

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ №8-01/70

29 марта 2018 года

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе <...>,

в присутствии представителей от:

<...>,

рассмотрев жалобу АНО «Центр дополнительного профессионального образования и сертификации по Дальневосточному федеральному округу» (далее - АНО «ЦДПОиС по ДФО»), материалы дела №8-01\70,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба АНО «ЦДПОиС по ДФО» на действия АО «Хабаровская ремонтно-монтажная компания» (далее – АО «ХРМК») при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по обучению и аттестации по охране труда, промышленной безопасности, пожарной безопасности, электробезопасности, обучению рабочих вторым профессиям (извещение №31806116797).

Как следует из жалобы, отклонение заявки АНО «ЦДПОиС по ДФО», поданной на участие в закупке, необоснованно в связи с тем, что согласование с территориальными органами Ростехнадзора учебных программ по электробезопасности не требуется, в заявке обществом приложены документы, подтверждающие наличие квалифицированного персонала (копии документов об образовании и подтверждение квалификации).

В заседании комиссии представители АНО «ЦДПОиС по ДФО» поддержали доводы, изложенные в жалобе, дополнительно пояснив, что обучение и проверка знаний по рабочим профессиям осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.12.2010 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Перечень дополнительных профессиональных программ и органов, их утверждающих, установлен статьей 76 указанного закона, и является исчерпывающим. Согласование с территориальными органами Ростехнадзора учебных программ по электробезопасности в перечень, утвержденный статьей 76 указанного закона, не входит.

Представители АО «ХРМК» с доводами жалобы не согласились по основаниям, изложенным в письменных возражениях от 27.03.2018 №223/15, дополнительно пояснив, что заявка общества отклонена от участия в закупке в связи с непредоставлением согласованных с территориальными органами Ростехнадзора учебных программ по электробезопасности, копии действующего приказа о

совместной комиссии между Ростехнадзором и образовательной организацией, неподтверждением факта наличия квалифицированного персонала по промышленной безопасности, по повышению квалификации по курсам «специалист, ответственный за обеспечение безопасности дорожного движения», «контролер технического состояния автотранспортных средств». Установленное в техническом задании требование на наличие согласованных с территориальными органами Ростехнадзора программ по электробезопасности в соответствии с Положением об отраслевой комиссии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по проверке знаний и норм правил в области энергетического надзора, утвержденного приказом Ростехнадзора от 28.05.2008 №362а, относится не к обучению рабочих профессиям, а исключительно к учебным программам по электробезопасности, требование о согласовании которых не отменялось. Заявителем не выполнен также пункт 4.5 технического задания, в котором установлено требование о наличии квалифицированного педагогического персонала не менее 2-х сертифицированных преподавателей по каждой теме обучения. Также заявителем в составе заявки не представлена копия действующего приказа о совместной комиссии между Ростехнадзором и образовательной организацией в соответствии с Правилами технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденных приказом министерства энергетики Российской Федерации от 13.01.2003 №6, что не соответствует пункту 5.3 технического задания.

От ЧОУ ДПО «Спутник», признанного победителем закупки, поступили возражения на жалобу, согласно которым закупка проведена без нарушений, согласование учебных программ по электробезопасности с территориальным органом Ростехнадзора является обязательным в соответствии с действующим законодательством.

Комиссия Хабаровского УФАС России, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, рассмотрев материалы дела №8-01/70, пришла к следующим выводам.

Жалоба рассматривается по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение установленной законодательством и иными нормативными правовыми актами процедуры организации и проведения торгов, иной закупки, процедуры заключения договоров по результатам торгов, закупок.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки (статья 3 Закона о закупках).

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке (часть 5 статьи 3 Закона о закупках).

В силу части 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно части 10 указанной статьи, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и преду-

смотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (пункт 1); требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (пункт 2); требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик (пункт 3); сведения о начальной (максимальной) цене договора (пункт 4); требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям (пункт 9); критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (пункт 12); порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке (пункт 13).

09.02.2018 на официальном сайте Российской Федерации в Единой информационной системе www.zakupki.gov.ru АО «ХРМК» размещено извещение №31806116797 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обучению и аттестации по охране труда, промышленной безопасности, пожарной безопасности, электробезопасности, обучения рабочих вторым профессиям для нужд АО «ХРМК» (лот №11.1), документация о закупке. Начальная (максимальная) цена договора – 1 000 000,00 руб. без учета НДС. Дата окончания подачи заявок – 21.02.2018. Дата рассмотрения заявок и подведения итогов – 13.03.2018.

Документация о закупке утверждена председателем постоянно действующей закупочной комиссии 1 уровня АО «ХРМК» 09.02.2018.

Общие требования к заявке установлены пунктом 2.4.1 документации о закупке.

Согласно подпункту 2.8.1.2 документации о закупке рассмотрение заявок включает отборочную стадию и стадию оценки и сопоставления заявок.

В рамках отборочной стадии закупочная комиссия проверяет правильность оформления заявок участников и их соответствие требованиям документации о закупке по существу, соответствие участников запроса предложений требованиям документации о закупке (в том числе опыт, правоспособность, квалификация), соответствие предлагаемых услуг требованиям документации о закупке,

соответствие предлагаемых договорных условий требованиям документации о закупке по критериям, указанным в разделе 8 закупочной документации согласно приложения №3 (отборочные критерии оценки заявок участников закупки) (подпункт 2.8.2.1 документации о закупке).

