

Заявителю: ООО «СтройКласс»

353440, г. Анапа, ул. Шевченко, 2

Ответчику: ОАО «НЭСК-электросети»

350049, г. Краснодар,
ул. Северная, 247

Лицо, содействующее

рассмотрению дела: ОАО «Кубаньэнерго»

ул. Ставропольская, 2,
г. Краснодар, 350033

РЕШЕНИЕ

г. Краснодар

Резолютивная часть решения объявлена 11.02.2015

Полный текст решения изготовлен 25.02.2015

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 200/2014 о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

<...>– заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля в ТЭК и связи,

Члены комиссии:

<...>– заместитель начальника отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи;

<...>– главный специалист - эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи;

рассмотрев дело № 200/2014 по признакам нарушения ОАО «НЭСК – электросети» (350049, г. Краснодар, ул. Северная, 247) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступило обращение ООО «СтройКласс» (г. Анапа, ул. Шевченко, 2) (далее - Заявитель) на действия (бездействие) ОАО «НЭСК-электросети» (далее - Сетевая организация), выразившиеся в нарушении п. 27 Правил технологического присоединения № 861, при рассмотрении заявлений ООО «СтройКласс» о продлении срока действия ТУ на технологическое присоединение по Договору от 07.06.2008 № 5-31-08-0319.

Между ООО «СтройКласс» и ОАО «НЭСК-электросети» заключен Договор на технологическое присоединение от 07.06.2008 № 5-31-08-0319.

Предметом указанного Договора является обязанность Сетевой организации осуществить технологическое присоединение объекта Заявителя – <...>(<...> (далее - Объект).

Согласно Техническим условиям от 10.06.2008 г. № 5-31-08-0319, максимальная (разрешенная) нагрузка Объекта Заявителя составляет 2400 кВт.

Срок действия технических условий составляет 2 года, т.е. до 10.06.2010 г.

На основании письма ООО «СтройКласс» от 04.05.2010 № 62 ОАО «НЭСК-электросети» письмом от 08.06.2010 № 1253 (вх. в ООО «СтройКласс» от 27.06.2010 № 90) продлило срок действия ТУ на 2 года, т.е. до 10.06.2012 г.

Письмами от 12.11.2013 № 201, от 13.12.2013 № 219 ООО «СтройКласс» обращалось в адрес Сетевой организации с просьбой конкретизировать мероприятия, невыполненные ООО «СтройКласс» согласно ТУ № 5-31-08-0319, а также продлить срок действия ТУ на 2 года.

На запрос Управления ОАО «НЭСК-электросети» представлены сведения, из которых следует, что вышеуказанные обращения ООО «СтройКласс» оставлены без удовлетворения по причине истечения срока действия ТУ – 5 лет, предусмотренного Правилами технологического присоединения № 861.

Однако, Заявителем была выполнена часть мероприятий, предусмотренных ТУ, а также произведена оплата за технологическое присоединение к электрической сети по Договору № 5-31-08-0319, в размере 2 594 112 руб.

Согласно [части 1 статьи 26](#) Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом, и носит однократный характер. Указанный договор является публичным.

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением

Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - договор), установлены требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации (п. 6 Правил технологического присоединения).

Пунктом 24 Правил технологического присоединения определено, что срок действия технических условий не может составлять менее 2 лет и более 5 лет.

В соответствии с п. 27 Правил технологического присоединения при невыполнении заявителем технических условий в согласованный срок и наличии на дату окончания срока их действия технической возможности технологического присоединения сетевая организация по обращению заявителя вправе продлить срок действия ранее выданных технических условий. При этом дополнительная плата не взимается. При изменении условий технологического присоединения по окончании срока действия технических условий сетевая организация вправе выдать заявителю новые технические условия, учитывающие выполненные по ранее выданным техническим условиям мероприятия.

Таким образом, Сетевая организация в нарушение нормы п. 27 Правил технологического присоединения, отказала в выдаче Заявителю новых технических условий, учитывающих выполненные по ранее выданным техническим условиям мероприятий. Указанные действия сетевой организации повлекли за собой ущемление законных прав и интересов Заявителя, поскольку им осуществлена часть мероприятий в соответствии с требованиями ТУ, а также произведена оплата по Договору № 5-31-08-0319 в полном объеме.

Действия Сетевой организации по отказу в выдаче новых ТУ, лишает Заявителя возможности в потреблении электроэнергии, поскольку в отсутствие надлежащего технологического присоединения невозможно заключение договора энергоснабжения с энергоснабжающей организацией.

В соответствии с пунктом 1 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, сетевые организации - это организации, владеющие на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такие организации оказывают услуги по передаче электрической энергии и осуществляют в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Услуга по технологическому присоединению к электрическим сетям может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии); возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

ОАО «НЭСК-электросети» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

Согласно части 5 статьи 5 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

ОАО «НЭСК-электросети» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, в пределах эксплуатируемых и присоединенных сетей, расположенных в МО г-кАнапа, с долей 100%.

