

Решение

по делу № 12-01-10-04/738

о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 05 февраля 2013 года г. Волгоград

Решение в полном объеме изготовлено 13 февраля 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

- *А.В. Гаджиевой* – председателя Комиссии, Заместителя руководителя – начальника отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области (далее – Управление),
- *А.А. Гудиева* - члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии Управления,
- *К.В. Алиева* - члена Комиссии, специалиста 1 разряда отдела контроля монополистической деятельности и субъектов естественной монополии Управления,

рассмотрев дело № 12-01-10-04/738 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49) (Филиал Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» - «Волгоградэнерго», адрес: 400066, г. Волгоград, пр. Ленина, 15) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии:

Селимова Андрея Александровича – заявителя по делу № 12-01-10-04/738 о нарушении антимонопольного законодательства (далее – *Селимов А.А., заявитель*),

Дебелова Андрея Александровича – представителя Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (далее – *представитель ОАО «МРСК Юга», ОАО «МРСК Юга», представитель ответчика, ответчик*) на основании доверенности от 29 декабря 2012 года № 24,

Платуновой Татьяны Николаевны – представителя Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (далее – *представитель ОАО «МРСК Юга», ОАО «МРСК Юга», представитель ответчика, ответчик*) на основании доверенности от 31 января 2013 года № 173,

в соответствии с частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

УСТАНОВИЛА:

Поводом для возбуждения настоящего дела послужило заявления граждан Темченко О.И. (вх. №8873 от 07.11.2012 г.), Генераловой А.А. (вх. №8874 от 07.11.2012 г.), Селимова А.А. (вх. №8876 от 07.11.2012 г.), Каплуновой М.Н. (вх. №8164 от 15.10.2012 г.), Зюзина С.А. (вх. №8872 от 07.11.2012 г.) с жалобой на действия ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»), выразившиеся в неисполнении договоров технологического присоединения.

В заявлении Зюзина С.А. указано, что 26 марта 2012 г. между Зюзиным С.А. и филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» был заключен договор №34000000000415 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям объекта (жилой дом), расположенного по адресу: г. Волгоград, СНТ «Наука - 1», участок №113.

Срок исполнения договора истек 26 сентября 2012 г., однако фактическое технологическое присоединения не осуществлено, не выданы документы о технологическом присоединении, что препятствует заключению договора энергоснабжения.

Заявитель указывает, что обязательства, возложенные на него законом и договором исполнены, а именно произведена оплата стоимости услуг по технологическому присоединению в размере 550 рублей.

В заявлении Темченко О.И. указано, что 26 марта 2012 г. между Темченко О.И. и филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» был заключен договор №34000000000416 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям объекта (жилой дом), расположенного по адресу: г. Волгоград, ул. Родниковая, д. 24/114.

Срок исполнения договора истек 26 сентября 2012 г., однако фактическое технологическое присоединения не осуществлено, не выданы документы о технологическом присоединении, что препятствует заключению договора энергоснабжения.

Заявитель указывает, что обязательства, возложенные на него законом и договором исполнены, а именно произведена оплата стоимости услуг по технологическому присоединению в размере 550 рублей.

В заявлении Генераловой А.А. указано, что 26 марта 2012 г. между Генераловой А.А. и филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» был заключен договор №34000000000414 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям объекта (жилой дом), расположенного по адресу: г. Волгоград, ул. Родниковая, д. 24/145.

Срок исполнения договора истек 26 сентября 2012 г., однако фактическое технологическое присоединения не осуществлено, не выданы документы о технологическом присоединении, что препятствует заключению договора энергоснабжения.

Заявитель указывает, что обязательства, возложенные на него законом и договором исполнены, а именно произведена оплата стоимости услуг по технологическому присоединению в размере 550 рублей.

В заявлении Каплуновой М.Н. указано, что 26 марта 2012 г. между Каплуновой М.Н. и филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» был заключен договор №34000000000410 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям объекта (жилой дом), расположенного по адресу: г. Волгоград, СНТ «Наука - 1», участок 154.

