

Дело № 28юл-20

029/07/3-319/2020

Заказчик (Организатор закупки):

АО «ЦС «Звездочка»

Архангельская область, г. Северодвинск, пр. Машиностроителей, д. 12

E-mail: info@star.ru, dykomenko@star.ru,

Оператор электронной площадки:

ООО «АСТ ГОЗ»

117393, г. Москва, ул. Профсоюзная, д. 78, стр. 1

E-mail: info@astgoz.ru

Заявитель:

ООО "Кейтеринг-сервис"

164500, г. Северодвинск, проезд Заозерный, д. 6

E-mail: atkonovaanna@ya.ru

РЕШЕНИЕ

19 марта 2020 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель -	Короткова И.Ю.	Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;
Член комиссии -	Вознесенская Н.В.	Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Член комиссии -	Толстова А.А.	Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

В присутствии представителей от:

Заявителя: Кокшарева М.А. (доверенность от 18.03.2020);

Заказчика: Дыкоменко А.Л. (доверенность от 17.01.2020 № 565/25-Д);

УСТАНОВИЛА:

11 марта 2020 года в Архангельское УФАС России поступила жалоба ООО "Кейтеринг-сервис" (далее – Заявитель) на действия заказчика – АО «ЦС «Звездочка» (далее – Заказчик) при проведении Запроса предложений № 32008950264 на право заключения договора на оказание услуг лечебно-профилактического питания, выдачи молока и витаминных препаратов, услуг питания в условиях чрезвычайных ситуаций в количестве 1 усл.ед. (Столовая № 24).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, в связи с установлением срока подачи заявок менее срока регистрации на электронной площадке <http://www.astgoz.ru>, с установлением в документации запроса предложений критерия оценки заявок «Квалификация участников закупки».

Указанное обстоятельство подпадает под основание для обжалования, определенное пунктом 1 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ «О закупках»).

Комиссия Архангельского УФАС России согласно статье 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрела жалобу с учетом следующего.

АО «Центр судоремонта «Звездочка» является заказчиком в понимании ФЗ «О закупках», который устанавливает общие принципы и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 ФЗ «О закупках», при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 ФЗ «О закупках» правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 ФЗ «О закупках» Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из вышеизложенного следует, что ФЗ «О закупках» не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

На основании статьи 2 названного Федерального закона, в Обществе принято Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Центр судоремонта «Звездочка», одобренное Решением Совета директоров АО «ЦС «Звездочка» (протокол № 303 от 26.12.2018) (далее – Положение о закупках).

Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, иные связанные с обеспечением закупки положения.

03.03.2020 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> размещены извещение и документация о проведении Запроса предложений № 32008950264 на право заключения договора на оказание услуг лечебно-профилактического питания, выдачи молока и витаминных препаратов, услуг питания в условиях чрезвычайных ситуаций в количестве 1 усл.ед. (Столовая № 24) (далее – документация).

Начальная (максимальная) цена договора – 29 421 000,00 руб.

1. По мнению Заявителя, Заказчик необоснованно ограничил конкуренцию при проведении запроса предложений путем установления срока подачи заявок менее срока регистрации на электронной площадке <http://www.astgoz.ru>.

В силу пункта 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчик должен руководствоваться принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 23 статьи 3.2 ФЗ «О закупках» при проведении запроса предложений извещение об осуществлении закупки и документация о закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе не менее чем за семь рабочих дней до дня проведения такого запроса.

Аналогичные требования содержатся в пункте В.3.1.1 Положения о закупке АО «ЦС «Звездочка»: извещение и закупочная документация о проведении открытого запроса предложений в электронной форме размещается организатором закупки в ЕИС (АСТ ГОЗ - для заказчиков II группы) не менее чем за 7 (семь) рабочих дней до дня проведения такого запроса (даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений).

Пунктом 16 Извещения и пунктом 4.1.4 документации установлена дата начала подачи заявок - 03.03.2020; дата и время окончания срока подачи заявок установлено 09 час. 00 мин. 14.03.2020.

Таким образом, извещение и документация о проведении открытого запроса предложений в электронной форме размещена за 7 рабочих дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений.

Кроме того, из письма оператора площадки от 13.03.2020 следует что согласно пункту 15 Положения об особенностях документооборота при осуществлении закрытых конкурентных закупок в электронной форме и порядке аккредитации на электронных площадках для осуществления закрытых конкурентных закупок», в срок не более 5 рабочих дней со дня поступления от участника закупки документов и информации, указанных в пункте 13 указанного Положения, оператор площадки аккредитовывает такого участника закупки или отказывает этому участнику в аккредитации по основаниям, предусмотренным пунктом 16 указанного

Положения, а также направляет ему уведомление о принятом решении.