Согласно п. 4 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 N 30 "О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства", антимонопольный орган вправе признать нарушением антимонопольного законодательства и иные действия (бездействие), кроме установленных [частью 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции, поскольку приведенный в названной части перечень не является исчерпывающим.

С учетом вышеизложенного в действиях ОАО «НЭСК-электросети» установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Приказом от 26.05.2014 № 245 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», Краснодарским УФАС России в отношении ОАО «НЭСК-электросети» возбуждено дело № 200/2014 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 200/2014 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (от 02.06.2014 № 8839/6), назначена дата рассмотрения дела – 10.07.2014.

Решение по делу № 200/2014 вынесено в присутствии членов Комиссии, представителя ОАО «НЭСК-электросети» - <...>по доверенности от <...>, представитель ООО «СтройКласс» - <...>по доверенности от <...>, в отсутствие надлежаще уведомленного ОАО «Кубаньэнерго».

Комиссия в полном объеме, изучив все фактические обстоятельства и имеющиеся в деле №200/2014 доказательства, в их взаимосвязи и совокупности, выслушав мнения сторон по данному делу, установила следующее.

Между ООО «СтройКласс» и ОАО «НЭСК-электросети» заключен Договор на технологическое присоединение от 07.06.2008 № 5-31-08-0319 (далее - Договор).

Предметом указанного Договора является обязанность Сетевой организации осуществить технологическое присоединение объекта Заявителя – <...> (<...> (далее - Объект), I, II, III категории надежности электроснабжения Объекта, определенных индивидуальными ТУ.

Согласно Техническим условиям от 10.06.2008 г. № 5-31-08-0319, максимальная (разрешенная) нагрузка Объекта Заявителя составляет 2400 кВт.

Срок действия технических условий составляет 2 года, т.е. до 10.06.2010 г.

На основании письма ООО «СтройКласс» от 04.05.2010 № 62 ОАО «НЭСК-электросети» письмом от 08.06.2010 № 1253 (вх. в ООО «СтройКласс» от 27.06.2010 № 90) продлило срок действия ТУ на 2 года, т.е. до 10.06.2012 г.

Заявителем произведена оплата за технологическое присоединение к электрической сети по Договору № 5-31-08-0319, в размере 2 594 112 руб. (платежное поручение от 10.06.2008 № 22, от 09.07.2008 № 54, Акт приемки-передачи выполненных работ от 10.07.2008г.), а также выполнена часть мероприятий, предусмотренных ТУ, о чем составлен соответствующий Акт от 10.05.2012 № 08-319 о выполненном технологическом присоединении Объекта мощностью 80 кВт, подписанный сторонами.

07.11.2012 ООО «СтройКласс» в целях понуждения ОАО «НЭСК-электросети» исполнить Договор на технологическое присоединение № 5-31-08-0319, обратилось в Арбитражный суд Краснодарского края с соответствующим иском (дело № А32-33776/2012).

Решением Арбитражного суда Краснодарского края от 16.08.2013, оставленным без изменений Постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 23.10.2013, постановлением Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 16.01.2014, в удовлетворении заявленных ООО «СтройКласс» отказано, в виду отсутствия подтверждения исполнения со стороны ООО «СтройКласс» ТУ № 5-31-08-0319 в полном объеме.

В решении судов отражено, что ООО «СтройКласс» письмами от 27.08.2012 № 185, а также от 03.09.2012 обращалось в адрес ОАО «НЭСК-электросети» с просьбой о предоставлении информации о наличии намерений исполнить обязательства по Договору и указать точку присоединения Объекта к электрическим сетям Сетевой организации.

В целях исполнения обязательств по Договору ООО «СтройКласс» письмами от 12.11.2013 № 201, от 13.12.2013 № 219 обращалось в адрес Сетевой организации с просьбой конкретизировать мероприятия, невыполненные ООО «СтройКласс» согласно ТУ № 5-31-08-0319, а также продлить срок действия ТУ на 2 года.

В свою очередь ОАО «НЭСК-электросети» оставило указанные обращения без рассмотрения.

В ходе рассмотрения дела Комиссией по делу № 200/2014 установлено, что Арбитражным судом Краснодарского края принят к производству иск ООО «СтройКласс» о признании договора на технологическое присоединение от 07.06.2008 № 5-31-08-0319 недействительным.

В связи с чем, в соответствии с ч. 3 ст. 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О

защите конкуренции» Комиссия Краснодарского УФАС России по делу № 200/2014 определила приостановить рассмотрение дела № 200/2014 до вступления в законную силу судебного акта по делу А32-38178/2013.

Определением от 01.09.2014 о возобновлении рассмотрения дела № 200/2014 о нарушении антимонопольного законодательства назначена дата рассмотрения дела на 09.10.2014.

Решение Арбитражного суда Краснодарского края от 29.05.2014, оставленным в силе Постановлением Пятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 05.08.2014 от 05.08.2014 по делу А32-38178/2013 в удовлетворении требований ООО «СтройКласс» отказано, в виду отсутствия оснований, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации, для признания Договора недействительным.

