

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 101

20 августа 2010 год г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Широкова О.В., руководитель управления;

Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Козгова Н.П., ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

при участии со стороны:

1). Муниципального заказчика – МУЗ «Абаканская детская городская больница»:

- Никоненко Бориса Николаевича по доверенности от 19.08.2010 г. № 7;

2). Уполномоченного органа - Комитета муниципальной экономики Администрации г. Абакана:

- Тимофеева Дмитрия Викторовича по доверенности от 20.08.2010 г. № 4271, являющегося также членом Комиссии по размещению запроса котировок на поставку продуктов питания для нужд МУЗ «Абаканская детская городская больница» в 3-4 квартале 2010 г. субъектами малого предпринимательства на основании Приказа МУЗ «Абаканская детская городская больница» от 27.07.2010 № 259;

3). ООО «АСК-детям»:

- Помыткина Андрея Викторовича,

рассмотрев жалобу № 101 ООО «АСК-детям» на действия Комиссии по размещению запроса котировок МУЗ «Абаканская детская городская больница» при размещении муниципального заказа на поставку продуктов питания для нужд МУЗ «Абаканская детская городская больница» в 3-4 квартале 2010 г. субъектами малого предпринимательства путем проведения запроса котировок цен, и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного заказчика и его комиссии, содержащие признаки нарушения Федерального Закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 13.08.2010 года (вх. № 348-ф) поступила жалоба ООО «АСК-детям» на действия Комиссии по размещению запроса котировок МУЗ «Абаканская детская городская больница» при размещении муниципального заказа на поставку продуктов питания для нужд МУЗ «Абаканская детская городская больница» в 3-4 квартале 2010 г. субъектами малого предпринимательства путем проведения запроса котировок цен. В своей жалобе заявитель указывает, что комиссия заказчика необоснованно отклонила котировочную заявку ООО «АСК-детям» от участия в запросе котировок по причине неуказания обществом в котировочной заявке характеристик товара, предлагаемого к поставке, по следующим основаниям.

Согласно извещению заказчику необходима к поставке, в том числе, «Сухая молочная смесь для недоношенных и маловесных детей Фрисопре или эквивалент по составу» в количестве 44,8 кг.

В котировочной заявке ООО «АСК-детям» предлагает к поставке «Сухую молочную смесь для недоношенных и маловесных детей Фрисопре» в количестве 44,8 кг и считает, что указывать характеристики товара необходимости нет, т.к. они полностью совпадают с характеристиками, указанными в извещении.

Таким образом, по мнению ООО «АСК-детям», котировочная заявка общества полностью соответствует требованиям извещения о запросе котировок на товар.

Заявитель просит приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу, признать протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок недействительным.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель ООО «АСК-детям» Помыткин А.В. устно подтвердил доводы, изложенные в жалобе.

18.08.2010 года (вх. № 2442) в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили письменные пояснения по жалобе ООО «АСК-детям» за подписью главного врача МУЗ «Абаканская детская городская больница» Тупикина А.Ю., из которых установлено следующее.

В извещении о проведении запроса котировок на поставку продуктов питания для нужд МУЗ «Абаканская детская городская больница» в 3-4 квартале 2010 г. субъектами малого предпринимательства заказчиком в соответствии с пунктом 4) статьи 43 Закона о размещении заказов предусмотрены сведения о наименовании, характеристиках, количестве поставляемого товара.

В форме котировочной заявки заказчиком предусмотрены свободные графы для заполнения участником размещения заказа, в том числе, по сведениям о характеристиках товара, которые являются очень важной информацией для заказчика, т.к. довольно часто встречаются товары одной марки с одним наименованием, которые делятся на несколько видов, обладающих различными характеристиками.

ООО «АСК-детям» не указал в котировочной заявке сведения о характеристиках товара – Фрисопре. По данной причине котировочная заявка ООО «АСК-детям» была отклонена в соответствии с требованиями части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов.

На основании изложенного МУЗ «Абаканская детская городская больница» просит признать действия заказчика правомерными не применять санкции.

Присутствующие на рассмотрении жалобы представитель МУЗ «Абаканская детская городская больница» и его комиссии Никоненко Б.Н. и Тимофеев Д.В. выразил согласие с доводами, изложенными в письменных пояснениях, и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов установила, что все истребованные документы и материалы по запросу котировок на поставку продуктов питания для нужд МУЗ «Абаканская детская городская больница» в 3-4 квартале 2010 г. субъектами малого предпринимательства представлены заказчиком в полном объеме.

Анализ указанных документов и информации при рассмотрении жалобы № 101 ООО «АСК-детям» по существу установил следующее.

Порядок проведения размещения заказа путем запроса котировок установлен Главой 4 Закона о размещении заказов (статьи 42-47 закона).

Пунктом 4) статьи 43 Закона о размещении заказов установлено, что запрос котировок должен содержать сведения о наименовании, характеристиках и количестве поставляемых товаров, наименовании, характеристиках и объеме выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Статьей 44 Закона о размещении заказов установлен перечень сведений, которые должна содержать котировочная заявка. Согласно пункту 3) статьи 44 Закона о размещении заказов котировочная заявка должна содержать сведения о наименовании и характеристиках поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ.

