Р Е Ш Е Н И Е № 11-ФАС22-АМ/04-18

Резолютивная часть решения оглашена «22» августа 2018г. г. Барнаул
В полном объеме решение изготовлено «30» августа 2018г.
Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:
Председатель Комиссии:
С <…> – вр.и.о.руководителя управления;
Члены Комиссии:
В<…> - начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий;
К<…> – начальник аналитического отдела;
Щ<…> –специалист-эксперт аналитического отдела;
рассмотрев дело №11-ФАС22-АМ/03-18 по признакам нарушения ООО «Молприм» (Шипуновский район, с.Шипуново, ул.Садовая, 21, ИНН 2289001891, ОГРН 1132201000502), ООО «Катунь Плюс» (Поспелихинский район, п.им. Мамонтова, ул. Вокзальная, 44а, ИНН 2206004789, ОГРН 1172225011750), ООО «Центрснаб» (г.Томск, пер.Добролюбова, 10, офис 12, ИНН7017394317, ОГРН 1167031050890), ИП ГКФХ Стуровым<…> (Шипуновский район, <…>), ИП Сухоруких <…> (Поспелихинский район, <…>), ИП Бернд <…> (Поспелихинский район, <…>), АО «Барнаульский молочный комбинат» (Алтайский край, г. Барнаул, пр-т Космонавтов, 63, ИНН 2223033980, ОГРН 1022201381696), ООО «Предгорье Алтая» (г.Томск, ул.Нахимова, д.2, оф.8, ИНН 7014058123, ОГРН 1137014001354) пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении соглашения, приводящего к установлению и поддержанию закупочных цен на сырое коровье молоко в Поспелихинском районе Алтайского края в период с декабря 2017 года по февраль 2018 года,
УСТАНОВИЛА:
В управление ФАС по Алтайскому краю поступило обращение Р<…> (вх.181870 от 26.02.2018, №184337 от 16.04.2018) по вопросу снижения закупочных цен на молоко, сдаваемое владельцами личных подсобных хозяйств молокосборщикам, установлено следующее.
В связи с поступившим обращением, антимонопольным органом проведен анализ действий хозяйствующих субъектов.
При проведении анализа рынка закупа сырого коровьего молока у владельцев личных подсобных хозяйств в Поспелихинском районе Алтайского края были выявлены хозяйствующие субъекты, осуществляющие закуп сырого коровьего молока в Поспелихинском районе Алтайского края.
Согласно информации, предоставленной администрацией Поспелихинского района (вх.№182472 от 07.03.2018) на рынке сырого коровьего молока на территории Поспелихинского района осуществляют закуп (сбор) сырого коровьего молока следующие хозяйствующие субъекты (покупатели):
-ООО «Молприм» (Шипуновский район, с.Шипуново, ул.Садовая, 21);
-ООО «Катунь Плюс» (Поспелихинский район, п.им. Мамонтова, ул. Вокзальная, 44а);
-ООО «Центрснаб» (г.Томск, пер.Добролюбова, 10 офис 12) - агент ООО «Предгорье Алтая»;
-ИП ГКФХ Стуров <…> (Шипуновский район, <…>);
-ИП Сухоруких <…> (Поспелихинский район, <…>);
-ИП Бернд <…> (Поспелихинский район, <…>)

