

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области (далее – Комиссия, Комиссия Управления) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

П<...> – председателя комиссии, заместителя руководителя управления;

К<...> – члена комиссии, начальника отдела контроля органов власти и рекламы;

К<...> – члена комиссии, государственного инспектора отдела контроля органов власти и рекламы,

в присутствии заявителя – К<...>;

в присутствии представителя администрации Пензенского района Пензенской области – П<...> (на основании доверенности б/н от 01.03.2019г.);

в присутствии победителя торгов – А<...>,

рассмотрев в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалобу К<...> на действия организатора торгов – администрации Пензенского района Пензенской области (ИНН 5818003160 ОГРН 1065805021677, адрес регистрации: Пензенская область, Пензенский район, с. Кондоль, ул. Нагорная, д. 6) при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу Пензенская область, Пензенский район, поселок Ленинский, с кадастровым номером 58:24:0020301:443, площадью 2 174 кв.м. (извещение 101019/0578549/01, лот №7, размещено на сайте <http://torgi.gov.ru>),

### **УСТАНОВИЛА:**

15.11.2019 в Пензенское УФАС России поступила жалоба К<...> (далее по тексту – К<...>/ Заявитель) на действия организатора торгов – администрации Пензенского района Пензенской области (ИНН 5818003160 ОГРН 1065805021677, адрес регистрации: Пензенская область, Пензенский район, с. Кондоль, ул. Нагорная, д. 6) при проведении открытого аукциона по продаже земельного участка, расположенного по адресу Пензенская область, Пензенский район, поселок Ленинский, с кадастровым номером 58:24:0020301:443 (извещение 101019/0578549/01, лот №7, размещено на сайте <http://torgi.gov.ru>).

Информация о поступлении жалобы и ее содержании размещены на сайте Пензенского УФАС России – [www.penza.fas.gov.ru](http://www.penza.fas.gov.ru).

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 19.11.2019 № 4488-3 назначено и проведено 25.11.2019 в 16 часов 00 минут.

Из жалобы следует, что К<...> не был допущен организатором торгов-администрацией Пензенского района Пензенской области до участия в торгах незаконно.

Правовая позиция администрации Пензенского района Пензенской области изложена в письменных пояснениях от 25.11.2019 (вх. № 4666э).

Комиссия Управления рассмотрела представленные материалы, заслушала доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в деле и установила следующее.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Как установлено Комиссией, заявитель К<..> подал заявку на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка по лоту № 7 (извещение № 101019/0578549/01 от 10.10.2019, размещено на сайте

www.torgi.gov.ru) и был допущен комиссией организатора торгов к участию в аукционе.

По результатам торгов аукцион по лоту № 7 признан состоявшимся (протокол от 14.11.2019), победителем признана А<..> Жалоба К<...> поступила в Пензенское УФАС России 15.11.2019.

На основании изложенного, жалоба Заявителя подлежит рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

08.10.2019 администрацией Пензенского района Пензенской области было принято постановление № 1309 «О проведении аукциона на право заключения договора аренды земельных участков в форме открытого аукциона».

10.10.2019 администрацией Пензенского района Пензенской области на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru было опубликовано извещение о проведении торгов в форме аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу Пензенская область, Пензенский район, поселок Ленинский, с кадастровым номером 58:24:0020301:443, площадью 2 174 кв.м. (извещение 101019/0578549/01, лот №7).

Дата и время начала подачи заявок: 11.10.2019 08:00

Дата и время окончания подачи заявок: 11.11.2019 17:00

Дата и время проведения аукциона: 14.11.2019 09:00

Место проведения аукциона: администрация Пензенского района Пензенской области, расположенная по адресу: Пензенская область, Пензенский район, с. Кондоль, ул. Нагорная, 6.

Начальная цена: 6 587 руб.

Согласно Протоколу заседания комиссии по приему заявок на участие в аукционе по лоту № 7 от 12.11.2019 на участие в аукционе подано 8 заявок, в том числе заявка К<...>., которые были допущены для участия в аукционе.

Согласно Протоколу о результатах аукциона по лоту № 7 от 14.11.2019 победителем аукциона признана А<...>, сделавшая последнее предложение о цене договора в размере 7 377,44 руб.

В соответствии с протоколом о результатах аукциона по лоту № 7 от 14.11.2019 аукцион проведен с 09-22 ч по 09-30 ч., К<...>. на аукцион не явился.

Как указал заявитель в своей жалобе в день проведения аукциона 14.11.2019, он опоздал ко времени начала проведения аукциона, указанном в извещении, т.е. к 9-00.

