

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

ООО «Новострой»

Дело № 61-К-2018

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 16 марта 2018 года.

Решение изготовлено в полном объеме 21 марта 2018 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 №4 в составе:

<...>;

в присутствии от:

заказчика <...>,

в отсутствие заявителя <...>,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Новострой» (далее – ООО «Новострой») на положения аукционной документации Заказчика – администрации Чебоксарского района Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на ремонт покрытия проезжей части (изв. № 0115300002218000023) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 12.03.2018 обратилось ООО «Новострой» с жалобой на положения аукционной документации Заказчика – администрации Чебоксарского района Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на ремонт покрытия проезжей части (изв. № 0115300002218000023) (далее – Электронный аукцион).

Заявитель считает, что положения аукционной документации содержат нарушения законодательства о контрактной системе, в связи с установлением требований показателя товаров, значения которых становятся известными только после испытания, что не позволяет указать их значения в заявке:

- Позиция 1 «Асфальтобетонные смеси дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячего плотного мелкозернистого асфальтобетона), марка II, тип Б» технического задания аукционной документации, содержит требования по остаточной пористости свыше 2,5 % до 5,0 %, а также пористости минеральной части асфальтобетонов из горячих смесей от 14% до 19%.

- Позиция 3 «Щебень из природного камня для строительных работ» содержит требования к потере массы при испытании щебня в сухом состоянии, потере массы при испытании щебня в насыщенном водой состоянии, потере массы при испытании щебня, содержанию пылевидных и глинистых частиц, содержанию глины в комках.

На основании изложенного, ООО «Новострой» просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Представитель заказчика нарушений в положениях аукционной документации не признал, указав, что документация соответствует требованиям законодательства о контрактной системе. Просил признать жалобу ООО «Новострой» необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления, в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

22.02.2018 16час. 53 мин. заказчиком – администрацией Чебоксарского района Чувашской Республики на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение

№ 0115300002218000023 о проведении электронного аукциона на ремонт покрытия проезжей части, с начальной (максимальной) ценой контракта

7 125 000,00 руб. Одновременно размещена документация об электронном аукционе.

На основании части 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

По доводу заявителя о том, что установленные Заказчиком требования к показателям и значениям асфальтобетонной смеси, становятся известными только после испытания, Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Требования к описанию Заказчиком объекта закупки установлены статьей 33 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе предусмотрено использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и

терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Объектом объявленной закупки является ремонт покрытия проезжей части.

Технической частью технического задания аукционной документации предусмотрена таблица требований к материалам и товарам, используемых в работе, к их функциональным и техническим характеристикам, а также к видам работ выполняемых Подрядчиком (далее - Таблица).

Позицией 1 Таблицы установлены технические характеристики к материалу «Асфальтобетонные смеси дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячего плотного мелкозернистого асфальтобетона), марка II, тип Б»:

1	Асфальтобетонные смеси дорожные, аэродромные и асфальтобетон (горячего плотного мелкозернистого асфальтобетона), марка II, тип Б	<p>Остаточная пористость свыше 2,5 % до 5,0 %.</p> <p>Пористость минеральной части асфальтобетонов из горячих смесей должна быть от 14% до 19%. Предел прочности при сжатии, при температуре 50 °С не менее 1,0 МПа. Предел прочности при сжатии, при температуре 20 °С, не менее 2,2 МПа. Предел прочности при сжатии, при температуре 0 °С, не более 12,0 МПа. Водостойкость, не менее 0,85. Сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения не менее 0,81. Сдвигоустойчивость по сцеплению при сдвиге при температуре 50 °С, не менее 0,35 МПа. Трещиностойкость по пределу прочности на растяжение при расколе при температуре 0 °С и скорости деформирования 50</p>
---	--	--

ООО «Новострой» указывает, что показатели остаточной пористости свыше 2,5 % до 5,0 %, а также пористости минеральной части асфальтобетонов из горячих смесей от 14% до 19% являются показателями, значения которых становятся известными только после испытаний товара, что позволяет указать их значения в заявке.

