

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

414000, г. Астрахань, ул. Шаумяна, 47, а/я 267, тел.: (8512) 39-05-80, 39-29-54, 44-79-30

**РЕШЕНИЕ**

27 марта 2014 года

г. Астрахань

Резолютивная часть решения объявлена 13.03.2014

Полный текст решения изготовлен 27.03.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области (далее - Астраханское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее — Комиссия) в составе: председателя Комиссии — заместителя руководителя-начальника отдела товарных рынков и естественных монополий Астраханского УФАС России «.....», членов Комиссии — специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий Управления «.....», специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий «.....»,

рассмотрев дело № 15-К-03-14 по признакам нарушения МУП «ЖКХ» МО «Город Харабали» (далее — предприятие) (юр. адрес: 416010, Астраханская область, г. Харабали, ул. Бакинская, д.8; дата государственной регистрации в качестве юридического лица — 05.03.2009; ИНН 3445102073) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также — Закон о защите конкуренции), руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Астраханской области поступило заявление «.....», направленное письмом прокуратуры Харабалинского района от 18.10.2013 № 451ж-2013, о нарушении антимонопольного законодательства МУП «ЖКХ» МО «Город Харабали» (далее также — предприятие).

В своем обращении «.....» просит проверить обоснованность данных, изложенных в письме директора предприятия «.....» от ноября 2012 г., направленного «.....», по вопросу опломбировки и постановки на учет теплосчетчика, в целях дальнейшего снятия показаний прибора для оплаты за услуги отопления, установленного по адресу: «.....».

Приказом Комиссии Астраханского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства от 23.01.2014 № 388-п было возбуждено дело № 15-К-03-14 по признакам нарушения предприятием части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. Определением о назначении дела № 15-К-03-14 к рассмотрению от 23.01.2014 рассмотрение дела было назначено на 13.03.2014 на 10 часов 00 минут.

Письмом Астраханского УФАС России от 07.02.2014 № 03/959 законный представитель предприятия (с документами, удостоверяющими личность и служебное положение) был приглашен 13.03.2014 на 10 часов 00 минут в Астраханское УФАС России на рассмотрение дела № 15-К-03-14. В назначенное время на рассмотрение дела явился представитель предприятия по доверенности «.....» (доверенность № б\н от 10.09.2013, срок действия доверенности до 10.09.2014), а также представитель заявителя по доверенности «.....» (доверенность № б\н от 13.03.2014). Дело № 15-К-03-14 было рассмотрено в присутствии представителя предприятия «.....» и представителя заявителя «.....».

В результате рассмотрения вышеуказанного заявления установлено следующее.

Как следует из материалов заявления, 23.11.2012 предприятием было получено заявление «.....», проживающей по адресу «.....», в котором она просила предприятие провести опломбировку установленного ею прибора учета тепловой энергии в своей квартире. 26.11.2012 представитель предприятия, прибыв по указанному адресу, осмотрел прибор учета тепловой энергии заявителя в присутствии «.....». В ходе осмотра представитель предприятия указал, что прибор учета тепловой энергии был установлен заявителем самовольно, акт ввода в эксплуатацию прибора учета тепловой энергии отсутствует. На основании изложенного, представителем предприятия было отказано заявителю в допуске в эксплуатацию узла учета тепловой энергии. В дальнейшем предприятие направило заявителю письмо, в котором оно предложило заявителю обратиться в специализированную организацию, имеющую лицензию Главгосэнергонадзора для установки теплосчетчика.

Изложенное явилось основанием для обращения «.....» в антимонопольный орган.

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 539 ГК РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии.

Договор энергоснабжения заключается с абонентом при наличии у него отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации, и другого необходимого оборудования, а также при обеспечении учета потребления энергии.

Согласно пункту 1 статьи 540 ГК РФ в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, договор считается заключенным с момента первого фактического подключения абонента в установленном порядке к присоединенной сети.

Если иное не предусмотрено соглашением сторон, такой договор считается заключенным на неопределенный срок и может быть изменен или расторгнут по основаниям, предусмотренным статьей 546 ГК РФ.

