

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы на действия арбитражного управляющего

Дело № 04-61/1245

14 августа 2014 г.

г. Кострома

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции») (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

члены Комиссии:

заместитель руководителя - начальник отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области,

государственный инспектор отдела контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области,

в присутствии:

от заявителя: физическое лицо (представлен паспорт);

от ответчика: арбитражный управляющий физическое лицо (по доверенности от 12.08.2014,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Смирновой А.С. (дело № 04-61/1245) на действия арбитражного управляющего при проведении торгов по продаже имущества ОАО «Костромской комбинат хлебопродуктов» (извещение о проведении торговой процедуры «Публичное предложение продавца № 1255036 от 04.04.2014 опубликовано на электронной торговой площадке ООО «Фабрикант.ру»),

УСТАНОВИЛА:

В Управление поступила жалоба физического лица на действия организатора торгов – арбитражного управляющего в части нарушений арбитражного управляющего, допущенных при организации и проведении торгов по продаже

имущества должника ОАО «Костромской комбинат хлебопродуктов». Суть жалобы состоит в следующем.

25 июля 2014 года физическое лицо перевела задаток для участия в торгах по продаже имущества ОАО «Костромской комбинат хлебопродуктов» в размере 162 000 рублей.

Согласно извещению о проведении торговой процедуры "Публичное предложение продавца № 1255036 к участию в торгах допускаются лица, своевременно представившие оператору электронной площадки ООО «Фабрикант.ру» по адресу: www.fabrikant.ru в период с даты опубликования извещения о проведении торговой процедуры на электронной площадке до 30.08.14г. 00-00 по мск. заявку на участие в торгах, содержащую сведения, предусмотренные законодательством РФ, и приложением необходимых документов, внесшие задаток для участия в торгах. К заявке прилагаются: обязательство участника торгов соблюдать требования, указанные в настоящем сообщении; платежный документ с отметкой банка об исполнении, подтверждающий перечисление задатка; доверенность на представителя, если заявитель действует через представителя; документ, удостоверяющий личность представителя. Физ. лица дополнительно предоставляют документ, удостоверяющий личность; нотариально удостоверенное согласие супруга(-ги) на участие в торгах и приобретение имущества, либо документ, подтверждающий, что на момент подачи заявки на участие в торгах заявитель не состоит в браке; ИП дополнительно предоставляют свидетельство о государственной регистрации и о постановке на учет в налоговом органе; оригинал выписки из ЕГРИП, выданной не ранее, чем за 7 дней до даты подачи заявки; юр. лица дополнительно предоставляют свидетельства о регистрации, о постановке на налоговый учет и о внесении записи в ЕГРЮЛ о юр. лице, зарегистрированном до 01.07.02г.; учредительные документы со всеми изменениями и дополнениями к ним; оригинал выписки из ЕГРЮЛ, выданную не ранее, чем за 7 дней до даты подачи заявки; решение об одобрении или о совершении крупной сделки; документы, подтверждающие полномочия исполнительного органа юр. лица и иные документы и сведения, предусмотренные законодательством РФ. Представленные иностранными лицами документы должны быть легализованы на территории РФ и иметь заверенный перевод на русский язык. Заявка и все вышеперечисленные документы оформляются в форме электронных документов, подписанных ЭЦП и представляются оператору электронной площадки ООО «Фабрикант.ру» по адресу: www.fabrikant.ru.

Как указывает физическое лицо все необходимые документы ею были представлены, подписаны и отправлены. 30.07.2014. пришел отказ в участии на основании следующего:

- заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий;

- не представлен документ, подтверждающий, что на момент подачи заявки на участие в торгах заявитель не состоит в браке;

- не указан электронный адрес заявителя.

Как следует из материалов дела ООО «Паллада», привлеченное конкурсным управляющим являлось организатором открытых торгов в форме публичного предложения по продаже на электронной площадке ООО «Фабрикант».ру» имущества ОАО «Костромской комбинат хлебопродуктов» одним лотом (процедура банкротства – конкурсное производство, открытое решением Арбитражного суда Костромской области от 24.07.2013 г. по делу № А31-12687/2012).

04.04.2014 на сайте ООО «Фабрикант».ру» было размещено извещение о проведении торговой процедуры 1255036. Объявление о проведении данной торговой процедуры было также опубликовано в газете «Коммерсант» № от 12.04.2014 № 63 и в еженедельной рекламной газете «Костромской край» от 09.04.2014 № 13.

25.07.2014 поступило предложение физического лица с направлением заявки и сопутствующих документов.

Согласно протоколу заседания комиссии по рассмотрению предложений участников по торговой процедуре «Публичное предложение продавца» № 1255036» от 01.08.2014 № 1255036-1 предложения представили следующие лица:

1. Физическое лицо (предложение № 1255036-03);
2. ООО «НПС» (предложение № 1255036-04);

По результатам рассмотрения указанных выше предложений комиссией было принято решение отклонить предложение физического лица по причине несоответствия заявки на участие в торгах установленным требованиям. В заявке отсутствует: адрес электронной почты заявителя; сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, конкурсному управляющему и о характере этой заинтересованности; не представлен документ, подтверждающие отсутствие брачных отношений.

