

РЕШЕНИЕ

13 ноября 2010 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

**Председатель комиссии:**

Фролова С.В. Заместитель руководителя - начальник отдела контроля размещения государственного заказа;

**Члены комиссии:**

Короткова И.Ю. Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа;  
Половенская П.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании статей 17 и 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189»

**в присутствии представителей от**

Уполномоченного органа – Рынцева В.Г. (председатель Комитета по управлению имуществом администрации муниципального образования «Холмогорский муниципальный район», паспорт);

**Заявитель** – Салтыкова А.С. (генеральный директор ООО «Архитектурно-строительная компания «Капитель», паспорт);

**Заказчик** был своевременно уведомлен о времени и месте рассмотрения дела, однако в заседание Комиссии Архангельского УФАС России своих представителей не направил,

**УСТАНОВИЛА:**

06 декабря 2010 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба от ООО «Архитектурно-строительная компания «Капитель» (далее - Заявитель) на действия Единой комиссии, созданной Уполномоченным органом – администрацией муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» в лице Комитета по управлению имуществом (далее – Уполномоченный орган), при проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт патологоанатомического корпуса Холмогорской ЦРБ (далее – Запрос котировок).

**Содержание жалобы:**

Обжалуются действия Единой комиссии в связи с отклонением котировочной заявки ООО «Архитектурно-строительная компания «Капитель» на основании отсутствия допуска саморегулируемой организации на работы в составе инженерно-геодезических изысканий. Заявитель указывает на то, что техническое задание не предусматривает проведения работ, на которые требуется допуск саморегулируемой организации в составе инженерно-геодезических изысканий.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в письменных объяснениях по жалобе (вх. № 6/н от 10.12.2010г.).

Заказчик письменных объяснений по жалобе в заседание Комиссии Архангельского УФАС России не представил.

**В результате рассмотрения жалобы и проведения на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановой проверки Комиссия Архангельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила следующее.**

Уполномоченным органом на официальном сайте Архангельской области для размещения информации о размещении заказов <http://gz.dvinaland.ru> размещено Извещение № 2010.25МК-231 о проведении Запроса котировок (далее - Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта - 290 000 рублей.

Заказчик – Муниципальное учреждение здравоохранения «Холмогорская центральная районная больница».

Распоряжение от 19.11.2010г. № 1898 «О проведении запроса котировок» подписано и.о. главы МО «Холмогорский муниципальный район» В.Г. Рынцевым.

Согласно Протоколу № 2010.25МК-231 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 06.12.2010г. котировочная заявка ООО «Архитектурно-строительная компания «Капитель» отклонена по следующему основанию:

«не соответствует требованиям, указанным в извещении (Участники размещения заказа в составе заявки предоставляет копию свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в соответствии с законодательством. В соответствии с приказом Минрегионразвития № 624 от 30.12.2009 г. «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», **на работы в составе инженерно-геодезических изысканий**, требуется допуск. В свидетельстве о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства предоставленном, ООО «Архитектурно-строительная компания «Капитель» допуск на указанные работы отсутствует».

В соответствии с пунктом 4 статьи 43 ФЗ «О размещении заказов» извещение о проведении запроса котировок должно содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг, устанавливает требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Из вышеуказанной нормы ФЗ «О размещении заказов» следует, что в извещении о проведении запроса котировок заказчик должен указать всю необходимую информацию о своих потребностях в рамках объявленного им запроса котировок – обо всех работах, необходимых для выполнения.

Согласно Извещению предметом Запроса котировок является **разработка проектно-сметной документации** на капитальный ремонт патологоанатомического корпуса Холмогорской ЦРБ.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России установлено, что фактической потребностью заказчика является

выполнение работ не только по разработке проектно-сметной документации, но и проведение инженерных изысканий в связи со следующим.

Пунктом 8 Технического задания «Разработка проектно-сметной документации на Капитальный ремонт патологоанатомического корпуса Холмогорская ЦРБ», размещенного на официальном сайте (далее – Техническое задание), Заказчиком установлены требования к разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт патологоанатомического корпуса, в том числе при проектировании требуется предусмотреть строительство пристройки для выдачи тел (в соответствии с планом задания, размещенном в приложении № 1 к Техническому заданию).

