

решение по делу № 881-ж/2021

Муниципальное дошкольное
образовательное учреждение «Центр
развития ребёнка - детский сад № 67»
города Магнитогорска

455021, Челябинска область,

г. Магнитогорск,

проезд Сиреневый, 5

Муниципальное дошкольное
образовательное учреждение «Центр
развития ребенка-детский сад № 13»
города Магнитогорска

455000, г. Магнитогорск,

проспект Ленина, дом 141, корп.2

Общество с ограниченной
ответственностью «Конструктив»

623024, г. Новосибирск,

ул. Мира, д. 62/4, оф. 202

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва,

набережная Тараса Шевченко, д. 23А,

25 этаж, помещение 1

Аукционной комиссии по аукциону

(извещение № 0369300213121000008)

РЕШЕНИЕ № 074/06/105-3160/2021

по делу № 881-ж/2021

г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Резолютивная часть решения оглашена 10 ноября 2021 года

В полном объеме решение изготовлено 12 ноября 2021 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:	Ливончик В.А.	заместителя руководителя управления - начальника -отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
Членов Комиссии:	Фадеевой Н.В.	ведущего специалиста-эксперта отдела контроля -закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;
	Черенковой Е.Б.	главного специалиста-эксперта отдела контроля -закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Конструктив» (далее – ООО «Конструктив», заявитель) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку жалюзи согласно спецификации (извещение №0369300213121000008), в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

- представителя Муниципального дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребёнка - детский сад № 67» города Магнитогорска (далее – МДОУ «Црр-дс № 67» г. Магнитогорска, заказчик, организатор совместного аукциона), Муниципального дошкольного образовательного учреждения «Центр развития ребенка-детский сад № 13» города Магнитогорска (МДОУ «Црр-дс № 13» г. Магнитогорска, заказчик) специалиста по закупкам «<...>», действующего на основании доверенностей № 1 от 01.11.2021;

- представителя ООО «Конструктив» «<...>», действующего на основании доверенности б/н от 27.10.2021г.

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России 27.10.2021 поступила жалоба ООО «Конструктив» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку жалюзи согласно спецификации (извещение № 0369300213121000008) (далее – аукцион, закупка).

Согласно представленным документам извещение о проведении электронного аукциона опубликовано организатором совместного аукциона на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) 13.10.2021 в 11:06.

Начальная (максимальная) цена контракта на поставку жалюзи согласно спецификации – 65 712,00 рублей.

Протокол № 0369300213121000008 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.10.2021.

Протокол проведения электронного аукциона от 25.10.2021.

Снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 39,50 %.

Протокол № 0369300213121000008 подведения итогов электронного аукциона от 26.10.2021.

На момент рассмотрения жалобы контракты по итогам аукциона не заключены. Проекты контрактов, направленные заказчиками, подписаны победителем электронного аукциона.

Согласно жалобе ООО «Конструктив» аукционной комиссией неправомерно заявка участника закупки с идентификационным номером 110712159 признана соответствующей требованиям документации об аукционе, участник закупки признан победителем электронного аукциона. По мнению заявителя, то обстоятельство, что в размещенном в ЕИС, направленном победителю электронного аукциона проекте контракта отсутствует информация о реестровых записях о товаре, указывает на необоснованный допуск указанной заявки ввиду отсутствия в ней выписки из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции, предусмотренной Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее - Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 № 616).

Представитель заказчиков с доводами жалобы ООО «Конструктив» не согласился, представил письменные пояснения, которые поддержал на заседании Комиссии, указал следующее.

Выписка из реестра российской промышленной продукции (далее – выписка) была представлена в составе заявки участником закупки с идентификационным номером 110712159, но в проект контракта, направленный победителю электронного аукциона, информация о реестровых записях о товаре не была включена.

Изучив представленные документы и материалы, заслушав пояснения сторон, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 19 статьи 68 Закона о контрактной системе, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в таком аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 69 Закона о контрактной системе (часть 2 статьи 69 Закона о контрактной системе).

Согласно части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае: 1) непредставления документов и информации, которые предусмотрены частью 11 статьи 24.1, частями 3 или 3.1, 5, 8.2 статьи 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе; 2) несоответствия участника такого аукциона требованиям, установленным в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе; 3) предусмотренном нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 7 статьи 69 Закона о контрактной системе принятие решения о несоответствии заявки на участие в электронном аукционе требованиям, установленным документацией о таком аукционе, по основаниям, не предусмотренным частью 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, не допускается. Заявка на участие в электронном аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в связи с отсутствием в ней информации и электронных документов, предусмотренных пунктом 5 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также пунктом 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе, за исключением случая закупки товаров, работ, услуг, в отношении которых установлен запрет, предусмотренный статьей 14 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 3 статьи 14 Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации

устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Согласно пункту 10 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено Законом о контрактной системе, информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты и ограничения установлены заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе.