На заседании Комиссии Управления К<...> указал, что зашел в зал для проведения аукциона примерно в 9-30 часов. После объявления аукционистом начала проведения аукциона и предмета аукциона, когда зарегистрированным участникам начали раздавать пронумерованные билеты, К<...> обратился к комиссии и попросил выдать ему также билет для участия в аукционе, на что ему было отказано, так как аукцион уже начался.

Организатором торгов был представлен лист регистрации участников аукциона по лоту № 7 в день проведения аукциона, в котором регистрацию перед началом проведения аукциона прошли 6 участников, подавших заявки: А<...>., М<...>., П<...> в лице В<...>, Е<...>, К<...>, Б<...>, которые в установленном в извещении срок явились для участия в аукционе.

К<...>. перед началом аукциона не регистрировался.

Как пояснил представитель организатора торгов после начала аукциона иные участники аукциона, не прошедшие регистрацию и не заявившие о своем намерении участвовать в аукционе, до процедуры торгов не допускаются, билеты им не могут быть выданы, так как это повлечет нарушение прав участников аукциона, пришедших до начала проведения аукциона.

Порядок предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, установлен Земельным кодексом Российской Федерации (далее по тексту - ЗК РФ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.6 ЗК РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 указанной статьи.

В соответствии с пунктом 18 статьи 39.11 ЗК РФ организатор аукциона устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона ("шаг аукциона").

Извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы (пункт 19 статьи 39.11 ЗК РФ).

В соответствии с аукционной документацией, размещенной на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru), аукцион проводился в следующем порядке:

Аукцион ведет аукционист. Аукцион начинается с оглашения аукционистом

Предмета аукциона, начальной цены предмета аукциона (начального размера годовой арендной платы) за земельный участок, шага аукциона и порядка проведения аукциона. Участникам аукциона выдаются пронумерованные билеты, которые они поднимают после оглашения аукционистом начальной цены Предмета аукциона и каждой последующей цены Предмета аукциона в случае, если готовы приобрести Предмет аукциона по объявленной цене. Каждую последующую цену Предмета аукциона аукционист назначает путем увеличения текущей цены Предмета аукциона на шаг аукциона. После объявления очередной цены Предмета аукциона аукционист называет номер билета участника аукциона, который первым поднял билет, и указывает на этого участника аукциона. Затем аукционист объявляет следующую цену Предмета аукциона в соответствии с шагом аукциона. При отсутствии участников аукциона, готовых приобрести Предмет аукциона в соответствии с названной аукционистом ценой, аукционист повторяет эту цену 3 раза. Если после троекратного объявления очередной цены Предмета аукциона ни один из участников аукциона не поднял билет, аукцион признается завершенным. Победителем аукциона признается тот участник аукциона, номер билета которого был назван аукционистом последним. По завершении аукциона аукционист объявляет о продаже Предмета аукциона, называет цену проданного Предмета аукциона и номер билета победителя аукциона.

Участники аукциона поднятием билета вправе сделать свое предложение о цене Предмета аукциона путем увеличения текущей цены Предмета аукциона на размер, кратный шагу аукциона. После этого аукционист называет номер билета такого участника и его предложение о цене Предмета аукциона. Затем аукционист объявляет следующую цену Предмета аукциона в соответствии с шагом аукциона.

При рассмотрении жалобы установлено, что Заявитель прибыл на аукцион после его начала, когда аукционист объявил предмет аукциона, начальную цену предмета аукциона, шаг аукциона и порядок проведения аукциона.

Таким образом, Заявитель попросил зарегистрировать его для дальнейшего участия в аукционе и выдать ему пронумерованный билет после начала проведения аукциона.

Доказательств нарушения положений ЗК РФ при проведении данного аукциона заявителем не представлено.

Исходя из вышеизложенного, довод Заявителя признается Комиссией необоснованным.

В связи с изложенным, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

## РЕШИЛА:

Признать жалобу К<...> на действия организатора торгов администрации Пензенского района Пензенской области (ИНН 5818003160 ОГРН 1065805021677, адрес регистрации: Пензенская область, Пензенский район, с. Кондоль, ул. Нагорная, д.6) при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу Пензенская область, Пензенский район, поселок Ленинский, с кадастровым номером 58:24:0020301:443, площадью 2 174 кв.м. (извещение 101019/0578549/01, лот №7, размещено на сайте <http://torgi.gov.ru>) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.