-АО «Барнаульский молочный комбинат» (г.Барнаул, пр.Космонавтов, 63);
-ООО «Алтай-Агро» (г.Славгород, 2-ая Промышленная, 26).
Продавцами сырого коровьего молока на территории Поспелихинского района Алтайского края являются владельцы личных подсобных хозяйств и сельхозпредприятия, производящие сырое коровье молоко.
По результатам анализа установлено, что закупочная цена на сырое коровье молоко, закупаемое у населения Поспелихинского района, начала снижаться с 16.01.2018г. у ООО «Молприм», ООО «Катунь плюс», ИП Бернда <…>, АО «БМК» с 18 руб. до 17 руб., с 01.02.2018г. закупочная цена снизилась у ООО «Молприм», ООО «Катунь плюс», ООО «Центрснаб», ИП ГКФХ Стурова<…>, ИП Бернда <…>, АО «БМК» с 17 руб. до 16 руб., ИП Сухоруких <…> снизил закупочную цену с 16 руб. до 15 руб. С 21.02.2018г. закупочная цена снизилась у ООО «Молприм», ООО «Катунь плюс», ООО «Центрснаб», ИП Сухоруких <…>, ИП Бернда <…>, АО «БМК» до 15 руб. На 01.03.2018г. закупочная цена на сырое коровье молоко в ЛПХ составляла 15 руб. у всех хозяйствующих субъектов: ООО «Молприм», ООО «Катунь плюс», ООО «Центрснаб», ИП ГКФХ Стурова <…>, ИП Сухоруких <…>, ИП Бернда <…> и АО «БМК».
ООО «Алтай-Агро» устанавливало закупочные цены на сырое коровье молоко в ЛПХ отличающиеся от закупочных цен других хозяйствующих субъектов, что подтверждается представленными ООО «Алтай-Агро» распоряжениями об установлении закупочной цены. Так, у ООО «Алтай-Агро» закупочная цена начала снижаться с 10.02.2018г. с 20 руб. до. 19 руб., с 19.02.2018г. до 18 руб., что говорит о самостоятельной ценовой политике при формировании закупочных цен на сырое коровье молоко, закупаемое у населения Поспелихинского района.
ООО «Молприм», ООО «Катунь Плюс», ООО «Центрснаб», ИП ГКФХ Стуров <…>, ИП Сухоруких <…>, ИП Бернд <…>, АО «Барнаульский молочный комбинат» являются конкурентами на рынке сырого коровьего молока, так как закупают сырое коровье молоко на территории Поспелихинского района Алтайского края.
Следует отметить, что ООО «Молприм», ИП ГКФХ Стуров <…> в дальнейшем поставляют закупленное молоко АО «Барнаульский молочный комбинат» по договорам поставки молока.
Так между ИП ГКФХ Стуров <…> (Поставщик) и АО «Барнаульский молочный комбинат» (Покупатель) заключён договор поставки молока №136 от 01.12.2017г., в соответствии с которым Поставщик обязуется в течении всего срока действия договора поставлять сырое молоко в количестве и сроки предусмотренные в спецификации (приложение №2), согласованной сторонами в письменном виде. При этом в соответствии с п.2.1 договора поставки молока №136 от 01.12.2017г. базисная цена молока определяется в соответствии с Приложением №1, которое является неотъемлемой частью настоящего договора.
Так согласно протоколу согласования цены на молоко с 01 декабря 2017 года, являющимся приложением №1 к договору поставки молока №136 от 01.12.2017г. базисная цена на молоко составляет 20 рублей 00 копеек, без НДС.
Согласно протоколу согласования цены на молоко с 16 января 2018 года, являющимся приложением №1 к договору поставки молока №136 от 01.12.2017г. базисная цена на молоко составляет 19 рублей 00 копеек, без НДС.
Согласно протоколу согласования цены на молоко с 16 февраля 2018 года, являющимся приложением №1 к договору поставки молока №136 от 01.12.2017г. базисная цена на молоко составляет 18 рублей 00 копеек, без НДС.
Между ООО «Молприм» (Поставщик) и АО «Барнаульский молочный комбинат» (Покупатель) заключён договор поставки молока № 75 от 20.11.2017г. Так, согласно протоколам согласования цен с 20 ноября 2017г. для ООО «Молприм» базовая

