

## Уведомление о поступлении жалобы

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила Ваша жалоба на действия заказчика ФГБОУ ВПО «Сибирский государственный университет путей сообщения (СГУПС) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку напитков для комбината питания (№3150286524).

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Ваша жалоба принята к рассмотрению Новосибирским УФАС России.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: [www.novosibirsk.fas.gov.ru](http://www.novosibirsk.fas.gov.ru).

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области 26.11.2015 в 16-30 часов по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, каб. 915.

В соответствии с ч.13 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Вы вправе направить в Новосибирское УФАС России дополнение к жалобе и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей, документов, удостоверяющих личность).

Регистрация участников рассмотрения жалобы в кабинете № 1016 (10этаж).

## Уведомление о поступлении жалобы

### при приостановлении торгов

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) поступила жалоба ООО «ПепсиКо Холдингс» на действия заказчика ФГБОУ ВПО «Сибирский государственный университет путей сообщения (СГУПС) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку напитков для комбината питания (№3150286524).

Заявитель сообщает следующее.

1. При проведении открытого аукциона в электронной форме были допущены следующие нарушения:

а) В Протоколе определения участников аукциона от 12.11.2015 г. членами комиссии не допущена заявка ООО «ПепсиКо Холдингс» для участия в электронном аукционе по причине несоответствия заявки требованиям документации.

б) В ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) указывается, что требования к информации, содержащейся в документации. Среди прочего документация должна содержать требования к описанию участниками закупки

ставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик, его количественных и качественных характеристик.

ности, в Документации указаны следующие требования:

Десерт (пюре) фруктовый в ассортименте, упакованный в тубу из комбинированного материала объемом не более 0,2 литра.	0,2 литр	800	
Напиток сокосодержащий с мякотью в ассортименте. Без добавления сахара, консервантов и красителей, упакованный в полипак, бутылка объемом не более 0,45 литра. ТУ 9163-031-56232828-12	0,45 литр	9600	

явке ООО «ПепсиКо Холдингс» была предложена следующая продукция:

Десерт (пюре) фруктовый «Агуша» в ассортименте, упакованный в тубу из комбинированного материала объемом не более 0,2 литра (по 10 штук в упаковке)	<p>Фруктовый микс «Агуша» в ассортименте:</p> <p>Пюре грушевое протертое гомогенизированное «Агуша». Продукт пастеризован. Состав: грушевое пюре, концентрированное грушевое пюре, регулятор кислотности. Пищевая ценность: углеводы 20,2 г, калий – 85,7 мг, энергетическая ценность: 90 ккал. ТУ 9163-001-74401803-06. ГОСТ Р51074-2003, р. 3, р.4, п. 4.1, п. 4.13.2. Упакован в потребительскую тару Гуала пак. С крышкой емкостью 0,09 л. ОАО «ВБД Напитки», Россия.</p> <p>Срок годности 12 мес.</p> <p>Указанные значения пищевой ценности могут незначительно колебаться в зависимости от климатических условий произрастания и сортовых особенностей используемого сырья.</p>	800	
	«Фруктовый сад» Апельсиновый. Объем 0,385л, ПЭТ бутылка. Нектар апельсиновый не осветленный для детского питания. Состав: апельсиновый сок, сахар, регулятор кислотности – лимонная кислота, вода. Изготовлен из концентрированного сока. Объемная доля сока не менее 50%. Пищевая		

ценность на 100 г: углеводы не менее 12г, энергетическая ценность не менее 48 ккал. ТУ 9163-067-05269043-13. Соответствует требованиям технического регламента (ФЗ от 27.10.2008 №178-ФЗ).

«Фруктовый сад» Из смеси фруктов. Объем 0,385 л, ПЭТ бутылка. Нектар из смеси фруктов с мякотью для детского питания. Гомогенизированный. Состав: сок апельсиновый, яблочное пюре, ананасовый сок, мандариновый сок, сок из маракуйи, пюре из киви, пюре из гуавы, лимонный сок, сахар, регулятор кислотности – лимонная кислота, вода. Изготовлен из концентрированных соков и пюре.

Напиток сокодержаний с мякотью «Фруктовый сад» в ассортименте ПЭТ бутылка объем 0,385 л

Объемная доля сока не менее 50%. Пищевая ценность на 100 г: углеводы не менее 11 г., энергетическая ценность не менее 44 ккал. ТУ 9163-067-05269043-13.

9600

Рекомендуется для питания детей дошкольного и школьного возраста (старше 3-х лет) Продукт стерилизован и асептически упакован. Этикетка на упаковке с четким обозначением наименования изделия, даты выработки. Без консервантов, красителей. Продукт не содержит ГМО. Нектар без осадка, однородной консистенции, свободно льющийся. Вкус, запах, и цвет соответствует натуральным плодам, из которых он получен. Упакован в потребительскую тару PET бутылка емкостью 0,385л. По 9 шт. в упаковке с условиями хранения при температуре от 0 до +25 гр. Си относительной влажности не более 75%. Срок годности: 6 месяцев. ТУ соответствует требованиям безопасности, содержащимся в регламенте 178-ФЗ, а показатели безопасности технических условий, по которым выпускается соковая продукция, не противоречат показателям ГОСТов. Изготовитель: ООО «Лебедянский». Страна происхождения: Россия.

