

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

10 февраля 2011 года

№ \_\_04-02/748

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу Закрытого акционерного общества «Страховая группа «УралСиб» (далее – ЗАО «Страховая группа «УралСиб») на действия Единой постоянной комиссии уполномоченного органа по размещению муниципального заказа, путем проведения торгов – администрации МО ГО «Воркута» при размещении государственного заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств - Департамента социально культурных и дошкольных образовательных учреждений администрации МО ГО «Воркута», при участии: <...>,

**УСТАНОВИЛА:**

1. Администрация МОГО «Воркута», Единая постоянная комиссия, Сыктывкарский филиал ОАО «СОГАЗ» извещены (по факсимильной связи и по почте) о времени и месте рассмотрения жалобы.

До рассмотрения жалобы от администрации МО ГО «Воркута» по электронной почте поступило письмо о невозможности обеспечения явки представителей администрации на рассмотрение жалобы, в связи с отсутствием финансирования командировочных расходов муниципальных служащих.

С учетом установленных сроков рассмотрения жалобы Комиссия Коми УФАС России пришла к выводу, что отсутствие представителей администрации МОГО «Воркута», Единой постоянной комиссии, Сыктывкарского филиала ОАО «СОГАЗ» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. В Коми УФАС России поступила жалоба ЗАО «Страховая группа «УралСиб» от 03.02.2011 № 061 (вх. от 03.02.2011 № 435).

ЗАО «Страховая группа «УралСиб» обжалует действия Единой постоянной комиссии уполномоченного органа по размещению муниципального заказа, путем проведения торгов – администрации МО ГО «Воркута» при размещении государственного заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств - Департамента социально-культурных и дошкольных образовательных учреждений администрации МО ГО «Воркута» в части неправомерного признания победителем конкурса участника размещения заказа, который предложил наименьшую цену контракта по обязательному страхованию автотранспортной гражданской ответственности.

Администрация МОГО «Воркута» не согласна с заявленными доводами ЗАО «Страховая группа «УралСиб» и подробно изложила свои доводы в отзыве на жалобу. Департамент социально-культурных и дошкольных образовательных учреждений администрации МОГО «Воркута» и ОАО «СОГАЗ» отзывы на жалобу не направили.

2.1. До рассмотрения жалобы по существу представителем заявителя были представлены следующие дополнения к жалобе:

1) Тариф по ОСАГО является фиксированным и устанавливается Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками определения страховой премии». Страховые

компании при этом не могут его изменять.

2) ОАО «СОГАЗ» нарушило антимонопольное законодательство, поскольку допустило недобросовестную конкуренцию, так как участвуя в конкурсе, при наличии полной информации со стороны заказчика о транспортных средствах, применило заниженные коэффициенты.

**3.** Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителя Департамента социально-культурных и дошкольных образовательных учреждений администрации МОГО «Воркута», представителя ЗАО «Страховая группа «УралСиб», пришла к нижеследующим выводам.

**3.1.** Государственным заказчиком проведения открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств - Департамента социально-культурных и дошкольных образовательных учреждений администрации МОГО «Воркута» является Департамент социально-культурных и дошкольных образовательных учреждений администрации муниципального образования городского округа «Воркута» (далее - ДСК и ДОУ администрации МОГО «Воркута» (далее - заказчик).

Уполномоченный орган - единая постоянная комиссия по размещению муниципального заказа администрации МОГО «Воркута».

Конкурсная документация открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств - Департамента социально-культурных и дошкольных образовательных учреждений администрации МОГО «Воркута» утверждена руководителем Департамента социально-культурных и дошкольных образовательных учреждений администрации МОГО «Воркута».

Источник финансирования государственного заказа - бюджетные средства, выделенные на 2011 год.

Начальная (максимальная) цена контракта - 126 002,26 (сто двадцать шесть тысяч два рубля 26 копеек).

**3.2.** В соответствии с ч.ч. 1, 2 ст. 20 Закона о размещении заказов в целях настоящего Федерального закона под конкурсом понимаются торги, победителем которых признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения государственного или муниципального контракта и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

Конкурс может быть открытым или закрытым.

Согласно ч. ч. 1, 2 ст. 27 Закона о размещении заказов конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона. Срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе не может превышать двадцать дней со дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 настоящего Федерального закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе, в том числе в случае непредоставления документов, определенных частью 3 статьи 25 настоящего Федерального закона (за исключением документов, предусмотренных подпунктом "г" пункта 1 части 3, частью 3.1 статьи 25 настоящего Федерального закона), частью 2 статьи 31.4 или частью 2 статьи 35 настоящего Федерального закона, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа или о товарах, о работах, об услугах, о произведении литературы или искусства, об исполнении, о национальном фильме, соответственно на поставку, выполнение, оказание, создание которых либо финансирование проката или показа которого размещается заказ.

Как следует из п. 2 ч. 3 ст. 25 Закона о размещении заказов, заявка на участие в конкурсе должна содержать, в том числе предложение о цене контракта.