В соответствии с подпунктом 2.8.2.5 документации о закупке по результатам проведения отборочной стадии закупочная комиссия вправе отклонить заявки, которые поданы участниками запроса предложений, не отвечающих требованиям документации о закупке; содержат предложения, не соответствующие установленным условиям документации о закупке; не содержат документов, требуемых в соответствии с условиями документации о закупке; содержат недостоверные сведения или намеренно искаженную информацию или документы.

Основные сведения о закупке установлены разделом 4 документации о закупке, информация данного раздела уточняет, разъясняет и дополняет положения разделов 1, 2 и 3 документации о закупке.

Технические требования содержатся в приложении №1 к документации о закупке, в соответствии с которым участник в том числе должен обладать:

- согласованными с территориальными органами Ростехнадзора учебных программ по электробезопасности согласно Положению об отраслевой комиссии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по проверке знаний норм и правил в области энергетического надзора, утвержденного приказом Ростехнадзора от 28.05.2008 №362а (пункт 4.3),
- действующим приказом о совместной комиссии между Ростехнадзором и образовательной организацией согласно требованиям Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей (ПТЭЭП), утвержденных приказом министерства энергетики Российской Федерации от 13.01.200 №6 (пункт 4.4),
- квалифицированным педагогическим персоналом (не менее 2 сертифицированных преподавателей по каждой теме обучения), подтвержденного справкой о кадровых ресурсах с приложением копий документов об образовании и квалификации (пункт 4.5).

Пунктом 5 технического задания установлен перечень документов, подтверждающих соответствие участника указанным в пункте 4 требованиям: копия лицензии на право осуществления образовательной деятельности по программам дополнительного образования, копия учебной программы, согласованная с территориальными органами Ростехнадзора и образовательной организацией согласно Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей, документ, подтверждающий наличие автотренажера.

Как следует из протокола от 21.02.2018 №11.1/1 вскрытия поступивших конвертов с заявками, в установленный срок на участие в закупке поступили заявки АНО «ЦДПОиС по ДФО» с ценовым предложением 716 400,00 руб., АНО «Дальневосточный институт дополнительного профессионального образования» с ценовым предложением 258 990,00 руб., ЧОУ ДПО «Спутник» с ценовым предложением 788 571,00 руб.

Заявки АНО «ЦДПОиС по ДФО» и АНО ДПО «ДВИПРАЗ» отклонены от участия в закупке в связи с непредоставлением документов, в частности, заявка АНО «ЦДПОиС по ДФО» признана не соответствующей пунктам 4.5, 5.2, 5.3 технического задания.

Как следует из заявки АНО «ЦДПОиС по ДФО», обществом представлено письмо касательно требования пункта 4.3 технического задания, согласно которому, по мнению заявителя, согласование с территориальными органами Ростехнад-зора учебных программ по электробезопасности не требуется, приказ о совместной комиссии между Ростехнадзором и образовательной организацией согласно требованиям Правил технической эксплуатации электроустановок потребителей (ПТЭ-ЭП), утвержденных приказом министерства энергетики Российской Федерации от 13.01.200 №6, в составе заявки отсутствует. Из представленной обществом справки о кадровых ресурсах и документов следует, что у заявителя в штате имеются 6 преподавателей, директор и его заместитель, однако факт наличия квалифицированного педагогического персонала в количестве не менее 2-х сертифицированных преподавателей по темам «промышленная безопасность (АУП, ИТР, обучение вторым профессиям)», «специалист, ответственный за обеспечение безопасности дорожного движения», «контролер технического состояния автотранспортных средств» обществом не подтвержден.

Поскольку АНО «ЦДПОиС по ДФО» не представлены в составе заявки документы, подтверждающие соответствие требованиям технического задания, его заявка обоснованно отклонена от участия в закупке.

Исходя из таких обстоятельств, комиссией Хабаровского УФАС России жалоба признается необоснованной.

В силу части 10 статьи 3 Закона о закупках участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- 1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- 2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
- 3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- 4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Из приведенных правовых норм в их системной взаимосвязи с положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции следует, что при наличии в жалобе иных оснований, не предусмотренных частью 10 статьи 3 Закона о закупках, такая жалоба не может быть рассмотрена в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

В данной связи доводы заявителя об установлении в документации о закупке требования к участникам закупки о предоставлении согласованных с территориальными органами Ростехнадзора учебных программ по электробезопасности под-лежат рассмотрению в порядке, установленном главой 9 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1. поименованного закона).

На основании изложенного, руководствуясь частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу АНО «ЦДПОиС по ДФО» на действия закупочной комиссии АО «Хабаровская ремонтно-монтажная компания» при проведении запроса предложений на право заключения договора на оказание услуг по обучению и аттестации по охране труда, промышленной безопасности, пожарной безопасности, электробезопасности, обучению рабочих вторым профессиям (извещение №31806116797) необоснованной.

2. Передать жалобу АНО «ЦДПОиС по ДФО» с материалами дела №8-01/70 в отдел контроля органов власти Хабаровского УФАС России для рассмотрения по признакам нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.