Согласно части 4 статьи 154, части 1 статьи 157 Жилищного кодекса Российской Федерации размер платы за горячее водоснабжение рассчитывается исходя из объема горячей воды, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления горячей воды, утверждаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Данное обстоятельство также подтверждается положением пункта 16 Правил предоставления коммунальных услуг гражданам, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 N 307, из которого следует, что при наличии в помещениях индивидуальных, общих (квартирных) приборов учета и при отсутствии коллективных (общедомовых) приборов учета размер платы за коммунальные услуги определяется исходя из показаний индивидуальных, общих (квартирных) приборов учета.

Согласно части 1 статьи 13 Федерального закона от 23.11.2009 N 261-ФЗ Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (далее - Закон N 261-ФЗ) производимые, передаваемые, потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов.

В силу части 2 названной статьи расчеты за энергетические ресурсы должны осуществляться на основании данных о количественном значении энергетических ресурсов, произведенных, переданных, потребленных, определенных при помощи приборов учета используемых энергетических ресурсов.

При этом данной нормой определено, что установленные в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации приборы учета используемых энергетических ресурсов должны быть введены в эксплуатацию не позднее месяца, следующего за датой их установки, и их применение должно начаться при осуществлении расчетов за энергетические ресурсы не позднее первого числа месяца, следующего за месяцем ввода этих приборов учета в эксплуатацию.

Согласно части 5 статьи 13 Закона N 261-ФЗ до 1 июля 2012 года собственники жилых домов, собственники помещений в многоквартирных домах, введенных в эксплуатацию на день вступления в силу указанного Федерального закона, обязаны обеспечить оснащение таких домов приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию. При этом многоквартирные дома в указанный срок должны быть оснащены коллективными (общедомовыми) приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также индивидуальными и общими (для коммунальной квартиры) приборами учета используемых воды, электрической энергии.

В силу части 9 статьи 13 Закона N 261-ФЗ с 1 июля 2010 года организации, которые осуществляют снабжение водой или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых имеют непосредственное присоединение к сетям, входящим в состав инженерно-технического оборудования объектов, подлежащих в соответствии с требованиями настоящей статьи оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов, обязаны осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют. Указанные организации не вправе отказать обратившимся к ним лицам в заключении договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых они осуществляют.

В соответствии с письмом МУП «ЖКХ» МО «г. Харабали» от 10.12.2013 № 786 предприятие имеет на территории МО г. Харабали котельные и тепловые сети, также предприятие является единственным хозяйствующим субъектом, оказывающим услуги теплоснабжения в границах присоединенной тепловой сети жилого многоквартирного дома, расположенного по адресу: «.....». Как следует из договора от 15.10.2011, заключенного между предприятием и потребителем, проживающим в многоквартирном доме, расположенном по адресу: «.....», предприятие обязуется оказывать услуги теплоснабжения потребителю, проживающему по вышеуказанному адресу.

## АНАЛИТИЧЕСКИЙ ОТЧЕТ

о состоянии конкурентной среды на рынке услуг по теплоснабжению

В соответствии с пп. а п. 1.1 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного Приказом ФАС РФ от 28.04.2010 N 220 (далее - порядок) при рассмотрении дел о нарушениях антимонопольного [законодательства](#) в целях установления доминирующего положения хозяйствующего субъекта (хозяйствующих субъектов) и выявления иных случаев недопущения, ограничения или устранения конкуренции проводится анализ состояния конкуренции.

Основанием для проведения анализа явилось обращение «.....», направленное письмом прокуратуры Харабалинского района от 18.10.2013 № 451ж-2013, о нарушении Муниципальным унитарным предприятием "Жилищно-коммунальное хозяйство" МО «Город Харабали» (далее — предприятие, МУП «ЖКХ» МО «г. Харабали») антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, Астраханским УФАС России для установления доминирующего положения предприятия на рынке оказания услуг по теплоснабжению в границах присоединенной тепловой сети жилого многоквартирного дома, расположенного по адресу: «.....», проводится анализ состояния конкурентной среды на указанном рынке .

**Временной интервал исследуемого товарного рынка:** с 01.01.2012 по 31.12.2012 гг.

## Продуктовые границы товарного рынка.

В соответствии с определением, данным в статье 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении), под теплоснабжением понимается деятельность по обеспечению потребителей тепловой энергии тепловой энергией, теплоносителем, в том числе поддержание мощности.