В соответствии с ч.ч. 2, 4 ст. 28 Закона о размещении заказов оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществляются конкурсной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения контракта в соответствии с критериями и в порядке, которые установлены конкурсной документацией. Совокупная значимость таких критериев должна составлять сто процентов.

Для определения лучших условий исполнения контракта, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по цене контракта (цене единицы товара, услуги в случае размещения заказа на поставку технических средств реабилитации инвалидов, оказание услуг в сфере образования, услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению для нужд заказчиков, если конкурсной документацией предусмотрено право заказчика заключить контракт с несколькими участниками размещения заказа; цене запасных частей к технике, к оборудованию и цене единицы работы, услуги в случае, если при проведении конкурса на право заключить контракт на выполнение технического обслуживания и (или) на ремонт техники, оборудования конкурсной документацией предусмотрена начальная (максимальная) цена запасных частей к технике, к оборудованию; цене единицы услуги в случае, если при проведении конкурса на право заключить контракт на оказание услуг связи, юридических услуг конкурсной документацией предусмотрена начальная (максимальная) цена единицы услуги) и иным критериям, указанным в конкурсной документации.

Согласно ч.ч. 8, 9 ст. 28 Закона о размещении заказов на основании результатов оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией каждой заявке на участие в конкурсе относительно других по мере уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения контракта присваивается порядковый номер <...> Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер <...> В случае, если в нескольких заявках на участие в конкурсе содержатся одинаковые условия исполнения контракта, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в конкурсе, которая поступила ранее других заявок на участие в конкурсе, содержащих такие условия.

Победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения контракта и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

В соответствии с ч.ч. 1, 2 Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» государственное регулирование страховых тарифов осуществляется посредством установления в соответствии с настоящим Федеральным законом экономически обоснованных страховых тарифов или их предельных уровней, а также структуры страховых тарифов и порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

Страховые тарифы по обязательному страхованию (их предельные уровни), структура страховых тарифов и порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования, за исключением страховых тарифов (их предельных уровней), структуры страховых тарифов и порядка их применения страховщиками при определении страховой премии в рамках международных систем страхования, устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 № 739 «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» утверждены страховые тарифы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структура и порядок применения страховщиками при определении страховой премии.

**3.4.** В ходе рассмотрения жалобы и обзора документов, представленных в материалы жалобы, Комиссией Коми УФАС России установлено следующее.

В соответствии с пп. 1, 2, 3 п. 3.1. раздела 3 Конкурсной документации участник размещения заказа должен подготовить и представить в срок и по форме, установленной конкурсной документацией, заявку на участие в конкурсе, включающую, в том числе:

- конкурсную заявку по форме Приложения 3 к настоящей документации. Указанная заявка в обязательном порядке должна содержать: фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

- предложение об условиях исполнения муниципального контракта по форме Приложения 4 к настоящей документации;

- предложение о цене муниципального контракта по форме Приложения 5 к настоящей документации.

Согласно Приложению № 4 Предложение по критерию «качество услуг и квалификация участника конкурса» необходимо заполнить таблицу, указав возможность исполнения по следующим критериям: выезд на место ДТП представителя Страховщика, в любое время суток, предоставление консультационной поддержки при сборе документов для получения выплаты по страховому случаю, наличие филиалов и представительств в г. Воркуте, срок рассмотрения заявления и документов об осуществлении страховой выплаты с момента обращения, до момента их получения.

Согласно Приложению № 5 Предложение по критерию «Цена контракта» необходимо рассчитать страховую премию.

В разделе 7. (Техническое задание) конкурсной документации указан перечень автотранспорта, принадлежащего Заказчику, с указанием моделей, государственных номеров, мощности, грузоподъемности (количества мест), класса собственника транспортных средств по окончании годового (текущего) срока страхования (на момент размещения заказа).

В соответствии с разделами 4.3. Оценка и сопоставление конкурсных заявок, 6. Информационной карты конкурсной документации одним из критериев оценки заявок на участие в конкурсе является оценка заявок по критерию «цена контракта».

В соответствии с протоколом № 010-ОК рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 26.01.2011 на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств - Департамента социально-культурных и дошкольных образовательных учреждений администрации МО ГО «Воркута» на рассмотрение было представлено три заявки от участников размещения заказа на участие в открытом конкурсе - ОАО «СОГАЗ», ЗАО «Страховая группа «УралСиб» и ООО «РОСГОССТРАХ».

Единая постоянная комиссия рассмотрела заявки участников размещения заказа и приняла решение допустить к участию в открытом конкурсе и признать участниками открытого конкурса ОАО «СОГАЗ» и ЗАО «Страховая группа «УралСиб».

В соответствии с протоколом № 011-ОК оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств - Департамента социально-культурных и дошкольных образовательных учреждений администрации МО ГО «Воркута» от 26.01.2011 Единой постоянной комиссией рассмотрены заявки на участие в открытом конкурсе ОАО «СОГАЗ» и ЗАО «Страховая группа «УралСиб».

ОАО «СОГАЗ» предложило цену муниципального контракта – 125 103,46 руб.