Заказчик в Документации указал предельный размер (максимальную верхнюю границу) объема поставляемой продукции:

для десерта фруктового - не более 0,2 л,

для напитка сокосодержащего - не более 0,45 л,

продукция, заявленная ООО «Пепсико Холдингс» соответствует данному требованию:

Объем десерта (пюре) фруктового «Агуша» составляет 0,09 л и не превышает указанного требования в 0,2 л.,

Объем напитка сокосодержащего с мякотью «Фруктовый сад» составляет 0,385 л, и не превышает 0,45 л.

Кроме того в протоколе рассмотрения заявок открытого аукциона в электронной форме 150286524 указано, что «общее количество продукции в заявке по пп. 8, 15 не соответствует требуемому».

Количество продукции, указанной в Документации составляет:

десерт фруктовый - 800 шт.

напиток сокосодержащий - 9600 шт.

ООО «Пепсико Холдингс» в заявке указало количество продукции равное количеству, указанному заказчиком в Документации. Иного количества в тексте Документации не указано, поэтому ссылка на несоответствие заявленного объема продукции является необоснованной.

Закон Российской Федерации от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), определяет принципы и основные положения закупки товаров, а также не допускает необоснованных ограничений по отношению к участникам закупки, а также устанавливает принцип отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки. Ч.3. ст. 6 Закона о закупках не допускает предъявления к покупаемым товарам требований по критериям, не указанным в документации о закупке.

Таким образом, заявка на участие в аукционе была подана в полном соответствии с требованиями Документации.

## 2. Нарушены сроки оценки заявок участников.

Заказчик производит закупку товаров, работ и услуг на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Сибирский государственный университет путей сообщения» в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ (далее - Положение о закупке), а также Документации.

Документация о проведении закупки напитков для комбината питания была размещена заказчиком на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> 19.10.2015 г.

3.5.1 Положения о закупках и п.6.1. Документации установлено что: «В день и время,

занные в извещении о проведении электронного аукциона, осуществляется  
ытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в  
электронном аукционе и закупочная комиссия Заказчика рассматривает поступившие  
вки на участие в электронном аукционе на соответствие требованиям,  
ановленным документацией об Электронном аукционе».

Информационной карте» Документации указано:

Место: 630049, г. Новосибирск, ул. Дуси Ковальчук, 191, ауд. Л-012. Дата»_13_» ноября 2015 аукцион: 16.11.2015 г. в 06-00
---

нако протокол рассмотрения заявок открытого аукциона в электронной форме  
150286524 был размещен на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> 12.11.2015 г. в 13.00.

им образом, заказчиком либо нарушен срок размещения протокола оценки заявок,  
ю извещение и документация не содержат даты проведения оценки заявок на  
стие в аукционе.

3. Необоснованное отклонение заявок участников аукциона носит признаки  
ограничения конкуренции и фиктивности проводимого аукциона.

соответствии с нормами ст. 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских  
в исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход  
она с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное  
ществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается  
ользование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также  
употребление доминирующим положением на рынке.

соответствии с П.3.5.6. Положения о закупке, «в случае, если на основании  
ультатов рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе принято  
ение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе всех участников  
упки, подавших заявки на участие в электронном аукционе, или о признании только  
юго участника закупки, подавшего заявку на участие в электронном аукционе,  
стником электронного аукциона, электронный аукцион признается  
остоявшимся».

случае если аукцион признан несостоявшимся, у заказчика появляется право  
лючить договор с единственным поставщиком (п. 5.1. Положения о закупке:  
оведение закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика)  
ществляется Заказчиком в следующих случаях: 5) конкурентная процедура закупки  
а признана несостоявшейся и (или) ее проведение не привело к заключению  
овора (при этом, договор заключается на условиях несостоявшейся процедуры)»).

1 этом следует иметь ввиду, что ООО «Кока-Кола ЭйчБиСи Евразия» заявку на  
стие, а также предложение по предмету аукциона не подавало; ООО «Продуктив» в  
вке не указало, продукцию под какими товарными знаками готово поставлять.

дача участниками комплекта документов с явными нарушениями условий  
ументации свидетельствует о явном формальном характере действий участников.  
азачки, подавая документы на участие в аукционе, не могли не понимать, что заявка  
будет допущена до участия в аукционе.

ее того, заказчик в течение последних трех лет заключал договор на поставку итсков исключительно с ООО «Кока-Кола ЭйчБиСи Евразия».

им образом, действия заказчика и участников направлены на признание аукциона состоявшимся с целью заключения договора поставки с единственным поставщиком. Такие действия являются злоупотреблением правом и направлены на уничтожение конкуренции.

формация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области: [w.novosibirsk.fas.gov.ru](http://w.novosibirsk.fas.gov.ru).

ответствии с ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, предложения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и оставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

на основании изложенного, ФГБОУ ВПО «Сибирский государственный университет экономики и управления» надлежит представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской в срок до 24.11.2015 документы и сведения, указанные в ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

с момента направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного порядка, является ничтожным.

организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области 26.11.2015 года в 16-30 часов по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, каб. 915.

организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе

править в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность). Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.