Срок исполнения договора истек 26 сентября 2012 г., однако фактическое технологическое присоединения не осуществлено, не выданы документы о технологическом присоединении, что препятствует заключению договора энергоснабжения.

Заявитель указывает, что обязательства, возложенные на него законом и договором исполнены, а именно произведена оплата стоимости услуг по технологическому присоединению в размере 550 рублей.

В заявлении Селимова А.А. указано, что 26 марта 2012 г. между Селимовым А.А. и филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» был заключен договор №34000000000413 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям объекта (жилой дом), расположенного по адресу: г. Волгоград, ул. Родниковая, д. 24/143.

Срок исполнения договора истек 26 сентября 2012 г., однако фактическое технологическое присоединения не осуществлено, не выданы документы о технологическом присоединении, что препятствует заключению договора энергоснабжения.

Заявитель указывает, что обязательства, возложенные на него законом и договором исполнены, а именно произведена оплата стоимости услуг по технологическому присоединению в размере 550 рублей.

На запрос Управления о предоставлении информации ОАО «МРСК Юга» (филиал ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») направило в адрес Управления документы, переписку по вопросу исполнения договоров технологического присоединения, заключенных с заявителями (вх. №9500 от 26 ноября 2012 г.).

По результатам рассмотрения заявлений Зюзина С.А., Темченко О.И., Генераловой А.А., Каплуновой М.Н., Селимова А.А., указывающих на нарушение антимонопольного законодательства со стороны ОАО «МРСК Юга» (филиал ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») приказом от 10 декабря 2012 года №809 Руководителя Управления было возбуждено дело № 12-01-10-04/738 по признакам нарушения ОАО «МРСК Юга» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»).

При рассмотрении настоящего дела по факту его возбуждения ответчиком

были представлены письменные пояснения (вх. №10155 от 19.12.2012 г.).

ОАО «МРСК Юга» (в лице филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») сообщило Управлению, что пунктом 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства от 27 декабря 2004 г. №861 установлено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

В соответствии с Правилами технологического присоединения мероприятия по технологическому присоединению включают в себя, в числе прочего, выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором.

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев и обязателен к исполнению как для сетевой организации, так и для заявителя. Для исполнения сетевой организацией технических условий на технологическое присоединение заявитель обязан обеспечить наличие энергопринимающего устройства, которое необходимо присоединить к электрической сети (ВРУ объекта), а также осуществить мероприятия по обеспечению учета электроэнергии.

В соответствии с пунктом 8 договоров, заключенных с гражданами Зюзиным С.А., Темченко О.И., Генераловой А.А., Каплуновой М.Н., Селимовым А.А. заявитель обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по настоящим договорам, в том числе по выполнению возложенных на заявителя мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя, указанные в технических условиях.

Согласно абз. 3 п. 8 договоров, заключенных с указанными гражданами, заявитель обязан после выполнения мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участка заявителя письменно уведомить сетевую организацию о выполнении технических условий. В соответствии со ст. 308 ГК РФ обязательство сетевой организации по осуществлению технологического присоединения является встречным по отношению к обязанности заявителя выполнить технические условия. Уведомления от указанных граждан о выполнении технических условий и готовности энергопринимающих устройств к подключению в филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» не поступало.

При рассмотрении настоящего дела по факту его возбуждения ответчиком были представлены дополнительные письменные пояснения (вх. №10155 от 19.12.2012 г.).

Ответчик сообщил Комиссии Управления о том, что сетевой организации объективно необходимо 300 дней для выполнения мероприятий по технологическому присоединению, указанных в договорах об осуществлении технологического присоединения, а также технических условий, являющихся неотъемлемой частью договоров.

Рассмотрев представленные материалы, изучив обстоятельства дела, выслушав доводы сторон по делу, Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы России по Волгоградской области установлено следующее.