В соответствии с положениями части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

30.07.2010 г. на официальном сайте г. Абакана – муниципальный заказ г. Абакана <http://zakaz.abakan.ru> МУЗ «Абаканская детская городская больница» размещена информация о проведении запроса котировок на поставку продуктов питания для нужд МУЗ «Абаканская детская городская больница» в 3-4 квартале 2010 г. субъектами малого предпринимательства. Начальная (максимальная) цена контракта составляет 94 348,8 рублей.

Котировочные заявки согласно пункту 8 Извещения о проведении запроса котировок подаются с 02.08-06.08.2010 г. по месту нахождения Комитета муниципальной экономики Администрации г. Абакана.

В пункте 3 Извещения заказчиком в соответствии с положениями пункта 4) статьи 43 Закона о размещении заказов указаны сведения о наименовании товара – «Сухая адаптационная молочная смесь для недоношенных и маловесных детей Фрисопре или эквивалент по составу», его характеристиках и количестве (пункт 1 таблицы).

Так к поставке требуется «Сухая адаптационная молочная смесь для недоношенных и маловесных детей Фрисопре или эквивалент по составу» в количестве 44,8 кг со следующими характеристиками:

Содержание на 100 мл готового к употреблению продукта:

Белок – 1,8-2,4 г, в т.ч.:

- сывороточные белки – 58-60 % от общего количества белка;

Жир – 3,8-4,5 г;

Линолевая кислота – не менее 450 мг;

Арахидоновая кислота – 20-30 мг;

Докозагексаеновая кислота – 20-30 мг.;

Углеводы – 7-9 г, в т.ч.:

- лактоза – 3,5-6 г.;

Нуклеотиды – 3-4 мг;

Карнитин – 1-3 мг;

Таурин – 4,5-6 мг;

Холин – 6-15 мг;

Инозитол – 30-40 мг;

Осмолярность – не более 300 мОсм/л;

Калорийность – не менее 80 ккал.

Также в данном пункте содержатся требования заказчика к упаковке товара, сроку его годности на момент поставки, требования к маркировке товара.

К Извещению приложена разработанная заказчиком Форма котировочной заявки, которая содержит таблицу с графами: «Наименование поставляемого товара», «Характеристики», «Единицы измерения», «Количество», «Цена за единицу измерения в рублях», «Сумма в рублях», которые участник размещения заказа должен заполнить самостоятельно в соответствии с требованиями извещения. При этом требование об указании в форме заявки характеристик товара установлено заказчиком в соответствии с пунктом 3) статьи 44 Закона о размещении заказов.

Согласно «Листу регистрации поступления котировочных заявок» на размещение заказа поступило две котировочные заявки: от ООО «АСК-детям» (05.08.2010 г. в 13-30 часов) и ООО «Рекорд» (06.08.2010 г. в 08-57 часов).

Котировочная заявка ООО «Рекорд» по пункту 1 таблицы оформлена в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов и Извещения о проведении запроса котировок: к поставке предложена «Сухая адаптационная молочная смесь для недоношенных и маловесных детей Фрисопре» в количестве 44,8 кг с указанием характеристик товара.

Котировочная заявка ООО «АСК-детям» оформлена с нарушением пункта 3) статьи 44 Закона о размещении заказов и требований Извещения о проведении запроса котировок: к поставке предложена «Сухая адаптационная молочная смесь для недоношенных и маловесных детей Фрисопре» в количестве 44,8 кг без указания характеристик товара.

Согласно информации с сайта под маркой Фрисо (Friso) выпускается несколько наименований детских молочных смесей с различными показателями к применению (например, Фрисолак, Фрисопеп и т.д.). При этом для недоношенных и маловесных детей в данной серии указана только смесь Фрисопре (Frisopre). Эквивалентами для такого товара могут быть: Frigem, Humana, Pre-nutrilon, Nutrinal.

Вместе с тем, ООО «АСК-детям» не выполнило требования к содержанию котировочной заявки, указанные в пункте 3) статьи 44 Закона о размещении заказов, что и явилось причиной правомерного отклонения комиссией заказчика его котировочной заявки согласно части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов, о чем указано в Протоколе № 359КТ-АДГБ рассмотрения и оценки котировочных заявок от 09.08.2010 г.

Таким образом, в результате рассмотрения жалобы ООО «АСК-детям» по существу доводы заявителя не нашли свое подтверждение, что дает основание признать жалобу необоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 101 ООО «АСК-детям» также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения законодательства о размещении заказов.

Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.

В результате проведения указанной проверки комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия нарушений законодательства о размещении заказов не установлено.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, частью 3.32 Административного регламента по результатам рассмотрения жалобы и проведения проверки принимается единое решение.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями пункта 4) статьи 43, пункта 3) статьи 44, части 3 статьи 47, части 6 статьи 60 Закона о размещении заказов Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов,
РЕШИЛА:

Признать жалобу № 101 ООО «АСК-детям» на действия Комиссии по размещению запроса котировок МУЗ «Абаканская детская городская больница» при размещении муниципального заказа на поставку продуктов питания для нужд МУЗ «Абаканская детская городская больница» в 3-4 квартале 2010 г. субъектами малого предпринимательства путем проведения запроса котировок цен необоснованной.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии О.В. Широкова

Члены Комиссии М.Г. Кирьян

Н.П. Козгова

А.С. Рыбин