

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-192/23

12 апреля 2023 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей от ПАО «Ростелеком» (далее – Заказчик), от ООО «Дизайн» **(далее – Заявитель) путем видеоконференцсвязи;**

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 06.04.2023 вх. №8292-ЭП/23) ООО «Дизайн» на действия комиссии заказчика ПАО «Ростелеком» при проведении отбора предложений на выполнение строительно-монтажных работ по реставрации объекта культурного наследия регионального значения «Здание телеграфа и гостиницы «Чувашия», 1960-е (извещение №RT23032300031 на сайте <https://www.roseltorg.ru/>), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

23 марта 2023 года на сайте электронной торговой площадки АО «ЕЭТП» в сети Интернет <https://www.roseltorg.ru/> (далее – ЭТП) было опубликовано извещение №RT23032300031 о проведении отбора предложений на выполнение строительно-монтажных работ по реставрации объекта культурного наследия регионального значения «Здание телеграфа и гостиницы «Чувашия», 1960-е (далее - Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Ростелеком», версия 56 от 15.02.2023 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

| № п/п | Наименование | Значение |
|-------|---|--------------------|
| 1. | Начальная (максимальная) цена | 10 254 673,36 руб. |
| 2. | Дата публикации извещения (по местному времени заказчика) | 23.03.23 |

| | | |
|----|---|---|
| 3. | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 29.03.2023 в 10:00 (МСК) |
| 4. | Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика) | 17.04.23 |
| 5. | Место рассмотрения и оценки заявок | 191167, город Санкт-Петербург, Синопская набережная, дом 14, литера А |

Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Заказчика, выразившиеся, по мнению Заявителя, в неправомерной оценке заявки ООО «Дизайн» (№93988) по критерию «Надлежащее исполнение участником ранее заключенных договоров» согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок по Закупке от 30.03.2023.

Заявитель в жалобе также указывает на неправомерные, по его мнению, положения Документации о порядке оценки заявок по критерию «Стоимость, структура стоимости заявки».

Документы по процедуре Закупки, истребованные уведомлением №78/7914/23 от 07 апреля 2023 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, Заказчика Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ПАО «Ростелеком» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Согласно п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок по Закупке от 30.03.2023 к оценке было допущено 2 заявки, включая заявку ООО «Дизайн» (№93988). По результатам оценки заявок ООО «Дизайн» (№93988) по критерию «Надлежащее исполнение участником ранее заключенных договоров» было начислено 0 б. Итоговый рейтинг заявки с учетом всех критериев составил 90,00 б., что соответствовало второму итоговому рейтингу.

Как следует из п. 7.2.2 Документации, оценка и сопоставление заявок осуществляется в соответствии с критериями и порядком оценки заявок, предусмотренными в разделе VI «КРИТЕРИИ И ПОРЯДОК ОЦЕНКИ ЗАЯВОК» документации.

В разделе VI Документации содержатся критерии оценки заявок:

| Критерий | Величина значимости критерия (Вес критерия) | Что конкретно оценивается (показатели) |
|--|---|--|
| Цена Договора | V1i - 70 % | Оценивается цена договора. |
| Опыт исполнения договоров | V2i - 20 % | <p>Оценивается Стоимость выполненных работ по исполненным/исполняемым договорам Участника за последние 2 (два) года, предшествующих дате размещения извещения о проведении Закупки по работам, аналогичным* предмету закупки с обязательным приложением копий договоров и актов об оказанных услугах, а также копий платежных поручений, соответствующих акту выполненных работ по соответствующему договору, подтверждающие факт оплаты услуг с отметкой банка, подтверждающих данные, заявленные Участником в форме 5, за исключением контрактов с ПАО "Ростелеком"</p> <p>*Под аналогичными работами понимается:</p> <p>Ремонтно-строительные работы: работы по реконструкции, капитальному и текущему ремонту зданий, сооружений, инженерных сетей и систем.</p> <p>В случае если на стороне Участника выступают несколько лиц (далее – объединение), при оценке количественных параметров деятельности членов объединения, этот параметр подлежит суммированию.</p> |
| Надлежащее исполнение Участником ранее заключенных договоров | V3i - 10 % | Оценивается надлежащее исполнение Участником ранее заключенных договоров. |

Согласно п. 1.3 раздела VI Документации по критерию «Надлежащее исполнение Участником ранее заключенных договоров» (K3i).

•

| Условия оценки критерия* | Количество баллов, K3i |
|---|------------------------|
| Наличие вступивших в законную силу судебных решений, подтверждающих | |

| | |
|---|------------|
| ненадлежащее исполнение участником закупки договоров, заключенных с хозяйствующими субъектами (в том числе с ПАО «Ростелеком»), в течении 2 (двух) лет до даты подачи заявки | 0 баллов |
| Отсутствие вступивших в законную силу судебных решений, подтверждающих ненадлежащее исполнение участником закупки договоров, заключенных с хозяйствующими субъектами (в том числе с ПАО «Ростелеком»), в течении 2 (двух) лет до даты подачи заявки | 100 баллов |

- источник информации - сайт <https://kad.arbitr.ru/>

Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «Надлежащее исполнение Участником ранее заключенных договоров», определяется по формуле:

$$R3 = K3i \times V3i$$

где:

R3 – рейтинг заявки, присуждаемый i-й заявке, по критерию

K3i – оценка по критерию i-го участника, баллы

V3i – значимость (вес) критерия, проценты.

Представитель Заказчика пояснил, что при оценке заявки ООО «Дизайн» закупочной комиссией Заказчика было установлено, что согласно официального сайта федеральных арбитражных судов Российской Федерации (kad.arbitr.ru), а именно <https://kad.arbitr.ru/Card/63b57aa1-76f3-4935-b148-0485ed874767> в отношении Участника ООО «Дизайн» имеется судебное решение от «03» июня 2022г. по делу №Ф79-3129/2022, вступившее в законную силу, вынесенное не в пользу ООО «Дизайн», подтверждающее ненадлежащее исполнение участником закупки договоров, заключенных с хозяйствующими субъектами.

Представитель Заказчика пояснил, что на основании представленных ООО «Дизайн» документов и сведений по критерию «Надлежащее исполнение участником ранее заключенных договоров» в соответствии с порядком расчета закупочная комиссия Заказчика начислила ООО «Дизайн» 0 б. и присвоила по итогам оценки второй итоговый рейтинг согласно протоколу от 30.03.2023.

Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России по результатам изучения представленных документов и материалов установлено, что действия закупочной комиссии Заказчика по оценке заявки ООО «Дизайн» по критерию «Надлежащее исполнение участником ранее заключенных договоров» согласно протоколу от 30.03.2023 осуществлены в порядке, соответствующем Документации.

При этом, учитывая факт подачи заявки на участие в Закупке, заявителем ООО «Дизайн» были приняты требования Документации, в том числе к критериям оценки и порядку оценки заявок, а также выражено согласие с условиями участия в Закупке, которые Заявитель посчитал допустимыми и приемлемыми.

На основании изложенного по доводам жалобы Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит доводы неподтвержденными и не усматривает в действиях закупочной комиссии Заказчика нарушений при проведении процедуры Закупки.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 06.04.2023 вх. №8292-ЭП/23) ООО «Дизайн» на действия комиссии заказчика ПАО «Ростелеком» (ИНН:7707049388; ОГРН:1027700198767) при проведении отбора предложений на выполнение строительно-монтажных работ по реставрации объекта культурного наследия регионального значения «Здание телеграфа и гостиницы «Чувашия», 1960-е (извещение №RT23032300031 на сайте <https://www.roseltorg.ru/>) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.