

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о прекращении производства по делу № 02-83/2010
об административном правонарушении

«17» февраля 2011 года

г. Калуга

Заместитель руководителя Калужского УФАС России <...>, рассмотрев протокол №2/02-2011 об административном правонарушении от 10.02.2010, составленный в отношении должностного лица - Главы Администрации муниципального района «Мещовский район», по факту события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а так же материалы дела №02-83/2010 об административном правонарушении, в отсутствие надлежащим образом уведомленного лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении – <...>

УСТАНОВИЛ:

Согласно документам, представленным Администрацией (вх. от 01.07.2010 № 2384) на основании постановления Администрации муниципального района «Мещовский район» от 15.01.2010 №17 «О предоставлении Мещовскому филиалу ГП «Калугафармация» в аренду нежилого помещения», 15.01.2010 между отделом по управлению имуществом Администрации (арендодатель), МУЗ «Центральная районная больница Мещовского района» (балансодержатель) и Мещовским филиалом Государственного предприятия Калужской области «Калугафармация» (арендатор) заключен договор аренды нежилого помещения, общей площадью 8,0 кв.м., расположенного по адресу: ул. Освободителей, д.1а, г. Мещовск, Мещовский район, Калужская область. Срок действия указанного договора установлен до 29.12.2010.

Заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, как закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, так и не закрепленного на указанном праве, начиная с 02.07.2008, то есть с момента вступления в силу статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предусмотренных законом случаев.

Согласно выписке из реестра муниципальной собственности от 28.07.2010 нежилое помещение, расположенное по адресу: ул. Освободителей, д. 1а, г. Мещовск, Мещовский район, Калужская область,

248240 (терапевтическое отделение) является собственностью муниципального района «Мещовский район».

Информации о проведении Администрацией торгов на право заключения договора аренды в отношении нежилого помещения, общей площадью 8,0 кв.м., расположенного по адресу: ул.Освободителей, д.1а, г.Мещовск, Мещовский район, Калужская область, обнаружено не было.

При рассмотрении дела №02-46/2010, комиссией Калужского УФАС России установлено, что Администрацией в период 2007-2009 гг. в отношении нежилого помещения, общей площадью 8,0 кв.м., расположенного по адресу: ул.Освободителей, д.1а, г.Мещовск, Мещовский район, Калужская область с муниципальной аптекой Мещовского района были заключены следующие договоры аренды:

- договор от 26.02.2007 аренды указанного нежилого помещения со сроком действия до 30.12.2007;
- договор от 18.01.2008 аренды указанного нежилого помещения со сроком действия до 25.12.2008;
- договор от 24.02.2009 аренды указанного нежилого помещения со сроком действия до 29.12.2009.

Согласно пояснениям, представленным Администрацией (исх. от 06.08.2010 № 01-10/2372), договор аренды с ГП «Калугафармация» заключен без проведения торгов на основании положений части 4 статьи 53 Закона о защите конкуренции, так как ранее аптека находилась в собственности муниципального района «Мещовский район» и на основании Постановления Губернатора Калужской области №175 от 11.06.2008 «Об организации обеспечения населения Калужской области лекарственными средствами» данная муниципальная аптека передана в собственность Калужской области, вследствие чего создан Мещовский филиал ГП «Калугафармация».

Двухэтажное, кирпичное здание терапевтического и детского отделений, общей полезной площадью 1155,9 кв.м., расположенное по адресу: ул.Освободителей, д.1а, г.Мещовск, Мещовский район, Калужская область передано в оперативное управление Муниципального учреждения здравоохранения «Мещовская центральная районная больница», что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права от 12.08.2003 серии 40 ЕР № 132804.

В соответствии с частями 1, 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции (в ред. от 27.12.2009) заключение договора аренды в отношении муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления муниципальным бюджетным учреждениям может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением установленных случаев.

Вместе с тем, договор аренды от 15.01.2010 в отношении нежилого помещения, общей площадью 8,0 кв.м., расположенного по вышеуказанному адресу заключен Администрацией с ГП «Калугафармация» без проведения торгов, что является нарушением требований, установленных частями 1, 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

В качестве обоснования заключения указанного договора аренды без проведения торгов Администрация ссылается на часть 4 статьи 53 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 4 статьи 53 Закона о защите конкуренции заключение на новый срок без проведения конкурсов или аукционов договоров аренды, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 указанного Федерального закона и заключенных до 1 июля 2008 года разрешается с субъектами малого или среднего предпринимательства, за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства, указанных в части 3 статьи 14 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Согласно части 1 статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее - индивидуальные предприниматели), крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие установленным законом условиям.

Исходя из содержания статьи 2 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», части 1 статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», устава ГП «Калугафармация», а также учитывая то, что ранее арендатором указанного имущества являлась муниципальная аптека Мещовского района, заключение договора аренды муниципального имущества с ГП «Калугафармация» на основании части 4 статьи 53 Закона о защите конкуренции не представляется возможным.