Деятельность в сфере теплоснабжения согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности (ОКВЭД) 029-2007 относится к разделу Е «Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и воды», классу 40 «Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды», подклассу 40.3 «Производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии)».

Деятельность по обеспечению потребителей тепловой энергией относится к регулируемым видам деятельности.

30.07.2010 вступил в силу Закон о теплоснабжении, устанавливающий правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем. Статьей 8 Закона о теплоснабжении установлен исчерпывающий перечень видов цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, подлежащих регулированию.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации» определены основные принципы и методы регулирования тарифов (цен) на тепловую энергию и на соответствующие услуги.

В соответствии с Основами ценообразования в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109, к регулируемым относятся следующие виды деятельности в сфере теплоснабжения: производство тепловой энергии (мощности); передача тепловой энергии (мощности); сбыт тепловой энергии (мощности).

Процесс теплоснабжения включает следующие стадии: производство, передачу, сбыт тепловой энергии.

Предметом договорных отношений могут быть как отдельное действие, так и несколько последовательных действий, составляющих процесс теплоснабжения.

Тепловая энергия представляет собой энергетический ресурс, при потреблении которого изменяются термодинамические параметры теплоносителей (температура, давление) (пункт 1 статьи 2 Закона о теплоснабжении).

Источниками тепла могут быть теплоэлектростанции (ТЭЦ), осуществляющие комбинированную выработку электрической и тепловой энергии, котельные установки большой мощности, вырабатывающие только тепловую энергию, устройства для утилизации тепловых отходов промышленности, установки для использования тепла геотермальных источников и т.д. В зависимости от вида теплоносителя тепловая энергия поставляется в паре и в горячей воде.

Тепловая энергия поставляется в жилые и нежилые здания (сооружения) для обеспечения коммунальных (отопление, горячее водоснабжение) и технологических нужд потребителей. Единица измерения потребленной тепловой энергии - гигакалория (Гкал). Тепловая мощность характеризует количество тепловой энергии, произведенной или использованной тем или иным оборудованием за единицу времени.

Тепловая энергия имеет ряд специфических свойств:

- 1) тепловую энергию нельзя накопить и сохранить в значительных количествах подобно другим товарам на складах, в специальных емкостях;
- 2) полезные свойства тепловой энергии реализуются в процессе ее потребления, но сама энергия при этом исчезает, она не материализуется в продукции или в иной форме;
- 3) передача тепловой энергии как товара потребителю возможна только с использованием специальных технических средств - сети теплопроводов, по которым тепловая энергия поступает в сеть потребителя (присоединенная сеть).

Товаров-заменителей тепловой энергии в потреблении по функциональному назначению нет.

Учитывая изложенное, в целях проведения данного исследования продуктовыми границами рынка будет являться услуга теплоснабжения.

## Географические границы товарного рынка.

Географические границы товарного рынка – это территория, на которой покупатель (покупатели) приобретает или имеет экономическую возможность приобрести товар (услуги) и не имеет такой возможности за ее пределами.

В сфере коммунальных услуг географические границы товарных рынков определяются с учетом особенностей предоставления этих услуг, в частности: наличия и расположения технологической инфраструктуры (сетей); возможностей покупателей по доступу к инфраструктуре и её использованию (подключению к сетям).

Система теплоснабжения - совокупность источников тепловой энергии и теплопотребляющих установок, технологически соединенных тепловыми сетями.

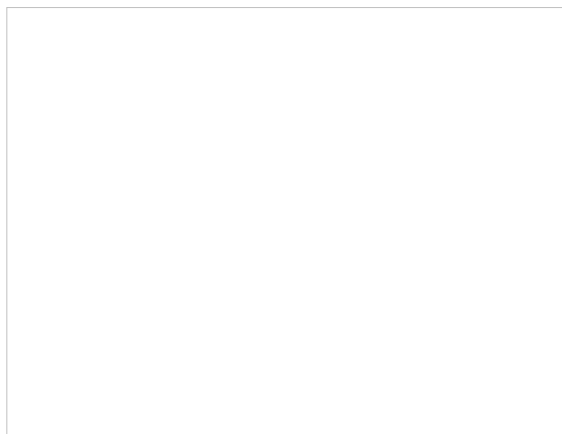
Различают местное и централизованное обеспечение тепловой энергией. Местное обеспечение тепловой энергией производится для одного или нескольких зданий. Централизованное обеспечение тепловой энергией осуществляется для жилых и (или) промышленных районов.