цена молока составляла 22 руб., с 16 января 2018г. для ООО «Молприм» базовая цена молока – 20 руб., с 16 февраля 2018г. для ООО «Молприм» базовая цена молока – 19 руб.
Между ООО «Молприм» (Поставщик) и АО «Барнаульский молочный комбинат» (Покупатель) заключён договор поставки молока №212 от 01.04.2018г., в соответствии с которым Поставщик в течение всего срока действия договора поставляет Покупателю, а Покупатель принимает и оплачивает Молоко. Количество поставляемого молока согласовывается сторонами в Спецификации количества поставляемого молока (приложение №2).
При этом в соответствии с п.4.1 договора поставки молока №212 от 01.04.2018г. базисная цена молока определяется в соответствии с Приложением №1, которое является неотъемлемой частью настоящего договора.
Так, согласно протоколам согласования цен с 1 апреля 2018года для ООО «Молприм» базовая цена молока – 18 рублей 00 копеек, без НДС, а с 16 апреля 2018года для ООО «Молприм» базовая цена молока – 17 рублей 00 копеек, без НДС.
То есть, базовая закупочная цена АО «Барнаульский молочный комбинат» для ООО «Молприм» была выше на 1 рубль, чем для ИП ГКФХ Стурова <…>.
ИП Сухоруких <…> сообщил, что поставлял молоко для ООО «Алтай-Агро», а с 01.03.2018г. работает по трудовому договору с ООО «Шипуновское молоко».
ИП Бернд <…> в рассматриваемый период в дальнейшем поставлял закупленное молоко для ООО «Спектр» по договору поставки молока №13 от 01.09.2017г.
Так, согласно представленным протоколам согласования цен между ИП Берндом<…> и ООО «Спектр», с 01.09.2017г. базисная цена на молоко для ИП Бернда <…> составляла 19 руб., с 16.11.2017г. базисная цена на молоко составляла 21 руб., с 16.01.2018г. базисная цена на молоко составляла 20 руб., с 01.02.2018г. базисная цена на молоко составляла 19 руб., с 21.02.2018г. базисная цена на молоко составляла 18 руб.
ООО «Катунь плюс» в дальнейшем осуществляет поставку сырого коровьего молока для ООО «Усть-Калманский маслосырзавод» по договору поставки сельскохозяйственной продукции № 23 от 06.04.2017г.
Согласно протоколам согласования цен с 01.07.2017г. для ООО «Катунь плюс» базовая цена молока – 21 руб., без НДС, с 13.10.2017г. для ООО «Катунь плюс» базовая цена молока – 22 руб., без НДС, с 16.01.2018г. для ООО «Катунь плюс» базовая цена молока – 21 руб., без НДС, с 03.02.2018г. для ООО «Катунь плюс» базовая цена молока – 20 руб., без НДС.
ООО «Центрснаб» заключен агентский договор с ООО «Предгорье Алтая» (агент) от 01.10.2017г., по которому ООО «Предгорье Алтая» обязуется по поручению ООО «Центрснаб» за вознаграждение приобрести от своего имени, но за счет ООО «Центрснаб» - молоко коровье сырое. За выполняемое по настоящему договору поручение ООО «Центрснаб» обязуется выплачивать ООО «Предгорье Алтая» вознаграждение в соответствии с условиями Договора.
ООО «Предгорье Алтая» заключен агентский договор на совершение сделок по приобретению товаров с ООО «АВТО» (агент) от 01.01.2018г. По данному договору ООО «АВТО» обязуется по поручению ООО «Предгорье Алтая» за вознаграждение приобрести от своего имени, но за счет ООО «Предгорье Алтая» товар – молоко коровье. За выполняемое по настоящему договору поручение ООО «Предгорье Алтая» обязуется выплачивать ООО «АВТО» вознаграждение в соответствии с условиями Договора.
Вместе с тем, исходя из представленных в антимонопольный орган документов ООО «Предгорье Алтая» и ООО «Центрснаб», следует, что для ООО «Центрснаб»

