

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

№ 004/04/7.32.4-268/2023 об административном правонарушении

20.07.2023
Алтайск

г. Горно-

ул. Ленина, 226, стр.2

Я, руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <....>, рассмотрев постановление прокуратуры Майминского района о возбуждении производства об административном правонарушении от 04.07.2023г. (вх. №2849/23 от 06.07.2023) и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного по части 2 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении юридического лица, Сельской администрации Манжерокского сельского поселения Майминского района Республики Алтай (Республика Алтай, Майминский район, с. Манжерок, ул. Ленинская, д. 25, ИНН 0408000455, ОГРН 1020400667066),

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении ФАС по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2) с участием по видеоконференц-связи помощника прокурора Маминского района <....> без участия представителя Сельской администрации Манжерокского сельского поселения Майминского района Республики Алтай (далее – Манжерокская сельская администрация).

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела, и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Копии определения о назначении времени и места рассмотрения дела №004/04/7.32.4-268/2023 от 07.07.2023 получены Манжерокской сельской администрацией 19.07.2023 (трек-номер почтового отправления

8008336352952).

Следовательно, Манжерокская сельская администрация надлежащим образом уведомлена о времени и месте рассмотрения данного административного дела.

Прокуратурой Майминского района проведена проверка исполнения законодательства в части распоряжения муниципальной собственностью, по результатам которой в действиях организатора торгов в Манжерокской сельской администрации установлено нарушение требований п. 1 ст. 39.13 Земельного кодекса Российской Федерации, выразившегося в проведении аукциона №22000102620000000003 на заключение договоров купли-продажи земельных участков не в электронной форме.

По данному факту заместителем прокурора Майминского района в отношении и юридического лица, Манжерокской сельской администрации вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 04.07.2023 по ч. 2 ст. 7.32.4 КоАП РФ. Материалы дела переданы в УФАС по РА для рассмотрения по существу (вх. №2849/23 от 06.07.2023).

Ранее в ходе рассмотрения жалобы <....> Комиссией УФАС по РА установлено аналогичное нарушение требований земельного законодательства при проведении аукциона №22000102620000000003 на заключение договоров купли-продажи земельных участков (решение №004/10/18.1-236/2023 от 03.07.2023).

В связи с тем, что 06.07.2023 в адрес УФАС по РА от прокуратуры г. Горно-Алтайска поступили материалы данного административного дела (вх. №2849/23), должностным лицом УФАС по РА принято решение о приобщении материалов дела №004/10/18.1-236/2023 к административному делу №004/04/7.32.4-268/2023, возбужденному в отношении и юридического лица, Сельской администрации Манжерокского сельского поселения Майминского района Республики Алтай.

Нарушения земельного законодательства Российской Федерации выразились в следующем:

Распоряжением от 10.04.2023 №19-р организатором торгов Манжерокской сельской администрацией принято решение о проведении открытого аукциона на заключение договоров купли-продажи двенадцати земельных участков.

11.05.2023 организатором торгов Манжерокской сельской

администрацией на ГИС торги (www.torgi.gov.ru) размещено извещение о проведении открытого аукциона №22000102620000000003 на заключение договоров купли-продажи земельных участков (12 лотов).

В распоряжении от 10.04.2023 №19-р Манжерокской сельской администрацией указано, что аукцион по продаже земельных участков проводится в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Федеральным законом от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 3 Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» действие данного Федерального закона **не распространяется** на отношения, возникающие при отчуждении земли, за исключением отчуждения земельных участков, на которых расположены объекты недвижимости, в том числе имущественные комплексы.

В связи с тем, что в извещении №22000102620000000003 и прилагаемых к нему документах отсутствуют сведения о приватизации зданий, строений и сооружений, а также объектов, строительство которых не завершено и которые признаны самостоятельными объектами недвижимости, расположенных на реализуемых земельных участках (12 лотов), Манжерокской сельской администрацией **вышеуказанный аукцион проводится на основании Земельного кодекса РФ**, а не Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Согласно п. 1 ст. 39.13 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) аукцион по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, **проводятся в электронной форме (электронный аукцион), за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом.** Подготовка и проведение электронного аукциона осуществляются в порядке, предусмотренном статьями 39.11 и 39.12 данного кодекса, с учетом особенностей, установленных данной статьей.