В связи с чем, ООО «СтройКласс» в ходе рассмотрения дела № 200/2014 письмами от 24.03.2014 № 47, от 21.07.2014 № 118 предоставило в адрес Сетевой организации уведомление о выполнении ТУ № 5-31-08-0319, а также письмом от 26.08.2014 обратилось с просьбой продлить срок ранее выданных ТУ либо выдать ТУ в новой редакции, в целях исполнения сторонами обязательств по Договору.

ОАО «НЭСК-электросети» по результатам рассмотрения вышеуказанных писем ООО «СтройКласс» от 26.08.2014 письмом от 12.09.2014 № 20НС-7/658/5041 отказало в продлении ТУ и проверки их выполнения в виду истечения срока действия ТУ, предусмотренного п. 24 Правил технологического присоединения № 861.

Однако вопрос о выдаче новых ТУ в рамках заключенного Договора оставлен Сетевой организацией без рассмотрения.

ОАО «НЭСК-электросети» письмом от 10.02.2015 № 9.НС-10/130 сообщило, что предоставить ООО «СтройКласс» запрашиваемую мощность (2400 кВт) не представляется возможным в виду отсутствия пропускной способности КЛ-10 кВ фидер АП-12, АП-14 от ПС 110/35/10 кВ Анапская.

Согласно [части 1 статьи 26](#) Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом, и носит однократный характер. Указанный договор является публичным.

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - договор), установлены требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации (п. 6 Правил технологического присоединения).

Пунктом 24 Правил технологического присоединения определено, что срок действия технических условий не может составлять менее 2 лет и более 5 лет.

В соответствии с п. 27 Правил технологического присоединения № 861, при изменении условий технологического присоединения по окончании срока действия технических условий сетевая организация вправе выдать заявителю новые технические условия, учитывающие выполненные по ранее выданным техническим условиям мероприятия. В этом случае выдача новых технических условий не влечет за собой недействительность договора при условии согласования сроков выполнения сторонами мероприятий по технологическому присоединению.

Кроме того, согласно п. 9.1 Договора, Договор вступает в силу с момента его подписания и действует до момента исполнения сторонами своих обязательств.

Таким образом, отказ Сетевой организации в выдаче ООО «СтройКласс» новых технических условий, учитывающих выполненные по ранее выданным техническим условиям мероприятий, исключает возможность исполнения сторонами обязательств по Договору от 07.06.2008 № 5-31-08-0319.

На основании вышеизложенного в действиях ОАО «НЭСК-электросети», установлен факт нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов ООО «СтройКласс» путем несоблюдения порядка пункта 27 Правил технологического присоединения № 861 при рассмотрении заявления ООО «СтройКласс» от 26.08.2014 № 144, связанного с выдачей новых ТУ в рамках заключенного Договора от 07.06.2008 № 5-31-08-0319, с учетом выполненных мероприятий ООО «СтройКласс».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях ОАО «НЭСК-электросети» факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в ущемлении интересов ООО «СтройКласс» путем несоблюдения порядка пункта 27 Правил технологического присоединения № 861 при рассмотрении заявления ООО «СтройКласс» от 26.08.2014 № 144, связанного с выдачей новых ТУ в рамках заключенного Договора от 07.06.2008 № 5-31-08-0319, с учетом выполненных мероприятий ООО «СтройКласс».
2. Выдать ОАО «НЭСК-электросети» предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем совершения следующих действий: в срок до 01.06.2015 рассмотреть заявление ООО «СтройКласс» от 26.08.2014 № 144 в порядке, предусмотренном пунктом 27 Правил технологического присоединения № 861.
3. Передать материалы дела № 200/2014 по факту нарушения ОАО «НЭСК-электросети» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» должностному лицу для рассмотрения вопроса о

возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение и предписания антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия).

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

ОАО «НЭСК-электросети»

350049, г. Краснодар,

ул. Северная, 247

ПРЕДПИСАНИЕ № 11-200/2014

г. Краснодар

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

<...>. – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля в ТЭК и связи,

Члены комиссии:

<...>– заместитель начальника отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи;

<...>– главный специалист - эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи,

руководствуясь [статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41](#), статьей [50](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения от 25.02.2015 по делу № 200/2014 о нарушении ОАО «НЭСК-электросети» (350049, г. Краснодар, ул. Северная, 247) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. ОАО «НЭСК-электросети» в срок до 01.06.2015 прекратить нарушение ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в ущемлении интересов ООО «СтройКласс», путем несоблюдения порядка пункта 27 Правил технологического присоединения № 861 при рассмотрении заявления ООО «СтройКласс» от 26.08.2014 № 144, связанного с выдачей новых ТУ в рамках заключенного Договора от 07.06.2008 № 5-31-08-0319, с учетом выполненных мероприятий ООО «СтройКласс».
2. ОАО «НЭСК-электросети» в срок до 01.06.2015 рассмотреть заявление ООО «СтройКласс» от 26.08.2014 № 144 в порядке, предусмотренном пунктом 27 Правил технологического присоединения № 861.
3. О выполнении настоящего Предписания сообщить в срок до 05.06.2015, с приложением подтверждающих документов.

Председатель Комиссии

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписание антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.