Система централизованного обеспечения тепловой энергией включает источник тепла, тепловую сеть и теплопотребляющие установки, присоединяемые к сети через тепловые пункты.

На теплоисточниках осуществляется производство тепловой энергии (мощности), откуда посредством тепловых сетей

осуществляется передача тепловой энергии в горячей воде к тепловым пунктам, представляющим собой комплекс устройств для присоединения систем теплоснабжения к тепловой сети и распределения теплоносителя по видам теплового потребления.

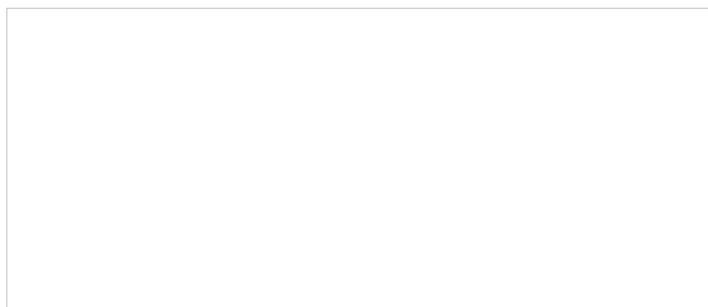
При централизованном водяном теплоснабжении высокотемпературная вода поступает в здание из отдалённого теплоисточника.



*Схема централизованного теплоснабжения*

В местных системах теплоснабжения (потребитель и источник теплоснабжения находятся в одном помещении или в непосредственной близости). При местном (децентрализованном) теплоснабжении тепло подается от собственной котельной.

В местных системах теплоснабжения источник тепловой энергии и тепловые сети, как правило, находятся в эксплуатации одного лица. Указанные системы представляют собой изолированные локальные рынки теплоснабжения, географические границы которых ограничены местоположением указанных источников тепловой энергии, присоединенных тепловых сетей и теплотребляющих установок.



*Схема местной системы теплоснабжения*

Таким образом, для рассматриваемого рынка характерно оказание услуг организациями теплоснабжения потребителям в пределах расположения тепловых сетей теплоснабжающих или теплосетевых организаций. Конечный потребитель приобретает и потребляет услугу только от того поставщика услуг, к сетям инженерно-технического обеспечения которого присоединены теплотребляющие установки потребителя. Присоединение теплотребляющих объектов к сетям инженерно-технического обеспечения другого поставщика невозможно и требует значительных расходов.

В соответствии с письмом МУП «ЖКХ» МО «г. Харабали» от 10.12.2013 № 786 предприятие имеет на территории МО г. Харабали котельные и тепловые сети, также предприятие является единственным хозяйствующим субъектом, оказывающим услуги теплоснабжения в границах присоединенной тепловой сети жилого многоквартирного дома, расположенного по адресу: «.....». Как следует из договора о предоставлении коммунальных услуг на водоотведение и отопление от 15.10.2011, заключенного между предприятием и потребителем, проживающим в многоквартирном доме, расположенном по адресу: «.....», предприятие обязуется оказывать услуги теплоснабжения потребителю, проживающему по вышеуказанному адресу.

Таким образом, границами территории, на которой приобретатель (приобретатели) приобретают или имеет экономическую, техническую или иную возможность приобрести товар и не имеет такой возможности за ее пределами являются границы присоединенной тепловой сети жилого многоквартирного дома, расположенного по адресу: «.....».

### **Определение состава продавцов и покупателей**

#### Покупатели.

На исследуемом товарном рынке можно выделить следующие группы покупателей:

I. население и организации, потребляющее тепловую энергию для коммунально-бытовых нужд, в том числе,

- управляющие организации, ТСЖ, ЖСК, иные лица, приобретающие коммунальный ресурс тепловую энергию для оказания коммунальных услуг отопления и горячего водоснабжения;

II. организации, использующие тепловую энергию для производственных нужд;

Продавцы.

В состав хозяйствующих субъектов, действующих на рынке услуг по теплоснабжению, включаются организации, осуществляющие продажу конечным потребителям произведенной или приобретенной тепловой энергии.