Согласно пункту 4.1.4 ГОСТа 9128-2013 «Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия», асфальтобетоны в зависимости от величины остаточной пористости подразделяют на следующие виды:

-высокоплотные остаточной пористости	С	от 1,0%	до 2,5%
-плотные остаточной пористости	С	св. 2,5%	до 5,0%
-пористые остаточной пористости	С	св. 5,0%	до 10,0%
-высокопористые остаточной пористости	С	св. 10,0%	

Согласно пункту 4.1.4 ГОСТа 9128-2013 «Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия», пористость минеральной части асфальтобетонов из горячих смесей должна быть, %:

высокоплотные	не более 16 %
плотные	
А и Б	от 14 % до 19 %
В, Г и Д	не более 22 %
пористые	не более 23 %
высокопористые щебеночных	не менее 19 %

высокопористые песчаных	не более 28%
-------------------------	--------------

Комиссия приходит к выводу о том, что указанные Заказчиком требования соответствуют показателям ГОСТа 9128-2013 «Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия».

Согласно инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, диапазонный показатель, значение которого сопровождается фразой «**не менее**», «**не более**», участником закупки должен быть предложен товар с точно таким же одним значением (предельным в меньшую или в большую сторону) либо значением, «поглощающим» заданный Техническим заданием диапазон, но без сопровождения фразой «**не менее**», «**не более**» соответственно.

Следовательно, заказчик требует, для выполнения работ, товар с техническими характеристиками, установленными ГОСТом. Соответственно участник закупки должен указать значения физико-механических свойств, в пределах нормируемых стандартов показателей. При этом при составлении заявки для указания значения показателей проведение испытания физико-механических свойств не требуется.

Таким образом, Комиссия признает данный довод заявителя необоснованным.

По доводу заявителя об установленные Заказчиком необоснованных требований к значениям показателей щебня, которые становятся известными только после испытания, Комиссия установила следующее.

Позицией 3 Таблицы установлены технические характеристики к материалу «Щебень из природного камня для строительных работ марка 800, фракция 20-40 мм»:

Щебень из природного камня для строительных работ марка 800, фракция 20-40 мм	Группа щебня 1-5. Потеря массы при испытании щебня в сухом состоянии выше 13 % до 15 %. Потеря массы при испытании щебня в насыщенном водой состоянии выше 13 % до 15 %. Марка по истираемости щебня И1-И4. Потеря массы при испытании щебня не более 60%. Содержание зерен слабых пород не более 10 % по массе. Содержание пылевидных и глинистых частиц не более 1 % по массе. Содержание глины в комках не
---	---

Заявитель указывает, что выделенные показатели становятся известными только в результате испытаний, что нарушает требования Закона о контрактной системе.

Однако установлено, что указанные показатели соответствуют требованиям ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия (с Изменениями № 1-4)», а именно: показатели потери массы при испытании щебня в сухом состоянии и в насыщенном водой состоянии соответствуют таблице № 3; марка по истираемости щебня и гравия, а также потеря массы при испытании щебня соответствует таблице № 6, содержание зерен слабых пород в щебне соответствует таблице № 7, показатель содержания пылевидных и глинистых частиц соответствует таблице № 9, показатель содержания глины в комках соответствует таблице № 10.\

Согласно инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, диапазонный показатель, значение которого сопровождается фразой «**не менее**», «**не более**», участником закупки должен быть предложен товар с точно таким же одним значением (предельным в меньшую или в большую сторону) либо значением, «поглощающим» заданный Техническим заданием диапазон, но без сопровождения фразой «**не менее**», «**не более**» соответственно.

Следовательно, заказчик требует, для выполнения работ, товар с техническими характеристиками, установленными в соответствии с ГОСТом. Соответственно участник закупки должен указать значения физико-механических свойств, в пределах нормируемых стандартов. При этом при составлении заявки для указания значения показателей проведение испытания физико-механических свойств не требуется.

На основании изложенного, данный довод заявителя Комиссия признает необоснованным.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений и совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №

44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Новострой» на положения аукционной документации Заказчика - администрации Чебоксарского района Чувашской Республики при проведении электронного аукциона на ремонт покрытия проезжей части (изв. № 0115300002218000023) необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>