В силу пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна включать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 6 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона и (или) предлагаемых им товара, работы или услуги условиям, запретам и ограничениям, установленным заказчиком в соответствии со статьей 14 Закона о контрактной системе, или копии этих документов.

Пунктом 10 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 установлено, что для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, участник закупки представляет заказчику в составе заявки на участие в закупке выписку из реестра российской промышленной продукции или реестра евразийской промышленной продукции с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров, а также информации о совокупном количестве баллов за выполнение технологических операций (условий) на территории Российской Федерации, если такое предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2015 г. № 719 (для продукции, в отношении которой установлены требования о совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) на территории Российской Федерации соответствующих операций (условий)). **Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт.**

Из содержания извещения о проведении электронного аукциона для закупки №0369300213121000008, пункта 3 документации об аукционе следует, что объектом закупки является поставка жалюзи согласно спецификации. Заказчиком установлен код позиции КТРУ 13.92.22.120-00000017 «Жалюзи оконные», соответствующий коду по ОКПД 2 «13.92.22.120 - Навесы и маркизы (шторы от солнца)». Код 13.9 – «Изделия текстильные прочие» включен в Перечень промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств – членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления

закупок для государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона для закупки №0369300213121000008, пунктом 15 документации об аукционе заказчиком установлен запрет на допуск товара в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616. Этим же пунктом документации об аукционе установлено, что для подтверждения соответствия закупки промышленных товаров требованиям, установленным Постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 616, участник закупки представляет заказчику в составе заявки на участие в закупке выписку из реестра российской промышленной продукции ... с указанием номеров реестровых записей соответствующих реестров, Информация о реестровых записях о товаре включается в контракт.

Согласно протоколу № 0369300213121000008 подведения итогов электронного аукциона от 26.10.2021 заявки всех участников закупки признаны соответствующими требованиям, установленным документацией об аукционе.

Из представленных заказчиками в материалы дела информации и документов следует, что заявка участника закупки с идентификационным номером 110712159 (ИП Гущина Е.В.) содержит выписки из реестра российской промышленной продукции с указанием номера реестровой записи (реестровая запись №3563\1\2020 дата внесения в реестр 08.12.2020; реестровая запись №3563\2\2020 дата внесения в реестр 08.12.2020).

Таким образом, действия аукционной комиссии по признанию заявки участника закупки с идентификационным номером 110712159 соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе соответствуют требованиям частей 1, 2, 6 статьи 69 Закона о контрактной системе. Заявка участника закупки с идентификационным номером 110712159 признана соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, участник закупки признан победителем электронного аукциона правомерно.

Довод жалобы заявителя не находит подтверждения, не обоснован.

При проведении внеплановой проверки в действиях Заказчика антимонопольным органом выявлены следующие нарушения законодательства о контрактной системе.

1. Из представленных в материалы дела информации и документов следует, что заявка участника закупки с идентификационным номером 110726344 (ИП Гаврилова Н.В.) не содержала выписки из реестра российской промышленной продукции с указанием номера реестровой записи.

Принимая во внимание, что пунктом 1 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 установлен **запрет на допуск промышленных товаров**, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд по перечню согласно приложению,

действия аукционной комиссии по признанию заявки участника закупки с идентификационным номером 110712159 противоречат требованиям частей 1, 2, 6 статьи 69 Закона о контрактной системе, заявка участника закупки с идентификационным номером 110712159 признана соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе неправомерно, в нарушение частей 1, 2, пункта 3 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.

2. В нарушение части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в проектах контрактов, направленных 27.10.2021г. МДОУ «Црр-дс № 67» г. Магнитогорска, МДОУ «Црр-дс № 13» г. Магнитогорска победителю электронного аукциона, отсутствовала информация о реестровых записях о товаре, что не соответствует требованию пункта 10 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616.

Действия должностных лиц заказчиков, аукционной комиссии могут быть квалифицированы по главе 7 КоАП РФ.

Принимая во внимание, что выявленные нарушения на результаты осуществленной закупки не повлияли, Комиссия Челябинского УФАС России считает целесообразным выдать заказчикам предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе при направлении проектов контрактов победителю осуществленной закупки.

Исходя из изложенного, информации, представленной заявителем, заказчиком, а также информации, полученной Комиссией при проведении внеплановой проверки, Комиссия, руководствуясь статьями 99, 106 Закона о контрактной системе и приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Конструктив» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку жалюзи согласно спецификации (извещение № 0369300213121000008) необоснованной.

2. По результатам проведенной внеплановой проверки признать в действиях

заказчика нарушение части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе; в действиях аукционной комиссии нарушение частей 1, 2, пункта 3 части 6 статьи 69 Закона о контрактной системе.

3. Выдать заказчикам обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

4. Передать материалы жалобы должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии В.А. Ливончик

Члены Комиссии Н.В. Фадеева

Е.Б. Черенкова

2021-16531