Договор аренды от 15.01.2010 в отношении нежилого помещения, общей площадью 8,0 кв.м., расположенного по адресу: ул. Освободителей, д. 1а, г. Мещовск, Мещовский район, Калужская область, 248240 заключен Администрацией с ГП «Калугафармация» с нарушением требований, установленных частями 1, 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В материалы дела №02-46/2010 Администрацией было представлено соглашение от 28.07.2010 о расторжении договора аренды, согласно которому Администрация и ГП «Калугафармация» на основании статьи 450 Гражданского кодекса Российской Федерации, а также на основании Постановления Администрации муниципального района «Мещовский район» от 28.07.2010 №837 пришли к соглашению о расторжении с 28.07.2010 договора от 15.01.2010 аренды указанного нежилого помещения, в связи с нарушением антимонопольного законодательства.

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и пунктом

3.3.11 договора от 15.01.2010 аренды нежилого помещения установлено, что ГП «Калугафармация» обязуется в двухнедельный срок после прекращения действия договора возвратить арендованное имущество по акту сдачи, однако при рассмотрении дела №02-46/2010 администрацией акт приема передачи в материалы дела не представлен.

Решением Комиссии Калужского УФАС России от 23.08.2010 по делу №02-46/2010 (исх. от 23.06.2010 №2939/02) признан факт нарушения Администрацией муниципального района «Мещовский район» частей 1, 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении с Государственным предприятием Калужской области «Калугафармация» договора от 15.01.2010 аренды нежилого помещения, общей площадью 8,0 кв.м., расположенного по адресу: ул.Освободителей, д.1а, г.Мещовск, Мещовский район, Калужская область в нарушение порядка, установленного Законом о защите конкуренции.

Действия (бездействие) должностных лиц органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, влекут административную ответственность на основании статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Договор аренды нежилого помещения от 15.01.2010 общей площадью 8,0 кв.м., расположенного по адресу: ул.Освободителей, д.1а, г.Мещовск, Мещовский район, Калужская область в нарушение установленных Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» требований заключен на основании постановления администрации муниципального района «Мещовский район» от 15.01.2010 №17 «О предоставлении Мещовскому филиалу ГП «Калугафармация» в аренду нежилого помещения» подписанного Главой администрации муниципального района «Мещовский район» <...> (на момент совершения административного правонарушения).

Договор аренды от 15.01.2010 со стороны Администрации заключен отделом по управлению имуществом. Согласно уставу муниципального района «Мещовский район» от 14.11.2005 части 4 статьи 38 глава администрации муниципального района несет ответственность за деятельность структурных подразделений и органов администрации муниципального района.

В соответствии со статьей 38 устава муниципального района «Мещовский район» от 14.11.2005 в сфере осуществления исполнительно-распорядительной деятельности глава администрации муниципального района осуществляет общее руководство деятельностью администрации; заключает от имени администрации муниципального района договоры в пределах своей компетенции. Также, издает по вопросам своего ведения постановления и распоряжения, которые вступают в силу со дня их подписания, если иной порядок не установлен законодательством, настоящим уставом, самим постановлением (распоряжением). Кроме того, несет ответственность за деятельность структурных подразделений и органов администрации муниципального района.

На основании указанного, устанавливается событие административного правонарушения, выразившееся в совершении должностным лицом - Главой администрации муниципального района «Мещовский район» <...> (на момент совершения административного правонарушения) действий, недопустимых в

соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации которые привели к недопущению, ограничению конкуренции.

На основании указанного, Глава администрации муниципального района «Мещовский район» <...> (на момент совершения административного правонарушения) является субъектом административного правонарушения.

Время совершения административного правонарушения, совпадает со временем заключения договора аренды указанного нежилого помещения и его передачи на основании акта приема-передачи, подписанного сторонами договора, а именно 15.01.2010.

Место совершения административного правонарушения соответствует месту издания (принятия) постановления Главы администрации муниципального района «Мещовский район» от 15.01.2010 №17 «О предоставлении Мещовскому филиалу ГП «Калугафармация» в аренду нежилого помещения», подписания договора аренды от 15.01.2010 муниципального имущества и акта приема передачи нежилого помещения, а именно географические границы муниципального района «Мещовский район».

Объектом правонарушения являются общественные отношения, связанные с запретом осуществления должностными лицами органов власти действий (бездействия), недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Объективная сторона совершенного административного правонарушения выражена в совершении действий, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят (могут привести) к недопущению, ограничению конкуренции.

На основании статьи 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Глава администрации муниципального района является должностным лицом. Согласно указанной статье должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях действия должностных лиц органов местного самоуправления которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 14.32 указанного Кодекса, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

На основании изложенного, Главой администрации муниципального района «Мещовский район» - <...> (на момент совершения

административного правонарушения) совершено административное правонарушение, выразившееся в совершении действий, недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и которые привели к ограничению, устранению конкуренции, ответственность за совершение которых предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

При рассмотрении дела установлено, что допущенное <...> нарушение, хотя формально и содержит признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляет существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений. Кроме того, при рассмотрении дела не установлены обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Таким образом, учитывая указанные обстоятельства, полагаю возможным признать данное правонарушение малозначительным, руководствуясь статьей 2.9, статьей 23.48, статьей 29.7, частью 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу №02-83/2010 об административном правонарушении в отношении <...> в связи с совершением административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, прекратить.

2. Освободить <...> от административной ответственности в соответствии со статьей 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с малозначительностью совершенного административного правонарушения и ограничиться устным замечанием.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административных правонарушениях может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Порядок подачи жалобы на постановление по делу об административном правонарушении определен статьей 30.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не

было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя Управления

<...>