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

2. По мнению Заявителя, Заказчиком неправомерно установлен один из критериев оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке - Квалификация участников закупки (вес критерия 30%):

- Опыт работы в области организации ЛПП (вес подкритерия 40%);

- Количество людей организации-заказчика, обеспеченных питанием в рамках оказания услуг ЛПП по уже заключённым договорам (вес подкритерия 60%).

Частью 8.5.1 статьи 8.5 Положения о закупке определено, что для определения лучших условий исполнения договора, предложенных в заявках на участие в конкурсе и запросе предложений, ЗК должна сопоставлять и оценивать такие заявки по критериям, указанным в закупочной документации.

Согласно части 8.5.2 статьи 8.5 Положения о закупке Критерии оценки могут быть ценовыми и неценовыми:

2) к неценовым критериям оценки относятся:

а) срок поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

б) функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара;

в) качество технического предложения участника закупки при проведении закупки на выполнение работ, оказание услуг;

г) срок предоставления гарантии качества продукции;

д) квалификация участника закупки, в рамках которой могут оцениваться:

1) обеспеченность материально-техническими ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору;

2) обеспеченность финансовыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору;

3) обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для исполнения обязательств по договору;

4) наличие опыта по успешной поставке продукции сопоставимого характера и объема;

5) репутация участника закупки.

е) иные разумные критерии в соответствии с требованиями, установленными в закупочной документации.

Частью 8.5.1 статьи 8.5 Положения о закупке определено, что при необходимости в закупочной документации можно устанавливать подкритерии указанных критериев

оценки при условии установления порядка оценки по каждому из подкритериев.

В пункте 4.1.24 «Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке» раздела 4 «Информационная карта» документации указаны критерии оценки, в том числе: «Квалификация участников закупки (вес критерия 30%) в том числе: - Опыт работы в области организации ЛПП (вес подкритерия 40%); - Количество людей организации-заказчика, обеспеченных питанием в рамках оказания услуг ЛПП по уже заключённым договорам (вес подкритерия 60%)».

Представитель Заказчика в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что согласно пункта 7 Извещения о проведении открытого запроса предложений в электронной форме, пункта 4.1.6 Информационной карты «Предмет договора, количество (объем) приобретаемой услуги в соответствии с утвержденным планом закупки», проекту договора, предметом закупки является - оказание услуг лечебно-профилактического питания, выдачи молока и витаминных препаратов, услуг питания в условиях чрезвычайных ситуаций в количестве 1 усл.ед. (Столовая № 24). Исходя из смысла толкования предмета закупки, одним из критериев оценки, по которым должны оцениваться рейтинги заявок является оценка, представленного участником закупки подтверждения объема опыта работы именно в области оказания услуг по организации лечебно-профилактического питания. Заказчику важен опыт организации в лечебно-профилактическом питании, так как услуга предоставляется работникам вредного производства, которых необходимо обеспечить лечебным, витаминизированным питанием.

Комиссия Архангельского УФАС России, рассмотрев материалы дела, установила, что закупка питания Заказчиком производится для работников с особо вредными условиями труда в целях укрепления их здоровья и предупреждения профессиональных заболеваний.

Предоставление лечебно-профилактического питания производится в соответствии постановлением Правительства РФ от 13.03.2008 г. № 168, нормами и рационами, утвержденными приказом Минздравсоцразвития РФ от 16.02.2009 № 46н «Об утверждении Перечня производств, профессий и должностей, работа в которых дает право на бесплатное получение лечебно-профилактического питания в связи с особо вредными условиями труда, рационов лечебно-профилактического питания, норм бесплатной выдачи витаминных препаратов и Правил бесплатной выдачи лечебно-профилактического питания».

Таким образом, установленные критерий оценки оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке - квалификация участников закупки, и подкритерии: опыт работы в области организации лечебно-профилактического питания; количество людей организации-заказчика, обеспеченных питанием в рамках оказания услуг лечебно-профилактического питания по уже заключённым договорам соответствуют предмету закупки.

Следовательно, довод Заявителя не нашел подтверждения.

В соответствии с частью 13 статьи 3 ФЗ «О закупках» рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Руководствуясь частью 2 статьи 18.1, Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "Кейтеринг-сервис" необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» решение антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Архангельской области в течение трех месяцев со дня принятия решения, в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии И.Ю. Короткова

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

А.А. Толстова