ЗАО «Страховая группа «УралСиб» предложило цену муниципального контракта – 126 002,18 руб.

В результате оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе сумма значений критериев заявки ОАО «СОГАЗ» составила 10,64; сумма значений критериев заявки ЗАО «Страховая группа «УралСиб» - 8,5.

Первый номер присвоен заявке и признано победителем открытого конкурса ОАО «СОГАЗ». Второй номер присвоен заявке ЗАО «Страховая группа «УралСиб».

Комиссией Коми УФАС России установлено, что в заявке ОАО «СОГАЗ» в предложении по критерию «Цена контракта» по позиции № 31. ГАЗ-2217 указан базовый тариф равный 1620,00 руб. В итоге страховая премия составила 1927,8 руб.

В заявке ЗАО «Страховая группа «УралСиб» по вышеуказанной позиции указан тариф 2375,00 руб. В итоге страховая премия составила 2826,25 руб.

В разделе 7. (Техническое задание) конкурсной документации по позиции 31 ГАЗ 2217 в графе «Категория» установлено «В-автобус (6)».

В соответствии с п. 1. Базовые страховые тарифы Постановления Правительства РФ от 08.12.2005 № 739 базовый страховой тариф на автобусы (транспортные средства категории "D"): с числом пассажирских мест до 20 включительно установлен 1620 руб.

Базовый страховой тариф на легковые автомобили (транспортные средства категории "B"): юридических лиц – 2375 руб.

Согласно примечанию 2 к п. 1 Базовые страховые тарифы (ТБ) Постановления Правительства РФ от 08.12.2005 № 739 категория транспортного средства определяется согласно сведениям, указанным в паспорте транспортного средства или в свидетельстве о регистрации транспортного средства. В случае если в документе, на основании которого определяются сведения о транспортном средстве, имеются расхождения между категорией и типом транспортного средства, при определении базового страхового тарифа следует руководствоваться данными о категории транспортного средства.

В соответствии с паспортом транспортного средства 52 КУ 240083 от 21.08.2004 на ГАЗ 2217 регистрационный номер В900МА11 – автобус на 6 мест указана категория «В».

Как пояснила представитель ЗАО «Страховая группа «УралСиб», при расчете страховой премии общество действовало в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 № 739 и рассчитало страховую премию,

руководствуясь категорией транспортного средства, а именно был взят базовый страховой тариф равный 2375 руб.

Из вышеизложенного следует наличие в предложении о цене контракта ОАО «СОГАЗ» недостоверных сведений об услуге в части применения заниженного страхового тарифа, что является основанием для отказа в допуске организации к участию в открытом конкурсе.

Таким образом, действия Единой постоянной комиссии в части принятия решения о допуске к участию в конкурсе ОАО «СОГАЗ» и признании участника размещения заказа участником конкурса противоречат ч. 2 ст. 27, п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов.

В действиях ОАО «СОГАЗ», выразившихся в занижении базового страхового тарифа, могут усматриваться признаки нарушения ст. 14 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

**3.5.** В ходе рассмотрения жалобы представитель заказчика сообщил, что размещение заказа приостановлено, муниципальный контракт не заключен.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов Комиссия Коми УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ЗАО «Страховая группа «УралСиб» обоснованной.
2. Признать действия Единой постоянной комиссии в части принятия решения о допуске к участию в конкурсе ОАО «СОГАЗ» и признании участника размещения заказа участником конкурса противоречащими 2 ст. 27, п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов.
3. Выдать Единой постоянной комиссии предписание об устранении нарушения Закона о размещении заказов.
4. Решить вопрос о привлечении членов Единой постоянной комиссии к административной ответственности.
5. Передать уполномоченному должностному лицу материалы жалобы ЗАО «Страховая группа «УралСиб» в целях решения вопроса о возбуждении в отношении ЗАО «СОГАЗ» дела по ст. 14 Закона о защите конкуренции.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**П**

**Р**

**Е**

10 февраля 2011 года

№ \_\_04-02/748

Сыктывкар

**об устранении нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России),

на основании своего решения от 10.02.2011 о нарушении Единой постоянной комиссии уполномоченного органа по размещению муниципального заказа, путем проведения торгов – администрации МО ГО «Воркута» (далее – Единая постоянная комиссия) (адрес: г. Воркута, ул. Центральная, д.7) при проведении открытого конкурса на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств - Департамента социально-культурных и дошкольных образовательных учреждений администрации МО ГО «Воркута»

требований ч. 2 ст. 27, п. 1 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

1. Единой постоянной комиссии в **3-дневный срок** с даты получения настоящего предписания устранить нарушение требований ч. 2 ст. 27, п. 1 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов посредством отмены протокола № 010-ОК рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 26.01.2011, протокола № 011-ОК оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 26.11.2011.

2. Единой постоянной комиссии в **5-дневный срок** с даты получения настоящего предписания представить в Коми УФАС России документы и письменную информацию, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

### **Примечание:**

В соответствии с ч. 7 ст. 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.