

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела

об административном правонарушении № 552/09-АДМ-2016

«12» декабря 2016г.

г. Кемерово

Я, Ланцман Людмила Игоревна, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 552/09-АДМ-2016, возбужденного протоколом 28.11.2016г. в отношении директора ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» <...> (адрес регистрации: <...>, далее – <...>), о нарушении части 1 статьи 14 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»), ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отсутствие <...>,

### УСТАНОВИЛА:

23.05.2016г. Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 54/Р-2016 о нарушении законодательства о рекламе, возбужденного в отношении ФГУП «ВГТРК» вынесено решение о признании ФГУП «ВГТРК» нарушившим требования части 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе», при распространении рекламы на телеканале «Россия 1» была размещена реклама без предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы (02.12.2015г., 14.12.2015г.).

Частью 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе» установлено, что прерывание телепрограммы или телепередачи рекламой, то есть остановка трансляции телепрограммы или телепередачи для демонстрации рекламы, должно предваряться сообщением о последующей трансляции рекламы, за исключением прерывания спонсорской рекламой.

В нарушение данной правовой нормы 02.12.2015г. в эфире телеканала «Россия-1» в программе «Вести Кузбасс» в утреннее время, а также 14.12.2015г. в утреннее время в эфире телеканала «Россия-1» транслировались рекламные ролики без предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы.

Частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что за нарушение требований части 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе» ответственность несет рекламодатель.

В данном случае рекламодателем является ФГУП «ВГТРК».

Статьей 2.4 КоАП РФ установлено, что административной ответственности

подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Частью 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

06.09.2016г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения директора ФГУП «ВГТРК» ГТРК «Кузбасс» <...>, из которых следует, что основанием для подготовки и дальнейшего распространения в программе «Вести – Кузбасс» вышеуказанных информационных сюжетов явилось редакционное задание, выдаваемое шеф – редактором службы информационных программ ТВ и РВ ГТРК «Кузбасс». Редакционное задание содержит сведения о теме сюжета, планируемой дате выхода сюжета в эфир, а также примерное содержание и информационный повод, отражающий актуальность подготовки и выхода в эфир сюжета по указанной теме.

В связи с изложенным, журналистами ФГУП «ВГТРК» ГТРК «Кузбасс» были подготовлены сюжеты о произошедших в Кемеровской области наиболее важных на тот момент событиях, а также сюжеты, содержащие для жителей Кемеровской области наиболее актуальную информацию. При подготовке вышеуказанных сюжетов журналисты руководствовались интересами телезрителей в предоставлении им актуальной и всесторонней информации, пользовались правами и соблюдали обязанности, установленные Федеральным законом от 27.12.1991 № 2124-1 ФЗ «О средствах массовой информации» (далее – ФЗ «О средствах массовой информации»), а именно: запрашивали информацию по освещаемой теме у компетентных представителей соответствующих организаций и удовлетворяли просьбы лиц, предоставивших информацию об указании на ее источник в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 49 ФЗ «О средствах массовой информации».

В период с 01.01.2005г. по 10.04.2016г. <...> работал в должности заместителя директора филиала ВГТРК ГТРК «Кузбасс». С 11.04.2016г. и по настоящее время <...> занимает должность директора филиала ВГТРК ГТРК «Кузбасс».

В должностные обязанности заместителя директора ВГТРК ГТРК «Кузбасс» входило руководство работой редакционно – художественного совета студии телевидения и организация работы всех звеньев студии телевидения, а также визирование всех передач, подготовленных к эфиру (п. 3.1, 3.2, 3.6 должностной инструкции заместителя директора ВГТРК ГТРК «Кузбасс»).

При исполнении возложенных должностных обязанностей <...> действовал в соответствии с ФЗ «О средствах массовой информации», осуществляя деятельность на основе профессиональной самостоятельности, право искать, запрашивать, получать и распространять информацию, право излагать свои личные суждения и оценки в сообщениях и материалах, предназначенных для распространения за подписью журналиста. ФЗ «О рекламе» нарушен не умышлено, а вследствие ненадлежащего контроля со стороны заместителя директора ФГУП «ВГТРК» ГТРК «Кузбасс».