На основании ч. 3 ст. 3 Федерального закона от 07.10.2022 №385-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и признании утратившей силу части 7 статьи 34 Федерального закона «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №385-ФЗ) органами государственной власти субъектов Российской Федерации могут быть определены

муниципальные образования, на территориях которых расположены находящиеся в государственной или муниципальной собственности земельные участки, в отношении которых до 1 января 2026 года аукционы по продаже земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договоров аренды таких участков в соответствии со статьей 39.18 ЗК РФ в электронной форме не проводятся по причине технической невозможности участия в них граждан и (или) крестьянских (фермерских) хозяйств в связи с ограничением либо отсутствием доступа к подключению к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на территориях данных муниципальных образований.

Согласно извещению №22000102620000000003 Манжерокской сельской администрацией аукцион проводится не в электронной форме с учетом части 3 статьи 3 Федерального закона №385-ФЗ.

Однако, органами государственной власти Республики Алтай **не принимались акты**, определяющие, что аукционы на право заключения договоров аренды или по продаже земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, расположенных на территории Манжерокского сельского поселения Майминского района, могут проводиться не в электронной форме.

Таким образом, Манжерокской сельской администрацией нарушены требования п. 1 ст. 39.13 ЗК РФ в связи с тем, что аукцион №22000102620000000003 проводился не в электронной форме.

За данные нарушения процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества предусмотрена административная ответственность **по части 2 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** (далее КоАП РФ) - нарушение порядка определения формы проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.29 и 7.32.3 данного Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей; **на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.**

Согласно статье 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II данного Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

В силу части 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо привлекается к ответственности за совершение административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина Манжерокской сельской администрации установлена и состоит в проведении аукциона №22000102620000000003 не в электронной форме. Каких-либо обстоятельств, препятствующих соблюдению Манжерокской сельской администрацией требований Земельного кодекса РФ, должностным лицом УФАС по РА при рассмотрении данного административного дела не установлено.

Таким образом, в действиях Манжерокской сельской администрации содержится состав нарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Факт совершения сельской администрацией Манжерокской сельской администрацией административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.32.4 КоАП РФ, подтверждается материалами дела №004/04/7.32.4-268/2023 об административном правонарушении.

Время совершения правонарушения: 11.05.2023 (дата размещения на ГИС торги (www.torgi.gov.ru) извещения о проведении открытого аукциона №22000102620000000003).

Однако, в постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении от 04.07.2023 прокуратурой Майминского района ошибочно указано время совершения административного правонарушения – 14.06.2022. Данное нарушение в постановлении является несущественным и возможным для устранения должностным лицом при рассмотрении административного дела, поскольку не исключает рассматриваемый состав административного правонарушения и не ухудшает положение лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При решении вопроса о виде и размере административного наказания

учитывается характер совершенного административного правонарушения.

Обстоятельств, смягчающих, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 18 постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004г. № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» указано, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Нарушение, допущенное Манжерокской сельской администрацией, нарушает установленную земельным законодательством форму проведения торгов посредством публичного предложения, посягает на охраняемые общественные отношения в сфере торгов и создает угрозу охраняемым общественным интересам, в связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4

данного кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

В связи с тем, что директор Манжерокская сельская администрация ранее привлекалась к административной ответственности за нарушения земельного законодательства (постановление УФАС по РА №004/04/7.32.4-198/2023 от 02.06.2023 по ч. 10 ст. 7.32.4 КоАП РФ), отсутствуют правовые основания для применения в отношении нее ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 2.10; 7.32.4; 23.48; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать организатора торгов Сельскую администрацию Манжерокского сельского поселения Майминского района Республики Алтай виновной в совершении правонарушения по ч. 2 ст. 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях (в нарушение п. 1 ст. 39.13 Земельного кодекса Российской Федерации, выразившегося в проведение аукциона №22000102620000000003 на заключение договоров купли-продажи земельных участков не в электронной форме) и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 50000,00 (пятьдесят тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 данного кодекса.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федерального закона от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», приказу ФАС России от 19.08.2019 № 1109А/19 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84701000, наименование получателя: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, ИНН/КПП 0411073679/041101001, банк получателя: НБ Республика

Алтай Банка России//УФК по Республике Алтай г. Горно-Алтайск, БИК 018405033, л/с 04771212170, банковский счет 40102810045370000071, казначейский счет 03100643000000017700, код платежа 161 1 16 01071 01 9000 140, вид платежа: Административные штрафы, установленные Главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные штрафы).

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по электронной почте to04@fas.gov.ru.

В соответствии с ч. 1.3-3 ст. 32.2 КоАП РФ при уплате административного штрафа **не позднее двадцати дней со дня вынесения настоящего постановления административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа.** В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Майминский районный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об

административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель управления

<....>