Предложение ООО «НПС» было принято к рассмотрению.

Согласно итоговому протоколу заседания комиссии по проведению торговой процедуры «Публичное предложение продавца» № 1255036» от 01.08.2014 было принято решение о заключении договора с единственным участником – ООО «НПС».

Не согласившись с отклонением ее предложения, поступившего по данной торговой процедуре физическое лицо обратилась в управление с жалобой в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции на неправомерные действия конкурсного управляющего. В обоснование своих доводов физическое лицо ссылается то, что в числе необходимых для предоставления документов указанных в извещении о проведении торговой процедуры «Публичное предложение продавца №1255036» отсутствует указание на необходимость предоставления следующих сведений: о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также саморегулируемой организации

арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий; об электронном адресе заявителя.

Также, как указывает физическое лицо, документом, подтверждающим ее не нахождение в браке является ее паспорт.

Организатор торгов ООО «Паллада» представил письменные пояснения, в которых считает свои действия по отклонению заявки физического лица правомерными. Указывает, что подданная физическим лицом. аукционная заявка не соответствует требованиям, установленным в извещениях о проведении торговой процедуры, опубликованных в газете «Костромской край» № 13 от 09.04.2014, в газете «Коммерсант» № 63 от 12.04.2014 г., включённым в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве 08.04.2014 г. за № 258256, требованиям Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» № 127-ФЗ от 26.10.2002 г. (далее – Закон о банкротстве), а также положениям, установленным в Приказе Минэкономразвития России от 15.02.2010 № 54 (ред. от 19.09.2013) «Об утверждении Порядка проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к электронным площадкам и операторам электронных площадок при проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, а также Порядка подтверждения соответствия электронных площадок и операторов электронных площадок установленным Требованиям (далее – Приказ Минэкономразвития № 54).

Отсутствие в заявке на участие в торгах сведений о наличии/отсутствии заинтересованности к различным лицам, как указано в пояснениях ООО «Паллада», не позволяет аукционисту в будущем исполнить требования абзаца 11 пункта 15 статьи 110 Закона о банкротстве и направить сведения для опубликования сообщения по итогам торгов, которое должно содержать сведения о наличии/отсутствии заинтересованности.

Также, как указывает в письменных пояснениях ООО «Паллада» паспорт гражданина надлежащим документом, подтверждающим отсутствие брачных отношений, не является. Надлежащим документом, подтверждающим, что на момент подачи заявки на участие в торгах заявитель не состоит в браке, по общему правилу является документ, подтверждающий факт отсутствия брачных отношений у претендента – физического лица и подтверждается соответствующим документом из органа записи актов гражданского состояния, форма данного документа утверждена Постановлением Правительства РФ от 31.10.1998 г. № 1274 «Об утверждении форм бланков, справок и иных документов, подтверждающих государственную регистрацию актов гражданского состояния». Как указывает в пояснениях ООО «Паллада» наличие брачных отношений подразумевает дачу согласия супруга на участие в торгах, отсутствие такого согласия может повлечь за собой признание недействительным договора купли-продажи имущества по иску супруга, а также такое согласие предусмотрено в извещении о проведении торгов в качестве прилагаемого в заявке.

Оценив все представленные доказательства и доводы сторон в их совокупности, с учетом фактических обстоятельств дела, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия считает жалобу физического лица необоснованной по следующим основаниям.

Согласно пункту 3 статьи 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном [пунктами 3 - 19 статьи 110](#) и [пунктом 3 статьи 111](#) настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Согласно абзацу 15 пункта 10 статьи 110 Закона о банкротстве при подготовке к проведению торгов по продаже предприятия организатор торгов осуществляет прием заявок на участие в торгах и предложений участников торгов о цене предприятия, а также заключает договоры о задатке.

Согласно пункту 11 статьи 110 Закона о банкротстве заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа.

Заявка на участие в торгах составляется в произвольной форме на русском языке и должна содержать указанные в сообщении о проведении торгов следующие сведения:

наименование, организационно-правовая форма, место нахождения, почтовый адрес заявителя (для юридического лица);

фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства заявителя (для физического лица);

номер контактного телефона, адрес электронной почты заявителя.

Заявка на участие в торгах должна содержать также сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, внешнему управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя внешнего управляющего, а также саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является внешний управляющий.

Аналогичные положения содержатся в Порядке проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (п. 4.3. приложения № 1 к Приказу Минэкономразвития России от 15.02.2010 № 54).

В статье 1 Положения о порядке продажи имущества ОАО «Костромской комбинат хлебопродуктов» в рамках дела о несостоятельности (банкротстве) № А31-12687/2012, (утверждено решением собрания кредиторов ОАО «Костромской комбинат хлебопродуктов», оформлено протоколом собрания кредиторов № 2-КП от 27.12.2013 г.) указано, что имущество ОАО «Костромской комбинат хлебопродуктов», включенное в конкурсную массу, подлежит продаже в порядке ст.ст. 139-140 Закона о банкротстве.