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Уполномоченного органа пояснил, что при разработке проекта должен быть произведен расчет оснований и фундамента пристройки, который может быть выполнен только по результатам инженерных изысканий.

Пунктом 11 Технического задания установлено требование к благоустройству участка –«обустройство подъездных путей (согласно схемы расположения приложение № 2), шлагбаума при въезде со стороны ул. Ломоносова, придомовой территории». Согласно объяснениям по жалобе, представленным Уполномоченным органом, для выполнения работ по проектированию благоустройства территории необходима топографическая съемка прилегающего земельного участка, то есть проведение инженерно-геодезических изысканий, что является фактической потребностью Заказчика.

Однако, как подтверждается материалами дела, в Извещении, Техническом задании, Проекте муниципального контракта отсутствует прямое указание на то, что предмет Запроса котировок включает в себя проведение инженерных изысканий.

В Извещении в разделе «Дополнительная информация» установлено требование о наличии у участника размещения заказа свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в соответствии с законодательством.

При этом в Извещении не указана информация о том, на какие конкретно виды работ участник размещения заказа должен предоставить свидетельство саморегулируемой организации.

Частью 4 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что виды работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

В соответствии с частью 2 статьи 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Согласно части 6 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если подготовка проектной документации осуществляется физическим или юридическим лицом на основании договора с застройщиком или заказчиком, застройщик или заказчик обязан предоставить такому лицу:

1) градостроительный план земельного участка;

2) результаты инженерных изысканий (в случае, если они отсутствуют, договором должно быть предусмотрено задание на выполнение инженерных изысканий);

3) технические условия (в случае, если функционирование проектируемого объекта капитального строительства невозможно обеспечить без подключения такого объекта к сетям инженерно-технического обеспечения).

Поскольку Заказчиком не установлена необходимость проведения в рамках размещения этого заказа инженерных изысканий, участники размещения заказа имели все основания полагать, что инженерные изыскания проведены, и в случае выбора их победителем в проведении Запроса котировок результаты инженерных изысканий будут предоставлены им в соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Данное обстоятельство было также отмечено на заседании Комиссии Архангельского УФАС России представителем Заявителя.

**Таким образом, Администрация МО «Холмогорский муниципальный район» в лице Комитета по управлению имуществом, не установив в Извещении требования к показателям, связанным с определением соответствия выполняемых работ потребностям Заказчика, а именно: не установив требование о проведении инженерных изысканий, нарушила пункт 4 статьи 43 ФЗ «О размещении заказов».**

Исчерпывающий перечень сведений, которые должна содержать котировочная заявка, установлен статьей 44 ФЗ «О размещении заказов», а именно:

1) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника размещения заказа;

2) идентификационный номер налогоплательщика;

3) наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ;

4) **согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;**

5) цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

В соответствии с формой котировочной заявки, размещенной на официальном сайте, участник размещения заказа должен предоставить в составе котировочной заявки в качестве приложений сведения об участнике размещения заказа по форме 1 «Анкета участника размещения заказа»; предложение об условиях исполнения муниципального контракта, в том числе, предложение о цене контракта и предложение о качестве товаров, работ и услуг **по форме 2 «Предложение об условиях исполнения контракта»;** копию свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, заверенную печатью и подписью руководителя.

При этом в Форме № 1 «Анкета участника размещения заказа (для юридического лица)» установлено требование об указании участником размещения заказа, в том числе сведений об учредителях; основном виде деятельности; ФИО и должности руководителя; документе, подтверждающем полномочия руководителя (реквизиты протокола общего собрания акционеров (учредителей), приказа о назначении (в соответствии с учредительными документами); адресе, телефоне, факсе инспекции ФНС РФ, на налоговом учете в которой состоит участник размещения заказа; адресе, телефоне, факсе компетентного органа (арбитражного суда) по делам о несостоятельности и банкротстве по месту нахождения участника размещения заказа; адресе, телефоне, факсе компетентного органа (службы судебных приставов) по делам об аресте имущества по месту нахождения участника размещения заказа.

В Форме № 1 «Анкета участника размещения заказа (для физического лица)» установлено требование об указании паспортных данных, данных свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуального предпринимателя); адресе, телефоне, факсе инспекции ФНС РФ, на налоговом учете в которой состоит участник размещения заказа; адресе, телефоне, факсе компетентного органа (арбитражного суда) по делам о несостоятельности и банкротстве по месту нахождения участника размещения заказа; адресе, телефоне, факсе

компетентного органа (службы судебных приставов) по делам об аресте имущества по месту нахождения участника размещения заказа.