В соответствии с пунктом 2.2 Устава МУП "ЖКХ" МО «Город Харабали» одним из основных видов деятельности предприятия является производство пара и горячей воды (тепловой энергии) котельными; обслуживание жилого фонда; удаление сточных вод; обслуживание канализационных насосных станций и осуществление других видов хозяйственной деятельности, не запрещенной законодательством РФ.

Согласно письму МУП "ЖКХ" МО «Город Харабали» от 10.12.2013 № 786, предприятие осуществляет деятельность по оказанию услуг теплоснабжения собственникам помещений жилого многоквартирного дома, расположенного по адресу: «.....».

### **Объем товарного рынка и долей хозяйствующих субъектов на рынке**

В соответствии с информацией, предоставленной МУП "ЖКХ" МО «Город Харабали» в своем письме от 10.12.2013 № 786 предприятие осуществляет деятельность по оказанию услуг теплоснабжения собственникам помещений жилого многоквартирного дома, расположенного по адресу: «.....». Объем реализации тепловой энергии, поставленной собственникам помещений вышеуказанного многоквартирного дома в период с 01.01.2012 по 31.12.2012 составил 53 147,3795 Гкал на сумму 148 950,4 руб.

### **Итоговая оценка состояния конкурентной среды на рынке услуг по теплоснабжению**

Согласно Постановлению службы по тарифам Астраханской области от 01.12.2010 № 183 "О тарифах на тепловую энергию МУП «ЖКХ» для предприятия были установлены тарифы на тепловую энергию. В соответствии с вышеуказанным договором о предоставлении коммунальных услуг от 15.10.2011 предприятие осуществляет деятельность по предоставлению потребителю тепловой энергии (отопление) через присоединенную сеть.

Учитывая вышеизложенное предприятие является единственным хозсубъектом, оказывающим услуги по теплоснабжению жилого многоквартирного дома, расположенного по адресу: «.....», его доля на рынке составляет 100%.

Кроме того, передача тепловой энергии по сетям предприятия является составной частью процесса теплоснабжения. Передача тепловой энергии в соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» относится к сфере деятельности субъектов естественных монополий. В силу части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Учитывая, что согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии признается доминирующим, расчет объема рынка, долей хозяйствующих субъектов, оценка состояния конкурентной среды на данном рынке не проводится.

Следовательно, предприятие занимает доминирующее положение на рынке услуг энергоснабжения тепловой энергией в горячей воде в границах присоединенной тепловой сети жилого многоквартирного дома, расположенного по адресу: «.....».

Таким образом, границами территории, на которой приобретатель (приобретатели) приобретают или имеет экономическую, техническую или иную возможность приобрести товар и не имеет такой возможности за ее пределами ограничена границами присоединенной тепловой сети жилого многоквартирного дома, расположенного по адресу: «.....».

С учетом изложенного, именно МУП "ЖКХ" МО «Город Харабали» является организацией, обязанной осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми или передачу которых оно осуществляет.

Согласно Постановлению службы по тарифам Астраханской области от 29.11.2013 N 149 "О тарифах на тепловую энергию (мощность), поставляемую потребителям МУП "ЖКХ" для предприятия были установлены тарифы на тепловую энергию. В соответствии с вышеуказанным договором о предоставлении коммунальных услуг от 15.10.2011 предприятие осуществляет деятельность по предоставлению потребителю тепловой энергии (отопление) через присоединенную сеть.

Учитывая вышеизложенное, предприятие является единственным хозсубъектом, оказывающим услуги по теплоснабжению жилого многоквартирного дома, расположенного по адресу: «.....», его доля на рынке составляет 100%.

Следовательно, предприятие занимает доминирующее положение на рынке услуг энергоснабжения тепловой энергией в горячей воде в границах присоединенной тепловой сети жилого многоквартирного дома, расположенного по адресу: «.....».

На рассмотрении дела представитель предприятия сообщил, что заявитель обращался в адрес предприятия с заявлением, в котором он просил произвести опломбировку установленного им прибора учета тепловой энергии. Представитель предприятия указал, что МУП «ЖКХ» МО «Город Харабали» не осуществляет пломбировку приборов учета тепловой энергии, также «.....» не предоставила акт ввода теплового счетчика в эксплуатацию, чем нарушила Правила коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 N 1034 и Правила учета тепловой энергии и теплоносителя, утвержденные Минтопэнерго РФ 12.09.1995 N Вк-4936. Также предприятие в своем письме к заявителю указывало на то что, специализированная организация, имеющая лицензию Главгосэнергонадзора, монтаж прибора учета заявителя не производила.