Тем самым, законодателем установлено, что заявка на участие в торгах должна одновременно соответствовать требованиям, установленным в сообщении о проведении торгов, а также требованиям, установленным в Законе о банкротстве. Указанное выше Положение о порядке продажи имущества ОАО «Костромской комбинат хлебопродуктов», размещенное на электронной площадке ООО «Фабрикант. Ру» также указывает на то, что данные торговые процедуры

проводятся в соответствии с положениями, установленными в Законе о банкротстве.

Таким образом, лица, выражающие намерение участвовать в торговых процедурах при направлении заявок на участие в торгах должны руководствоваться не только правилами, установленными в извещении о проведении торгов, но и законодательством, регулирующим проведение данных торговых процедур.

В соответствии с пунктом 12 статьи 110 Закона о банкротстве к участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Аналогичные положения содержатся в Порядке проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве (п.п. 5.2.-5.3. приложения № 1 к Приказу Минэкономразвития России от 15.02.2010 № 54).

Заявка физического лица была отклонена комиссией, согласно протоколу заседания комиссии по рассмотрению предложений участников по торговой процедуре «Публичное предложение продавца № 1255036», по причине отсутствия в заявке адреса электронной почты заявителя, отсутствия сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, конкурсному управляющему и о характере этой заинтересованности, а также по причине того, что не представлен документ, подтверждающий отсутствие брачных отношений.

Императивные нормы о предоставлении сведений о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, конкурсному управляющему и о характере этой заинтересованности, а также о том, что заявка должна содержать, в том числе, электронный адрес заявителя установлены в Законе о банкротстве и подлежат обязательному учету заявителем при подаче заявки на участие в торгах.

Требование о предоставлении заявителем (физическим лицом) документа подтверждающего, что на момент подачи заявки на участие в торгах заявитель не состоит в браке не указано в Законе о банкротстве, вместе с тем, установление

данного требования организатором торгов не противоречит положениям статьи 110 Закона о банкротстве.

Как было указано ранее, пункт 12 статьи 110 Закона о банкротстве содержит положение, согласно которому к участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов.

В сообщении о проведении торгов могут быть установлены иные требования к подаваемым заявкам на участие в торгах и прилагаемым к ним документам. Таким образом, лицо, намеревающееся подать заявку на участие в торгах должно учитывать требования, установленные в законе, регулирующем данные торговые процедуры, а также требования, установленные организатором торгов в сообщении о проведении торгов. Несоблюдение требований установленных в Законе о банкротстве к порядку подачи заявок на участие в торгах, а также требований установленных в сообщении о проведении торгов к порядку подачи заявок на участие в торгах влечет за собой правомерный отказ в допуске заявителя к участию в торгах.

В рассматриваемой ситуации материалами дела подтверждается, что заявка на участие в рассматриваемых торгах физического лица не соответствовала требованиям установленным Законом о банкротстве, а также требованиям, установленным в сообщении о проведении торговой процедуры, а именно, в ней отсутствовали: сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, конкурсному управляющему и о характере этой заинтересованности; адрес электронной почты заявителя. Также к заявке не был приложен документ, подтверждающий отсутствие брачных отношений у заявителя.

Согласно пункту 1 постановления Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 года № 828 «Об утверждении положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации. Таким образом, паспорт является документом идентифицирующим гражданина, а не документом, подтверждающим наличие или отсутствие у гражданина брачных отношений.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» (далее – Закон об актах гражданского состояния) от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ акты гражданского состояния - действия граждан или события, влияющие на возникновение, изменение или прекращение прав и обязанностей, а также характеризующие правовое состояние граждан. Согласно пункту 2 статьи 3 Закона об актах гражданского состояния государственной регистрации в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, подлежат акты гражданского состояния: рождение, заключение брака, расторжение брака, усыновление (удочерение), установление отцовства, перемена имени и смерть. Согласно пункту 1 статьи 4 Закона об актах гражданского состояния государственная регистрация актов гражданского состояния производится органами записи актов гражданского состояния, образованными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Исходя из совокупного анализа приведенных выше норм следует, что акты гражданского состояния, в том числе, заключение брака, расторжение брака подлежат регистрации исключительно органами записи актов гражданского состояния, поэтому, документом подтверждающим наличие или отсутствие брачных отношений у заявителя будет являться документ, выданный в установленном порядке уполномоченным органом записи актов гражданского состояния.

Таким образом, отклонение заявки физического лица организатором торгов, в том числе, по причине непредставление надлежащего документа, подтверждающего факт отсутствия брачных отношений было осуществлено правомерно.

На основании изложенного, Комиссия полагает, что действия организатора торгов – ООО «Паллада» по отклонению заявки физического лица не соответствующей требованиям, установленным в статье 110 Закона о банкротстве, а также требованиям, установленным в сообщении о проведении торговой процедуры «Публичное предложение продавца № 1255036» соответствуют требованиям действующего законодательства.

С учетом вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу физического лица на действия организатора торгов – конкурсного управляющего необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

- [reshenie kombinat hleboproduktov.docx](#)