молоко в Поспелихинском районе закупается у населения непосредственно через ООО «АВТО», но по цене, определенной ООО «Центрснаб».
В дальнейшем ООО «Центрснаб» перерабатывает молоко по Договору переработки от 01.10.2017г. с ООО «Молочный завод «Краснощеково». В соответствии с договором переработчик обязуется выполнять в соответствии с заданиями ООО «Центрснаб» переработку предоставленного ООО «Центрснаб» молочного сырья и передавать готовую продукцию ООО «Центрснаб», а ООО «Центрснаб» обязуется принимать эту продукцию и оплачивать ее в порядке, предусмотренном в Договоре.
АО «Барнаульский молочный комбинат» закупает молоко у населения села Николаевка Поспелихинского района с 01.12.2017г. Молоко из этого населенного пункта поступает в обособленное подразделение с.Курья. АО «Барнаульский молочный комбинат» покупает сырое коровье молоко, как у владельцев личных подсобных хозяйств, так и юридических лиц, для его дальнейшей переработки и выпуска готовой продукции.
В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат) и (или) наценок.
Согласно пункту 17 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» к признакам ограничения конкуренции относится, в том числе, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке и др.
В состав хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке, включаются хозяйствующие субъекты, постоянно производящие и закупающие в его границах рассматриваемый товар в пределах определенного временного интервала.
ООО «Молприм», ООО «Катунь плюс», ООО «Центрснаб», ИП Сухоруких<…>, ИП ГКФХ Стуров <…>, ИП Бернд <…>, АО «Барнаульский молочный комбинат» осуществляют свою деятельность на рынке закупа сырого коровьего молока в Поспелихинском районе Алтайского края, т.е. являются конкурентами.
Согласно представленным АО «Барнаульский молочный комбинат» закупочным ведомостям, установлено, что Общество к базисным ценам на молоко производило доплаты населению от 0,5 до 2 рублей в большинстве случаев.
ООО «Катунь Плюс» фактически доплачивало населению за сдаваемое молоко от 0,5 до 1 руб. за литр.
ИП ГК(Ф)Х Стуров <…>, ИП Сухоруких <…>, ИП Бернд<…> изменяли цены на закупаемое молоко в Поспелихинском районе в иное время, чем остальные, действующие на товарном рынке хозяйствующие субъекты.
Снижение же цен на закупаемое в большинстве населенных пунктов Поспелихинского района сырое коровье молоко у ООО «Молприм», ООО «Центрснаб» происходило в одни и те же даты с установлением одинаковых цен на сырое коровье молоко.
Так, ООО «Молприм» начало закупать сырое коровье молоко в Поспелихинском районе с 1 января 2018 года и с 16.01.2018 установило цену, аналогичную цене ООО «Центрснаб» - 17 руб.; с 01.02.2018г. оба общества снижают цену до 16 руб., а

с 21.02.2018 – до 15 руб. за литр.
При этом ООО «Молприм» и ООО «Центрснаб» не представили каких-либо документов, материалов и доводов, свидетельствующих о наличии объективных условий, в равной степени влияющих на обоих хозяйствующих субъектов, для установления в краткосрочном временном периоде и поддержания одинакового уровня цен на закупаемое сырое коровье молоко на территории Поспелихинского района Алтайского края.
При установлении в течение краткосрочного периода времени и поддержании лицами, закупающими сырое коровье молоко, одинакового уровня цен, достигается устранение конкурентных отношений между ними, а именно – устранение ценовой состязательности на рынке услуг по закупку сырого молока.
Необходимо также принять во внимание, что установление и поддержание одинаковых цен на закупаемое сырое коровье молоко выгодно хозяйствующим субъектам, т.к. отсутствие конкурентного соперничества на рынке закупа сырого коровьего молока не предполагает наличия мотивации для улучшения качества обслуживания сдатчиков молока, предложения новых форм сервиса и т.д.
Только заключенные соглашения между лицами, закупающими сырое коровье молоко, приводящие к установлению и поддержанию одинаковых цен на услугу по закупу сырого коровьего молока, создают ситуацию, когда сдатчики сырого коровьего молока в большинстве случаев не имеют возможности выбора иных лиц, закупающих аналогичный товар, с другими ценами закупки, поскольку других рынков сбыта практически нет.
Доказательством наличия соглашения заключенного между ООО «Молприм» и ООО «Центрснаб», направленного на установление и поддержание одинаковых закупочных цен на сырое коровье молоко с 16.01.2018г. по 01.03.2018г. , является фактическое поведение данных хозяйствующих субъектов, которое приводит к отказу от соперничества на рынке закупа сырого коровьего молока при отсутствии на то объективных причин, в равной степени влияющих на всех хозяйствующих субъектов на товарном рынке.
Поведение ООО «Молприм» и ООО «Центрснаб», выразившееся в установлении и поддержании одинаковых закупочных цен на сырое коровье молоко с 16.01.2018г. по 01.03.2018г. на территории Поспелихинского района Алтайского края, является результатом устной договоренности (заключения соглашения) и противоречит требованиям пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства
РЕШИЛА:
1. Признать ООО «Молприм» и ООО «Центрснаб» нарушившими пункт 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем заключения соглашения и участия в соглашении, что привело к установлению и поддержанию одинаковых закупочных цен на сырое коровье молоко в Поспелихинском районе Алтайского края с 16.01.2018г. по 01.03.2018г.
2. Выдать ООО «Молприм» и ООО «Центрснаб» предписание о прекращении ограничивающих конкуренцию соглашений и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, путем проведения самостоятельной ценовой политики при формировании цены на услугу по закупу сырого коровьего молока в Поспелихинском районе Алтайского края исходя из суммы необходимых для оказания этих услуг расходов и прибыли.

3. Дело № 11-ФАС22-АМ/04-18 в отношении ООО «Катунь Плюс», ИП ГКФХ Стурова <…>, ИП Сухоруких <…>, ИП Бернд <…>, АО «Барнаульский молочный комбинат», ООО «Предгорье Алтая» прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассмотренных действиях хозяйствующих субъектов.

Председатель Комиссии С<…>

Члены Комиссии В<…>
К<…>

Щ<…>

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня принятия решения. Также решение Комиссии может быть обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.
Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

П Р Е Д П И С А Н И Е № 11-ФАС 22-АМ /04-18
о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

30 августа 2018г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:
Председатель Комиссии:
С <…> – вр.и.о.руководителя управления,
Члены Комиссии:
В<…> – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий,
К<…> – начальник аналитического отдела,
Щ<…>– ведущий специалист-эксперт аналитического отдела, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 30.08.2018г. (резолютивная часть решения оглашена 22.08.2018г.) по делу № 11-ФАС 22-АМ/04-18 о нарушении ООО «Молприм» (Шипуновский район, с.Шипуново, ул.Садовая, 21, ИНН 2289001891, ОГРН 1132201000502), ООО «Центрснаб» (г.Томск, пер.Добролюбова, 10, офис 12, ИНН7017394317, ОГРН 1167031050890) пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ООО «Молприм» и ООО «Центрснаб» в срок до 28 сентября 2018 года прекратить нарушение пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в заключении устного соглашения, приводящего к установлению и поддержанию одинаковых закупочных цен на сырое коровье молоко в Поспелихинском районе Алтайского края с 16.01.2018г. по 01.03.2018г.
ООО «Молприм» и ООО «Центрснаб» проводить самостоятельную ценовую политику при формировании закупочных цен на сырое коровье молоко в Поспелихинском районе Алтайского края исходя из суммы необходимых для оказания этих услуг расходов и прибыли.
О выполнении предписания письменно сообщить в УФАС по Алтайскому краю не позднее пяти дней со дня его выполнения, с приложением копий подтверждающих документов.

Председатель Комиссии С<…>
Члены Комиссии В<…>

К<…>

Щ<…>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.
Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.