Комиссия не согласна с изложенными доводами по следующим обстоятельствам.

Согласно п. 57 Правил коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя при вводе в эксплуатацию измерительной системы узла учета на источнике тепловой энергии составляется акт ввода в эксплуатацию узла учета и узел учета пломбируется. Пломбы ставят представители организации - владельца источника тепловой энергии и основной смежной теплоснабжающей организации.

В пункте 58 Правил коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя указано, что узел учета считается пригодным для коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя с даты подписания акта ввода в эксплуатацию.

В соответствии с п. 59 Правил коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя в случае выявления несоответствия узла учета положениям настоящих Правил узел учета не вводится в эксплуатацию и в акте ввода в эксплуатацию приводится полный перечень выявленных недостатков с указанием пунктов настоящих Правил, положения которых нарушены, и сроков их устранения. Такой акт ввода в эксплуатацию составляется и подписывается всеми членами комиссии в течение 3 рабочих дней. В силу изложенного, опломбирование прибора учета является составной частью ввода в эксплуатацию прибора учета тепловой энергии, поэтому для опломбирования прибора учета тепловой энергии предприятию необходимо было произвести работы по вводу в эксплуатацию прибора учета заявителя.

Таким образом, акт ввода в эксплуатацию прибора учета тепловой энергии составляют представители специализированной организации, которой является, как было указано выше, МУП "ЖКХ" МО «Город Харабали».

Согласно ч. 8 ст. 13 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» действия по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов вправе осуществлять лица, отвечающие требованиям, установленные законодательством РФ для осуществления таких действий.

Пунктом 1.9 и 9.3 Правил учета тепловой энергии и теплоносителя, утвержденными Минтопэнерго РФ 12.09.1995 № ВК-4936 установлено, что все работы по оборудованию узла учета должны выполняться только организациями, имеющими лицензию Главгосэнергонадзора РФ; работы по обслуживанию узла учета, связанные с демонтажом, поверкой, монтажом и ремонтом оборудования, должны выполняться персоналом специализированных организаций, имеющих лицензию Главгосэнергонадзора РФ на право выполнения таких работ.

При этом деятельность по обслуживанию узла учета, которая включает в себя демонтаж, поверку, монтаж и ремонт оборудования, в перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии, установленные ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» не входит.

С учетом изложенного предприятие неправомерно отказало в допуске установленного заявителем прибора учета в эксплуатацию.

Изложенное свидетельствует о нарушении предприятием части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) запрещает действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может являться ущемление интересов других лиц.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать МУП «ЖКХ» МО «Город Харабали» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем злоупотребления доминирующим положением на рынке услуг энергоснабжения тепловой энергией в горячей воде в границах присоединенной тепловой сети жилого многоквартирного дома, расположенного по адресу: «.....» в виде необоснованного отказа предприятия осуществить допуск в эксплуатацию установленного прибора учета тепловой энергии, расположенного по адресу «.....», что нарушает порядок приема и ввода в эксплуатацию приборов учета тепловой энергии, а также ущемляет интересы Кострыкиной Т.В.

2. Основания для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства отсутствуют.

3. Выдать ООО «ЛУКОЙЛ-Теплотранспортная компания» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства с требованием:

1) не позднее 10 дней с момента получения настоящего предписания осуществить допуск в эксплуатацию установленного прибора учета тепловой энергии, расположенного по адресу «.....» в соответствии с действующими правилами по допуску в эксплуатацию прибора учета электроэнергии;

2) в срок не позднее 5 рабочих дней с момента исполнения пункта 1 настоящего предписания сообщить в Астраханское УФАС России о его исполнении, представив подтверждающие исполнение данного пункта предписания документы.

3. Основания для иных принятия мер по пресечению и (или) устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции отсутствуют.

Председатель комиссии \_\_\_\_\_

«.....»

Члены комиссии

\_\_\_\_\_

«.....»

«.....»

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность.