

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

10 декабря 2010 года

№ АМЗ-27/2010

г.Калининград

Решение изготовлено в полном объеме 10 декабря 2010 года.

Резолютивная часть решения оглашена на заседании комиссии 26 ноября 2010 года.

Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:	Кучушева К.А.	заместителя руководителя - начальника отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России,
членов Комиссии:	Черных Т.В.	старшего государственного инспектора отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России,
	Ветелкиной Е.Н.	ведущего специалиста-эксперта правового отдела Калининградского УФАС России

в присутствии представителей:

администрации городского округа «Город Калининград»	Лахонина П.И.	главного специалиста правового управления администрации городского округа «Город Калининград», по доверенности № 53/дв от 25.02.2010
МУП КХ «Водоканал»	Кролис Е.П.	юрисконсульта МУП КХ «Водоканал», по доверенности № 16 от 11.01.2010
ООО «Медео-Строй»	Семеновой Н.И. Сыратовой И.Н.	по доверенности № 18 от 20.01.2010 по доверенности б/н от 17.05.2010

в отсутствие представителей ТСЖ «Невский», надлежащим образом уведомленных о месте и времени рассмотрения дела,

рассмотрев дело № АМЗ-27/2010 по признакам нарушения МУП КХ «Водоканал» и администрацией городского округа «Город Калининград» ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с определением Калининградского УФАС России от 29 марта 2010 года из дела № АМЗ-136/2009 в отдельное производство выделено дело № АМЗ-27/2010 по факту осуществления администрацией городского округа «Город Калининград» и МУП КХ «Водоканал» согласованных действий в части разработки и утверждения постановления администрации городского округа «Город Калининград» от 17.03.2008 № 416 «Об утверждении усредненных фактических концентраций загрязняющих веществ сточных вод, сбрасываемых в систему канализации МУП КХ «Водоканал». Приказом № 61 от 30 марта 2010 года по данному факту создана комиссия по рассмотрению дела

№ АМЗ-27/2010 о нарушении антимонопольного законодательства.

Определением от 19 мая 2010 года ООО «Медео-Строй» (236000, г. Калининград, пр-т Мира, 142) привлечено к участию в деле № АМЗ-27/2010 в качестве заинтересованного лица.

1. Существо дела в изложении ООО «Медео-Строй»

Постановление администрации городского округа «Город Калининград» от 17.03.2008 № 416 «Об утверждении усредненных фактических концентраций загрязняющих веществ сточных вод, сбрасываемых в систему канализации МУП КХ «Водоканал» ущемляет права и законные интересы в сфере предпринимательской деятельности, что выражается в незаконном требовании проведения лабораторных анализов сточных вод за счет организаций-абонентов.

В целях утверждения усредненных фактических концентраций загрязняющих веществ сточных вод МУП КХ «Водоканал» каких-либо лабораторных исследований не проводил.

МУП КХ «Водоканал» действует вопреки положениям постановления Правительства Калининградской области № 563 «О порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системе канализации населенных пунктов», решения окружного Совета депутатов Калининграда от 19.02.2007 № 435, правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.02.1999 № 167.

2. Существо дела в изложении администрации городского округа «Город Калининград»

В соответствии с п. 4 ст. 47 Устава городского округа «Город Калининград», утвержденного решением городского Совета депутатов Калининграда от 12.07.2007 № 257, к компетенции администрации городского округа относится организация в границах города водоотведения.

В соответствии с п. 61 постановления Правительства Российской Федерации от 12.02.1999 № 167 «Об утверждении правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации» нормативы водоотведения (сброса) по составу сточных вод устанавливаются абоненту органами местного самоуправления или уполномоченной ими организацией водопроводно-канализационного хозяйства.

Постановлением администрации городского округа «Город Калининград» от 17.03.2008 № 416 «Об утверждении усредненных фактических концентраций загрязняющих веществ сточных вод, сбрасываемых в систему канализации МУП КХ «Водоканал» для всех абонентов непромышленной сферы, не представляющих результаты собственного контроля, определен порядок начисления платы по усредненной фактической концентрации, полученной по результатам замеров, выполненных МУП КХ «Водоканал». Указанное постановление прошло правовую экспертизу и принято в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с п. 5 постановления Правительства Калининградской области от 25.09.2007 № 563 «О порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Калининградской области» расчет платы абонентов за сброс загрязняющих веществ, для которых установлены нормативы платы со сточными водами с концентрациями, превышающими допустимые концентрации, утвержденными в установленном порядке органами местного самоуправления производится с учетом фактических концентраций загрязняющих веществ в сточных водах абонента, величина которых по всем загрязняющим веществам принимается по данным аналитических измерений в пробах сточных вод абонента. Постановление администрации городского округа «Город Калининград» от 17.03.2008 № 416 «Об утверждении усредненных фактических концентраций загрязняющих веществ сточных вод, сбрасываемых в систему канализации МУП КХ «Водоканал» распространяется на абонентов непромышленной сферы, не представляющих результаты собственного контроля.

Согласно п. 65, п. 66, п. 67 Постановления Правительства РФ от 12.02.1999 № 167 (ред. от 23.05.2006) «Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации» п.п. 4.3, 4.5, 4.7 Решения окружного Совета депутатов г. Калининграда от 19.12.2007 № 435 «О внесении изменений и дополнений в «Порядок приема загрязняющих веществ, находящихся в сточных водах и отводимых абонентами в систему канализации г. Калининграда» п. 9, п. 10 Постановления Правительства Калининградской области от 25.09.2007 № 563 «О порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Калининградской области» контроль за соблюдением абонентами нормативов водоотведения по составу сточных вод осуществляется МУП КХ «Водоканал» путем выполнения анализов проб сточных вод абонентов, отбираемых в контрольных канализационных колодцах. Периодичность планового контроля состава и свойств сточных вод абонентов устанавливается МУП КХ «Водоканал» в зависимости от результатов предыдущего контроля, выполнения планов водоохранного строительства, но не реже одного раза в 6 месяцев.

Согласно п. 4.1 Порядка приема загрязняющих веществ, находящихся в сточных водах и отводимых абонентами в систему канализации г. Калининграда, утвержденного Решением городского Совета депутатов Калининграда от 24.12.2003 N 521, абонент обязан осуществлять постоянный контроль за количеством и составом сточных вод, сбрасываемых в городскую канализацию.

Согласно п. 4.2 Порядка приема загрязняющих веществ, находящихся в сточных водах и отводимых абонентами в систему канализации г. Калининграда, утвержденного Решением городского Совета депутатов Калининграда от 24.12.2003 N 521, абонент обязан систематически представлять МУП КХ "Водоканал" отчетные сведения об объемах и составе сточных вод и режиме их сброса в городскую канализацию не реже 1 раза в квартал. Руководитель предприятия, организации несет ответственность за достоверность отчетных данных.

Таким образом, МУП КХ «Водоканал» осуществляет контроль за соблюдением абонентами нормативов водоотведения по составу сточных вод, а абонентами осуществляется контроль за количеством и составом сточных вод, сбрасываемых в городскую канализацию.

В действиях администрации городского округа «Город Калининград» отсутствуют нарушения антимонопольного законодательства в связи с изданием постановления администрации городского округа «Город Калининград» от 17.03.2008 № 416 «Об утверждении усредненных фактических концентраций загрязняющих веществ сточных вод, сбрасываемых в систему канализации МУП КХ «Водоканал».

3. Существо дела в изложении МУП «КХ Водоканал»

Постановление администрации городского округа «Город Калининград» от 17.03.2008 № 416 «Об утверждении усредненных фактических концентраций загрязняющих веществ сточных вод, сбрасываемых в систему канализации МУП КХ «Водоканал» утверждено с учетом методов установления усредненных значений различных величин, по принципам которых устанавливались усредненные фактические концентрации.

Согласно п. 4.1 и п. 4.2 Порядка приема загрязняющих веществ, находящихся в сточных водах и отводимых абонентами в систему канализации г. Калининграда, утвержденного Решением городского Совета депутатов Калининграда от 24.12.2003 N 521, абонент обязан осуществлять постоянный контроль за количеством и составом сточных вод, сбрасываемых в городскую канализацию, а также систематически представлять МУП КХ "Водоканал" отчетные сведения об объемах и составе сточных вод и режиме их сброса в городскую канализацию не реже 1 раза в квартал.

Таким образом, предприятия и организации обязаны проводить контроль своих сточных вод и предоставлять результаты контроля в организации ВКХ. Вместо усредненных концентраций при предоставлении абонентом результатов своего контроля начисления платы должны проводиться по полученным результатам.

А контроль за соблюдением абонентами нормативов водоотведения по составу сточных вод осуществляется МУП КХ «Водоканал» путем выполнения анализов проб сточных вод абонентов, отбираемых в контрольных канализационных колодцах, согласно п. 65, п. 66, п. 67 Постановления Правительства РФ от 12.02.1999 № 167 (ред. от 23.05.2006) «Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации» п.п. 4.3, 4.5, 4.7 Решения окружного Совета депутатов г. Калининграда от 19.12.2007 № 435 «О внесении изменений и дополнений в «Порядок приема загрязняющих веществ, находящихся в сточных водах и отводимых абонентами в систему канализации г. Калининграда» п. 9, п. 10 Постановления Правительства Калининградской области от 25.09.2007 № 563 «О порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Калининградской области».

Таким образом, в действиях МУП КХ «Водоканал» отсутствуют нарушения антимонопольного законодательства в части реализации Постановления администрации городского округа «Город Калининград» от 17.03.2008 № 416 «Об утверждении усредненных фактических концентраций загрязняющих веществ сточных вод, сбрасываемых в систему канализации МУП КХ «Водоканал».

4. Обстоятельства, установленные антимонопольным органом в ходе рассмотрения дела
Муниципальное унитарное предприятие коммунального хозяйства города Калининграда «Водоканал» создано в соответствии с приказом Министра коммунального хозяйства РСФСР от 23 июля 1946 года № 391, во исполнение постановления Совета Министров РСФСР от 18 июля 1946 года № 458 «О мероприятиях по восстановлению коммунального хозяйства и организации сети учреждений народного образования и культурно-просветительных учреждений в Калининградской области».

Решением Малого Совета Калининградского городского Совета народных депутатов № 1877 от 20 августа 1992 года производственное управление водопроводно-канализационного хозяйства

горкомхоза «Водоканал» переименовано в муниципальное предприятие коммунального хозяйства «Водоканал».

Согласно п. 1.2 Устава МУП КХ г. Калининграда «Водоканал» функции учредителя МУП КХ «Водоканал» осуществляет комитет муниципального имущества города Калининграда.

Согласно п. 2.2 Устава МУП КХ г. Калининграда «Водоканал» МУП КХ «Водоканал» осуществляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке следующие виды деятельности:

- пользование водными объектами;
- бурение и эксплуатация скважин водоснабжения;
- предоставление услуг водоснабжения (без водоподогрева);
- предоставление услуг канализации;
- установка, ремонт и обслуживание водоразборного оборудования, арматуры и трубопроводов;
- установка, ремонт и обслуживание приборов учета расхода воды;
- ремонт и обслуживание систем водоснабжения, водоочистки и канализации;
- эксплуатация химически опасных производственных объектов;
- эксплуатация взрывоопасных производственных объектов;
- эксплуатация пожароопасных производственных объектов;
- строительство объектов водоснабжения и канализации;
- выдача разрешений на подключение к водопроводной и/или канализационной сети;
- проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

08 февраля 2008 года МУП КХ «Водоканал» направило обращение в комитет жилищно-коммунального хозяйства мэрии г. Калининграда об утверждении усредненных фактических концентраций, полученных в результате аналитических измерений состава и свойств сточных вод, выполненных аккредитованной лабораторией МУП КХ «Водоканал» и об определении порядка применения этих концентраций для расчета платы за сбор загрязнений в городскую систему канализации для предприятий и организаций непромышленной сферы.