Сетевой организацией, в соответствии с абзацем 8 пункта 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (утв. Постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004 г.), признается организация, владеющая на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такая организация оказывают услуги по передаче электрической энергии, и осуществляет в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон «Об электроэнергетике») территориальная сетевая организация – коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, - с использованием объектов электросетевого хозяйства или части указанных объектов, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

ОАО «МРСК Юга» (филиал ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») является сетевой организацией и, следовательно, осуществляет в установленном законом порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

В соответствии с пунктом 5 статьи 5 Закона «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Субъектом естественной монополии в соответствии с абзацем 3 статьи 3 Федерального закона от 17.08.1995 (в ред. 06.12.2011 г.) года № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон «О естественных монополиях») признается хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В статье 4 Закона «О естественных монополиях» перечислены сферы деятельности субъектов естественных монополий, к которым в частности относятся услуги по передаче электрической энергии.

Таким образом, ОАО «МРСК Юга» (в лице филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») занимает доминирующее положение на рынке передачи электрической энергии в границах электрических сетей принадлежащих филиалу ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

Между Зюзиным С.А. и ОАО «МРСК Юга» (филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») заключен договор об осуществлении технологического

присоединения к электрическим сетям №34000000000415 от 26 марта 2012 г. (далее - договор о технологическом присоединении №34000000000415).

Между Темченко О.И. и ОАО «МРСК Юга» (филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №34000000000416 от 26 марта 2012 г. (далее - договор о технологическом присоединении №34000000000416).

Между Генераловой А.А. и ОАО «МРСК Юга» (филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №34000000000414 от 26 марта 2012 г. (далее - договор о технологическом присоединении №34000000000414).

Между Каплуновой М.Н. и ОАО «МРСК Юга» (филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №34000000000410 от 26 марта 2012 г. (далее - договор о технологическом присоединении №34000000000410).

Между Селимовым А.А. и ОАО «МРСК Юга» (филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №34000000000413 от 26 марта 2012 г. (далее - договор о технологическом присоединении №34000000000413).

Абзац первый пункта 6 договоров о технологическом присоединении №34000000000415, №34000000000416, №34000000000414, №34000000000410, №34000000000413 предусматривает, что сетевая организация обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению...

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению согласно пункту 5 договоров о технологическом присоединении №34000000000415, №34000000000416, №34000000000414, №34000000000410, №34000000000413 составляет 6 месяцев со дня заключения настоящего договора.

ОАО «МРСК Юга» направило в адрес Управления техническое задание №284 на выполнение проектной и рабочей документации «Электроснабжение строительных площадок и жилых домов в СНТ «Наука - 1» Советского района г. Волгограда» от 25.10.2012 г. (далее – Техническое задание №284). В указанном техническом задании основанием для проектирования являются договоры о технологическом присоединении, в том числе, договоры №34000000000415, №34000000000416, №34000000000414, №34000000000410, №34000000000413, заключенные с Зюзиным С.А., Темченко О.И., Генераловой А.А., Каплуновой М.Н., Селимовым А.А.

Также ОАО «МРСК Юга» представило Комиссии Управления техническое задание №330 на выполнение проектной и рабочей документации «Электроснабжение строительных площадок и жилых домов в СНТ «Наука - 1» Советского района г. Волгограда» от 25.11.2012 г. (далее – Техническое задание №330). В указанном техническом задании основанием для проектирования являются договоры о технологическом присоединении, в том числе, договоры №34000000000415, №34000000000416, №34000000000414, №34000000000410, №34000000000413,

заключенные с Зюзиным С.А., Темченко О.И., Генераловой А.А., Каплуновой М.Н., Селимовым А.А.

ОАО «МРСК Юга» представило Комиссии Управления техническое задание №72 на выполнение проекта «Электроснабжение жилых домов, расположенных по адресу: г. Волгоград, ул. Родниковая, 24/82, 24/114, 24/137, 24/143, 24/145; г. Волгоград, Садоводческое общество «Наука - 1», участки 113 и 154» от 06.04.2012 года (далее – Техническое задание №72). В указанном техническом задании основанием для проектирования являются договоры о технологическом присоединении, в том числе, договоры №34000000000415, №34000000000416, №34000000000414, №34000000000410, №34000000000413, заключенные с Зюзиным С.А., Темченко О.И., Генераловой А.А., Каплуновой М.Н., Селимовым А.А.