На основании изложенного, вина за совершение правонарушения, выразившегося в нарушении требований части 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе» лежит на <...>, который на период размещения вышеуказанных роликов занимал должность заместителя директора ФГУП «ВГТРК» ГТРК «Кузбасс» и в соответствии с должностной инструкцией осуществлял руководство работой редакционно – художественного совета студии телевидения и организация работы всех звеньев студии телевидения, а также визирование всех передач, подготовленных к эфиру.

Действия заместителя директора ФГУП «ВГТРК» ГТРК «Кузбасс» <...>, выразившиеся в нарушении требования части 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе» при распространении рекламы на телеканале «Россия 1» без предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы (02.12.2015г., 14.12.2015г.), подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 14.3 КоАП РФ.

Время совершения заместителем директора ФГУП «ВГТРК» ГТРК «Кузбасс» <...> административного правонарушения:

- 02.12.2015г. 07 часов 07 минут 11 секунд (рекламный ролик о дилерском центре «Мазда» в г. Кемерово.);

- 14.12.2015г. 07 часов 07 минут 39 секунд (рекламный ролик о коттеджном поселке «Зеленые горы»), 07 часов 35 минут 13 секунд (рекламный ролик об открывшемся в г. Новокузнецке новом ортопедическом салоне); 08 часов 37 минут 30 секунд (рекламный ролик о компании «Програнд»).

Место совершения заместителем директора ФГУП «ВГТРК» ГТРК «Кузбасс» <...> административного правонарушения: г. Кемерово.

В соответствии с частью 2 статьи 14.3 КоАП РФ нарушение порядка прерывания рекламой теле- или радиопрограммы, теле- или радиопередачи либо совмещения рекламы с телепрограммой, превышение допустимого законодательством о рекламе объема рекламы в теле- или радиопрограммах, а равно распространение рекламы в теле- или радиопрограммах в дни траура, объявленные в Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

16.09.2016г. уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 22.09.2016г. на 13 часов 45 минут. Уведомление было направлено в адрес <...> заказным письмом с уведомлением о вручении.

22.09.2016г. на составление и подписание протокола <...> не явился, защитника не направил. Сведениями о надлежащем уведомлении <...> о дате, времени и месте составления и подписания протокола Кемеровское УФАС России не располагало.

22.09.2016г. уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 21.10.2016г. на 10 часов 00 минут. Уведомление было направлено в адрес <...> заказным письмом с уведомлением о вручении.

21.10.2016г. на составление и подписание протокола <...> не явился, защитника не

направил. Сведениями о надлежащем уведомлении <...> о дате, времени и месте составления и подписания протокола Кемеровское УФАС России не располагало.

21.10.2016г. уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 28.11.2016г. на 10 часов 30 минут. Уведомление было направлено в адрес <...> заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатки с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

25.11.2016г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство директора ФГУП «ВГТРК «ГТРК «Кузбасс» <...> об отложении составления протокола в связи с невозможностью явиться.

В удовлетворении данного ходатайства <...> заместителем руководителя Кемеровского УФАС России было отказано.

28.11.2016г. состоялась процедура составления и подписания протокола № 552/09-АДМ-2016 об административном правонарушении в отсутствие <...>, уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте составления и подписания протокола об административном правонарушении.

28.11.2016г. определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 552/09-АДМ-2016 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 12.12.2016г. на 14 часов 20 минут. Копии определения и протокола были направлены в адрес <...> заказным письмом с уведомлением о вручении.

12.12.2016г. на рассмотрение дела № 552/09-АДМ-2016 об административном правонарушении <...> не явился. Сведениями о надлежащем уведомлении <...> о дате, времени и месте рассмотрения данного дела Кемеровское УФАС России не располагает.

Руководствуясь статьями 29.1, 29.4, 29.6, 29.7 КоАП РФ,

#### ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Дело № 552/09-АДМ-2016 отложить.

2. Назначить рассмотрение дела № 552/09-АДМ-2016 на **13 января 2017г. в 09 часов 30 минут**. Рассмотрение дела состоится по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, 5, каб. 309.

Частью 1 статьи 51 Конституции РФ установлено, что никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется

производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Явка лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, обязательна.

Заместитель руководителя управления

Л.И. Ланцман