В соответствии с п. 4 ст. 47 Устава городского округа «Город Калининград», утвержденного решением городского Совета депутатов Калининграда от 12.07.2007 № 257, к компетенции администрации городского округа относится организация водоотведения в границах города.

17 марта 2008 года администрацией городского округа «Город Калининград» утверждено постановление № 416 «Об утверждении усредненных фактических концентраций загрязняющих веществ сточных вод, сбрасываемых в систему МУП КХ «Водоканал».

Согласно п. 1 постановления администрации городского округа «Город Калининград» № 416 «Об утверждении усредненных фактических концентраций загрязняющих веществ сточных вод, сбрасываемых в систему МУП КХ «Водоканал» утверждены усредненные фактические концентрации загрязняющих веществ, поступающих в систему канализации города Калининграда от абонентов непромышленной сферы.

Указанное постановление утверждено в соответствии с постановлением Правительства Калининградской области от 25.09.2007 № 563 «О порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Калининградской области» и «порядком приема загрязняющих веществ, находящихся в сточных водах и отводимых абонентами в систему канализации г. Калининграда», утвержденным окружным Советом депутатов города Калининграда от 19.12.2007 № 435.

МУП КХ «Водоканал» осуществляется контроль за соблюдением абонентами нормативов водоотведения по составу сточных вод путем выполнения анализов проб сточных вод абонентов, отбираемых в контрольных канализационных колодцах, согласно п. 65, п. 66, п. 67 Постановления Правительства РФ от 12.02.1999 № 167 (ред. от 23.05.2006) «Об утверждении Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации» п.п. 4.3, 4.5, 4.7 Решения окружного Совета депутатов г. Калининграда от 19.12.2007 № 435 «О внесении изменений и дополнений в «Порядок приема загрязняющих веществ, находящихся в сточных водах и отводимых абонентами в систему канализации г. Калининграда» п. 9, п. 10 Постановления Правительства Калининградской области от 25.09.2007 № 563 «О порядке взимания платы за сброс сточных вод и загрязняющих веществ в системы канализации населенных пунктов Калининградской области».

Согласно п. 4.1 и п. 4.2 Порядка приема загрязняющих веществ, находящихся в сточных водах и отводимых абонентами в систему канализации г. Калининграда, утвержденного Решением городского Совета депутатов Калининграда от 24.12.2003 N 521, абонент обязан осуществлять постоянный контроль за количеством и составом сточных вод, сбрасываемых в городскую канализацию, а также систематически представлять МУП КХ «Водоканал» отчетные сведения об объемах и составе сточных вод и режиме их сброса в городскую канализацию не реже 1 раза в квартал.

Постановлением администрации городского округа «Город Калининград» от 17.03.2008 № 416 «Об

утверждении усредненных фактических концентраций загрязняющих веществ сточных вод, сбрасываемых в систему МУП КХ «Водоканал» не предоставляется какому-либо из хозяйствующих субъектов преимуществ в коммерческой деятельности.

В ходе рассмотрения дела № АМЗ-27/2010 лица участвующие в деле - ТСЖ «Невский» и ООО «Медео-Строй» не представили каких-либо доказательств, свидетельствующих о том, что постановление от 17.03.2008 № 416 «Об утверждении усредненных фактических концентраций загрязняющих веществ сточных вод, сбрасываемых в систему МУП КХ «Водоканал» нарушает их права, как хозяйствующих субъектов, либо влияет на состояние конкуренции на товарных рынках. Комиссия приходит к выводу о том, что доводы Заявителя о нарушении антимонопольного законодательства не нашли своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, пунктом 2, пунктом 5 части 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

Производство по делу № АМЗ-27/2010 прекратить в связи отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссиях действиях.

Председатель Комиссии

К.А. Кучушев

Члены Комиссии

Т.В. Черных

Е.Н. Ветелкина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.