ОАО «МРСК Юга» представило Комиссии Управления техническое задание №1-ТПП на выполнение проектной и рабочей документации «Электроснабжение строительных площадок и жилых домов в СНТ «Наука - 1» Советского района г. Волгограда» от 10.01.2013 года (далее – Техническое задание №1-ТПП). В указанном техническом задании основанием для проектирования являются договоры о технологическом присоединении, в том числе, договоры №34000000000415, №34000000000416, №34000000000414, №34000000000410, №34000000000413, заключенные с Зюзиным С.А., Темченко О.И., Генераловой А.А., Каплуновой М.Н., Селимовым А.А.

ОАО «МРСК Юга» представило Комиссии Управления техническое задание №347 на выполнение проектной и рабочей документации «Электроснабжение строительных площадок и жилых домов в СНТ «Наука - 1» Советского района г. Волгограда» от 30.11.2012 года (далее – Техническое задание №347). В указанном техническом задании основанием для проектирования являются договоры о технологическом присоединении, в том числе, договоры №34000000000415, №34000000000416, №34000000000414, №34000000000410, №34000000000413, заключенные с Зюзиным С.А., Темченко О.И., Генераловой А.А., Каплуновой М.Н., Селимовым А.А.

Иных доказательств, свидетельствующих об исполнении договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №34000000000415, №34000000000416, №34000000000414, №34000000000410, №34000000000413, заключенные с Зюзиным С.А., Темченко О.И., Генераловой А.А., Каплуновой М.Н., Селимовым А.А. со стороны ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») не представлено.

Общий срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»), направленных на исполнение договоров о технологическом присоединении №34000000000415, №34000000000416, №34000000000414, №34000000000410, №34000000000413, заключенных с Зюзиным С.А., Темченко О.И., Генераловой А.А., Каплуновой М.Н., Селимовым А.А. от 26 марта 2012 г. составил 9 месяцев и 16 дней с момента подписания указанных договоров, что не соответствует подпункту «б» пункта 16, пункту 18 Правил технологического присоединения..., согласно которым срок осуществления всех мероприятий по технологическому присоединению является существенным и не может превышать 6 месяцев для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно.

При этом, срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению согласно пункту 5 договоров о технологическом присоединении №34000000000415, №34000000000416, №34000000000414, №34000000000410, №34000000000413 составляет 6 месяцев со дня заключения настоящего договора.

На основании анализа представленных материалов и информации Комиссией были сделаны следующие выводы.

В соответствии с пунктом 3 Правил технологического присоединения... сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с заявителем - физическим лицом, обратившимся в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с пунктом 6 Правил технологического присоединения... технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами. Заключение договора является обязательным для сетевой организации.

Между Зюзиным С.А. и ОАО «МРСК Юга» (филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №34000000000415 от 26 марта 2012 г.

Между Темченко О.И. и ОАО «МРСК Юга» (филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №34000000000416 от 26 марта 2012 г.

Между Генераловой А.А. и ОАО «МРСК Юга» (филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №34000000000414 от 26 марта 2012 г.

Между Каплуновой М.Н. и ОАО «МРСК Юга» (филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №34000000000410 от 26 марта 2012 г.

Между Селимовым А.А. и ОАО «МРСК Юга» (филиалом ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») заключен договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №34000000000413 от 26 марта 2012 г.

Абзац первый пункта 6 договоров о технологическом присоединении №34000000000415, №34000000000416, №34000000000414, №34000000000410, №34000000000413 предусматривает, что сетевая организация обязуется надлежащим образом исполнить обязательства по настоящему договору, в том

числе по выполнению возложенных на сетевую организацию мероприятий по технологическому присоединению...

Срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению сетевой организацией и заявителем согласно пункту 5 договора о технологическом присоединении №34000000000415, №34000000000416, №34000000000414, №34000000000410, №34000000000413 составляет 6 месяцев со дня заключения настоящего договора.

Согласно подпункту «в» пункта 7 Правил технологического присоединения... в процедуру технологического присоединения включается, в том числе, выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором.

В соответствии с пунктом 1 договоров о технологическом присоединении №34000000000415, №34000000000416, №34000000000414, №34000000000410, №34000000000413 сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя...

