данной закупке. В частности, стоимость аналогичных работ за последние три года сопоставима с начальной (максимальной) ценой закупки и сроками выполнения работ. Минимальное количество сотрудников в штате определено, исходя из объемов и сроков работ» - указывает в своем отзыве Организатор торгов.

Также Представители Организатора торгов отмечают, что Документация открытого запроса предложений не содержит императивных требований о запрете участия в процедуре, в случае несоответствия Участника требованиям, установленным Документацией.

Согласно п. 9.6 Документации, Участник открытого запроса предложений не допускается к участию в открытом запросе предложений по решению Закупочной комиссии в следующих случаях:

«- не предоставления определенных настоящей Документацией документов, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об Участнике открытого запроса предложений или об услугах, на выполнение которых проводится открытый запрос предложений;

- несоответствия Участника открытого запроса предложений требованиям, установленным настоящей Документацией».

Вместе с тем, в соответствии с Разделом 10 Тома 1 Документации установлены критерии оценки заявок на участие в запросе предложений и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений.

Для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в запросе предложений, Закупочная комиссия оценивает и сопоставляет заявки по бальной системе оценки в соответствии со следующими критериями: цена критерия – 50, опыт выполнения работ по проектированию объектов капитального строительства – 30, наличие квалифицированного персонала – 20.

5. Рассмотрев жалобу от 30.01.2015 № 2001 ООО «СПЕЦСТРОЙ» на действия Организатора торгов ОАО Судостроительный завод «Северная верфь» при проведении запроса предложений на выполнение проектно-изыскательских работ по проекту «Строительство современного судостроительного комплекса на базе ОАО «СЗ «Северная верфь» I этап» (извещение № 31401904160), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях Организатора торгов нарушений порядка организации и проведения Запроса предложений.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СПЕЦСТРОЙ» (№ 2001 от 30.01.2015) на действия Организатора торгов ОАО Судостроительный завод «Северная верфь» при проведении запроса предложений на выполнение проектно-изыскательских работ по проекту «Строительство современного судостроительного комплекса на базе ОАО «СЗ «Северная верфь» I этап» (извещение № 31401904160), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.