Требование о предоставлении участником размещения заказа в составе котировочной заявки вышеуказанных сведений отсутствует в перечне, установленном статьей 44 ФЗ «О размещении заказов».

Кроме того, в Извещении в разделе «Дополнительная информация» и в Форме котировочной заявки установлено, что участник размещения заказа в составе заявки должен предоставить копию свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в соответствии с законодательством.

Статьей 44 ФЗ «О размещении заказов» не предусмотрено, что котировочная заявка, помимо установленных сведений, должна содержать еще какие-либо документы, в том числе копии свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Предоставление копии свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, требуется от победителя запроса котировок на стадии заключения муниципального контракта.

**Таким образом, Уполномоченный орган, установив в Извещении требования о предоставлении участником размещения заказа в составе котировочной заявки документов - копий свидетельств о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а также следующих сведений: для юридических лиц - об учредителях, основном виде деятельности, ФИО и должности руководителя, документе, подтверждающем полномочия руководителя, приказе о назначении; для физических лиц - паспортных данных, данных свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя; для юридических и физических лиц – об адресе, телефоне, факсе компетентного органа (арбитражного суда) по делам о несостоятельности и банкротстве по месту нахождения участника размещения заказа; адресе, телефоне, факсе компетентного органа (службы судебных приставов) по делам об аресте имущества по месту нахождения участника размещения заказа, нарушил статью 44 ФЗ «О размещении заказов».**

В связи с выявленными со стороны Уполномоченного органа нарушениями пункта 4 статьи 43, статьи 44 ФЗ «О размещении заказов» Комиссия Архангельского УФАС России не дает правовой оценки действиям Единой комиссии по отклонению котировочной заявки ООО «Архитектурно-строительная компания «Капитель» на основании отсутствия допуска саморегулируемой организации на работы в составе инженерно-геодезических изысканий.

Руководствуясь частями 5, 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Архитектурно-строительная компания «Капитель» обоснованной.
2. Признать Уполномоченный орган - администрацию муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» в лице Комитета по управлению имуществом - нарушившим требования пункта 4 статьи 43, статьи 44 ФЗ «О размещении заказов».
3. Выдать Заказчику - Муниципальному учреждению здравоохранения «Холмогорская центральная районная больница», Уполномоченному органу - администрации муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» в лице Комитета по управлению имуществом, Единой комиссии, созданной Уполномоченным органом, предписание об устранении нарушений ФЗ «О размещении заказов».
4. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства.

#### Предписание

#### **о прекращении нарушений Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»**

13 декабря 2010 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

#### **Председатель комиссии:**

Фролова С.В. Заместитель руководителя - начальник отдела контроля размещения государственного заказа;

#### **Члены комиссии:**

Короткова И.Ю. Заместитель начальника отдела контроля размещения государственного заказа;  
Половенская П.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

на основании своего решения от 13 декабря 2010 года по делу № 150мз-10 о нарушении

Уполномоченным органом – Администрацией муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» в лице Комитета по управлению имуществом,

164530, Архангельская область, Холмогорский район, с. Холмогоры, ул. наб. им. Горнчаровского, д. 21

Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О размещении заказов») при проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт патологоанатомического корпуса Холмогорской ЦРБ (Извещение № 2010.25МК-231) (далее – Запрос котировок).

#### **предписывает:**

1. Уполномоченному органу – Администрации муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» в лице

Комитета по управлению имуществом, Единой комиссии, созданной Уполномоченным органом, устранить нарушения ФЗ «О размещении заказов» путем отмены **в срок до 17.12.2010г.** Протокола № 2010.25МК-231 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 06.12.2010г.

Об исполнении данного пункта предписания сообщить в Архангельское УФАС России в срок до 17.12.2010г. (с приложением подтверждающих документов).

2. Заказчику - Муниципальному учреждению здравоохранения «Холмогорская центральная районная больница» в случае наличия потребности в выполнении работ, которые являлись предметом данного Запроса котировок, разместить заказ повторно в соответствии с действующим законодательством, в том числе указав в извещении о проведении запроса котировок свою фактическую потребность в выполнении работ по инженерным изысканиям.