Согласно подпункту «б» пункта 16 Правил технологического присоединения... срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению является существенным и не может превышать 6 месяцев для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно.

В соответствии с пунктом 16.3 Правил технологического присоединения... обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с заявителем – физическим лицом, обязанности распределяются следующим образом:

заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя;

сетевая организация исполняет указанные обязательства до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Пункт 18 Правил технологического присоединения... включают в себя следующие этапы выполнения мероприятий технологического присоединения:

а) подготовку, выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах), а в случае выдачи технических условий электростанцией - согласование их с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах) и со смежными сетевыми организациями;

б) разработку сетевой организацией проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями;

в) разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

г) выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией, включая осуществление сетевой организацией мероприятий по подключению энергопринимающих устройств под действие аппаратуры противоаварийной и режимной автоматики в соответствии с техническими условиями;

д) проверку сетевой организацией выполнения заявителем технических условий;

е) осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору при участии сетевой организации и собственника таких устройств, а также соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления в случае, если технические условия подлежат в соответствии с настоящими Правилами согласованию с таким субъектом оперативно-диспетчерского управления (для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) осмотр присоединяемых энергопринимающих устройств должен осуществляться с участием сетевой организации и заявителя));

ж) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и включение коммутационного аппарата (фиксация коммутационного аппарата в положении «включено»).

ОАО «МРСК Юга» (филиал ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго») представило акт №ВР1/6 о выполнении заявителем Темченко О.И. технических условий (№1400-300/69 от 26 марта 2012 г.) от 15 января 2013 г., акт №ВР1/3 о выполнении заявителем Селимовым А.А. технических условий (№1400-300/68 от 26 марта 2012 г.) от 11 января 2013 г.; акт №ВР1/2 о выполнении заявителем Каплуновой М.Н. технических условий (№1400-300/70 от 26 марта 2012 г.) от 11 января 2013 г.; акт №ВР1/4 о выполнении заявителем Зюзиным С.А. технических условий (№1400-300/71 от 26 марта 2012 г.) от 14 января 2013 г.; акт №ВР1/5 о выполнении заявителем Генераловой А.А. технических условий (№1400-300/73 от 26 марта 2012 г.) от 14 января 2013 г.

Следовательно, необходимо считать, что Зюзин С.А., Темченко О.И., Генералова А.А., Каплунова М.Н., Селимов А.А. исполнили обязательство по уведомлению сетевой организации о выполнении ими технических условий согласно пункту 8 договоров о технологическом присоединении №34000000000415, №34000000000416, №34000000000414, №34000000000410, №34000000000413, пункту 16.3 Правил технологического присоединения...

Комиссией Управления установлено, что договоры о технологическом присоединении №34000000000415, №34000000000416, №34000000000414, №34000000000410, №34000000000413 заключены с Зюзиным С.А., Темченко О.И., Генераловой А.А., Каплуновой М.Н., Селимовым А.А. 26 марта 2012 г. Техническое

задание №72 утверждено 06 апреля 2012 г. Техническое задание №1-ТПП утверждено 10 января 2013 года.

Комиссия Управления приходит к выводу о том, что общий срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»), направленных на исполнение договоров о технологическом присоединении №34000000000415, №34000000000416, №34000000000414, №34000000000410, №34000000000413, заключенных с Зюзиным С.А., Темченко О.И., Генераловой А.А., Каплуновой М.Н., Селимовым А.А. от 26 марта 2012 г. составил 9 месяцев и 16 дней с момента подписания указанных договоров, что не соответствует подпункту «б» пункта 16, пункту 18 Правил технологического присоединения..., согласно которым срок осуществления всех мероприятий по технологическому присоединению является существенным и не может превышать 6 месяцев для заявителей - физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно. При этом, срок выполнения всех мероприятий по технологическому присоединению согласно пункту 5 договоров о технологическом присоединении №34000000000415, №34000000000416, №34000000000414, №34000000000410, №34000000000413 составляет 6 месяцев со дня заключения настоящего договора.

В соответствии с пунктом 4 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии... потребителями услуг по передаче электрической энергии являются лица, владеющие на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающими устройствами и (или) объектами электроэнергетики, технологически присоединенные в установленном порядке к электрической сети (в том числе опосредованно).

Услуги по передаче электрической энергии предоставляются сетевой организацией на основании договора о возмездном оказании услуг по передаче электрической энергии (далее - договор).

Пункт 10 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии предусматривает, что договор не может быть заключен ранее заключения договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Согласно пункту 9 «Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии» (далее – Основные положения...), утвержденные Постановлением Правительства от 04.05.2012 №442 гарантирующий поставщик) обязан заключать договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)) с любым обратившимся к нему физическим или юридическим лицом в отношении энергопринимающих устройств, расположенных в границах зоны деятельности гарантирующего поставщика, а также по основаниям и в порядке, которые установлены в настоящем разделе, принимать на обслуживание любого потребителя, энергопринимающие устройства которого расположены в границах зоны деятельности гарантирующего поставщика, в отсутствие обращения потребителя.

В соответствии с пунктом 32 Основных положений... гарантирующий поставщик вправе отказаться от заключения договора энергоснабжения (купли-продажи

(поставки) электрической энергии (мощности)) с потребителем (покупателем) при отсутствии возможности поставить электрическую энергию (мощность) потребителю вследствие отсутствия технологического присоединения в установленном порядке энергопринимающих устройств, в отношении которых предполагается заключение договора, к объектам электросетевого хозяйства или вследствие нахождения энергопринимающих устройств, в отношении которых предполагается заключение договора, вне зоны деятельности гарантирующего поставщика.

Согласно пункту 34 Основных положений... потребитель (покупатель), имеющий намерение заключить с гарантирующим поставщиком договор энергоснабжения (купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности)), предоставляет гарантирующему поставщику заявление о заключении соответствующего договора и, в том числе, документы, подтверждающие технологическое присоединение (в том числе и опосредованно) в установленном порядке к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации энергопринимающих устройств, о снабжении электрической энергией которых указано в заявлении о заключении договора.

Управлением было установлено, что ОАО «МРСК Юга» в лице филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго» занимает доминирующее положение на рынке передачи электрической энергии в границах электрических сетей принадлежащих филиалу ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго».

ОАО «МРСК Юга», являясь сетевой организацией, своими действиями в отношении граждан Зюзина С.А., Темченко О.И., Генераловой А.А., Каплуновой М.Н., Селимова А.А. нарушили требование подпункта «б» пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861, выразившиеся в не выполнении мероприятий по технологическому присоединению в течение 6 месяцев с момента заключения договора о технологическом присоединении, что влечет за собой ущемление интересов заявителей, выразившиеся в препятствовании заключению договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой организацией).

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Действия ОАО «МРСК Юга», выразившиеся в не выполнении мероприятий по технологическому присоединению в течение 6 месяцев с момента заключения договоров о технологическом присоединении №34000000000415, №34000000000416, №34000000000414, №34000000000410, №34000000000413 с Зюзиным С.А., Темченко О.И., Генераловой А.А., Каплуновой М.Н., Селимовым А.А. от 26 марта 2012 г., соответственно, влечет за собой ущемление интересов заявителей путем препятствования заключению договора энергоснабжения с гарантирующим поставщиком (энергосбытовой организацией) в целях снабжения электрической энергией объекта (жилой дом) заявителя Зюзина С.А., расположенного по адресу: г. Волгоград, СНТ «Наука - 1», участок 113; объекта (жилой дом) заявителя Темченко О.И., расположенного по

адресу: г. Волгоград, ул. Родниковая, д. 24/114; объекта (жилой дом) заявителя Генераловой А.А., расположенного по адресу: г. Волгоград, ул. Родниковая, д. 24/145; объекта (жилой дом) заявителя Каплуновой М.Н., расположенного по адресу: г. Волгоград, СНТ «Наука - 1», участок 154; объекта (жилой дом) заявителя Селимова А.А., расположенного по адресу: г. Волгоград, ул. Родниковая, д. 24/143, следовательно, нарушают часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Основания для прекращения дела отсутствуют.

Основания для переквалификации нарушения отсутствуют.

С учетом изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о том, что ОАО «МРСК Юга» нарушило часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем нарушения сроков технологического присоединения к электрическим сетям Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (Филиала Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» - «Волгоградэнерго») объекта (жилой дом) заявителя Зюзина С.А., расположенного по адресу: г. Волгоград, СНТ «Наука - 1», участок 113; объекта (жилой дом) заявителя Темченко О.И., расположенного по адресу: г. Волгоград, ул. Родниковая, д. 24/114; объекта (жилой дом) заявителя Генераловой А.А., расположенного по адресу: г. Волгоград, ул. Родниковая, д. 24/145; объекта (жилой дом) заявителя Каплуновой М.Н., расположенного по адресу: г. Волгоград, СНТ «Наука - 1», участок 154; объекта (жилой дом) заявителя Селимова А.А., расположенного по адресу: г. Волгоград, ул. Родниковая, д. 24/143 согласно договорам о технологическом присоединении №34000000000415, №34000000000416, №34000000000414, №34000000000410, №34000000000413, заключенные с Зюзиным С.А., Темченко О.И., Генераловой А.А., Каплуновой М.Н., Селимовым А.А., соответственно, от 26 марта 2012 г.

В соответствии с частью 1 статьи 50 Закона «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения по делу Комиссия выдает предписание ответчику по делу.

Согласно пункту 5 части 1 статьи 49 Закона «О защите конкуренции» Комиссия при принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.

Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи ОАО «МРСК Юга» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путем совершения действий, направленных на осуществление фактического технологического присоединения объекта (садовый дом) заявителя объекта (жилой дом) заявителя Зюзина С.А., расположенного по адресу: г. Волгоград, СНТ «Наука - 1», участок 113; объекта (жилой дом) заявителя Темченко О.И., расположенного по адресу: г. Волгоград, ул. Родниковая, д. 24/114; объекта (жилой

дом) заявителя Генераловой А.А., расположенного по адресу: г. Волгоград, ул. Родниковая, д. 24/145; объекта (жилой дом) заявителя Каплуновой М.Н., расположенного по адресу: г. Волгоград, СНТ «Наука - 1», участок 154; объекта (жилой дом) заявителя Селимова А.А., расположенного по адресу: г. Волгоград, ул. Родниковая, д. 24/143 к электрическим сетям ОАО «МРСК Юга» (филиала ОАО «МРСК Юга» - «Волгоградэнерго»).

Комиссия Управления полагает, что принятие настоящего решения и выдача ответчику предписания по делу являются достаточными мерами по установлению и пресечению нарушений антимонопольного законодательства.

Согласно части 5 статьи 39 Закона «О защите конкуренции», если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, является самостоятельным составом административного правонарушения. Таким образом, в действиях ответчика Комиссией также усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать Открытое акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49) нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем нарушения сроков технологического присоединения к электрическим сетям Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (Филиала Открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» - «Волгоградэнерго») объекта (жилой дом) заявителя Зюзина С.А., расположенного по адресу: г. Волгоград, СНТ «Наука - 1», участок 113; объекта (жилой дом) заявителя Темченко О.И., расположенного по адресу: г. Волгоград, ул. Родниковая, д. 24/114; объекта (жилой дом) заявителя Генераловой А.А., расположенного по адресу: г. Волгоград, ул. Родниковая, д. 24/145; объекта (жилой дом) заявителя Каплуновой М.Н., расположенного по адресу: г. Волгоград, СНТ «Наука - 1», участок 154; объекта (жилой дом) заявителя

Селимова А.А., расположенного по адресу: г. Волгоград, ул. Родниковая, д. 24/143 согласно договорам о технологическом присоединении №340000000000415, №340000000000416, №340000000000414, №340000000000410, №340000000000413, заключенные с Зюзиным С.А., Темченко О.И., Генераловой А.А., Каплуновой М.Н., Селимовым А.А., соответственно, от 26 марта 2012 г.

2. Выдать Открытому акционерному обществу «Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга» (344002, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49) предписание об устранении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Передать материалы дела № 12-01-10-04/738 о нарушении антимонопольного законодательства уполномоченному должностному лицу Управления для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.