

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 023/04/9.21-931/2020 об административном правонарушении

27.05.2020
Краснодар

Г.

Я, заместитель руководителя УФАС России по Краснодарскому краю Войченко Екатерина Геннадьевна, в отсутствие надлежащим образом уведомленных ОАО «РЖД», Филиала ОАО «РЖД» Трансэнерго Северо-Кавказская дирекция по энергообеспечению, ОАО «РЖД» «Желдорэнерго» - филиала ООО «Энергопромсбыт» и АО «Черномортранснефть», рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-782/2020, возбужденного в отношении ОАО «РЖД» (107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2), по ч. 2 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступило обращение АО «Черномортранснефть» от 29.01.2020 № ЧТН-01-23-04/2152 (далее - Заявитель) на действия «Желдорэнерго» - филиал ООО «Энергопромсбыт» (далее – Сетевая организация) (вх. № 1196 от 30.01.2020).

В соответствии с пунктом 1.1 Агентского договора № 2803955 от 28.02.2018, действующего между ОАО «РЖД» (Принципал) и ООО «Энергопромсбыт» (Агент), Агент по поручению принципала обязуется за предусмотренное настоящим договором вознаграждение осуществить юридические и иные действия по заключению договоров об осуществлении технологического присоединения и защите интересов ОАО «РЖД» в органах исполнительной и судебной власти при осуществлении ОАО «РЖД» функций по технологическому присоединению.

Из материалов дела следует, что Заявитель направил письмом от 17.09.2019 № ЧТН-01-23-06/25141 заявку на осуществление технологического присоединения проектируемых энергопринимающих устройств КТП 10/0,4 кВ для электроснабжения УЗА-239-1 км МН «Тихорецк-Туапсе-1» (кадастровый номер <...> :33:1703001:141) (далее - Заявка) в «Желдорэнерго» филиал ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ». Заявка зарегистрирована Сетевой организацией 19.09.2019 за № 21288д.

Заявка подана с целью присоединения мощности по I категории надежности объекта УЗА -239-1 км ИН «Тихорецк-Туапсе-1». Энергопринимающее устройство для присоединения определено как – КТП 10/0,4 кВ для электроснабжения УЗА-239-1 км МН «Тихорецк-Туапсе 1». Максимальная

мощность энергопринимающих устройств составляет 14,4 кВт при напряжении 10 кВ, в том числе: точка присоединения 1 – 14,4 кВт и точка присоединения 2 – 14,4 кВт, максимальная мощность ранее присоединенных энергопринимающих устройств составляет 0кВт при напряжении 10 кВ по точке присоединения 1 – 0 кВт, точка присоединения 2 – 0 кВт (указанное распределение мощности является условным и может отличаться в зависимости от режимов работы сети и энергопринимающих устройств, без превышения максимальной мощности).

Сетевая организация, рассмотрев заявку, письмом от 23.09.2019 № 20558и-ЖДЭ (вх. АО «Черномортранснефть» от 01.10.2019 № 38428), направила замечания о необходимости предоставления сведений предусмотренных правилами ТП, работа по заявке была приостановлена на основании пункта 15 Правил ТП.

Заявитель письмом от 04.10.2019 № ЧТН-01-23-06/26908 направил в Сетевую организацию (получено 08.10.2019 б/н) копию выписки из ЕГРЮЛ, копию договора аренды земельного участка с отметкой о гос. регистрации и откорректированные сроки проектирования по объекту.

Сведений о рассмотрении письма Заявителя от 04.10.2019 № ЧТН-01-23-06/26908 непредставленно, в рамках требования Правил технологического присоединения.

Сетевая организация письмом от 17.10.2019 № 22946 (вх. Заявителя от 25.10.2019 № 41698) сообщила, что может обеспечить только 3 категорию надежности электроснабжения, для обеспечения первой категории «Желдорэнерго» - филиал - ООО «ЭНЕРГОПРОСМБЫТ» рекомендовало обратиться с заявкой в ПАО «Кубаньэнерго».

Заявитель письмом от 31.10.2019 № ЧТН-01-23-06/29791 направил разъяснения об обоснованности направления заявки на ТП в «Желдорэнерго» - филиал ООО «ЭНЕРГОПРОМСБЫТ» и об обязанности сетевой организации обеспечить требуемую категорию надежности энергопринимающих устройств заявителя.

Сетевая организация письмом от 25.11.2019 № 24784и-ЖДЭ сообщила Заявителю, что по результатам рассмотрения письма от 31.10.2019 № ЧТН-01-23-06/29791 (вх. от 31.10.2019 № 6462/19) и ввиду того, что вопросами определения технической возможности фактического осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям, подготовкой технических условий и дальнейшим исполнением условий договоров ОАО «РЖД», в лице территориальных дирекций по энергообеспечению, занимается самостоятельно, Сетевой организацией направлен запрос по подготовке проекта Технических условий на технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «РЖД» энергопринимающих устройств Заявителя по требуемой категории надежности в Северо – Кавказскую дирекцию по энергообеспечению –

структурное подразделение Трансэнерго – филиала ОАО «РЖД».

Письмом от 09.12.2019 № ЧТН-01-23-06/34078 направленным в адрес Сетевой организации Заявитель просил обеспечить в срок до 10.12.2019 направление оферты договора и ТУ.

Сетевая организация письмом от 06.03.2020 № 5513и-ждэ представила в Управление (вх. от 11.03.2020 № 3310) сведения о направлении заявки в ПАО «Кубаньэнерго» в целях обеспечения энергообеспечения объекта АО «Черномортранснефть», заявка направлена письмом от 21.02.2020 № 1154-КИП/ЭПС.

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее – технологическое присоединение), определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее – договор), установлены требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее – технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

На основании пункта 3 Правил технологического присоединения, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Представленная Заявителем Заявка на технологическое присоединение к электрическим сетям подана в «Желдорэнерго» - филиал ООО «Энергопромсбыт» энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом максимальной мощности ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) и первой категорией надежности, с промышленной целью использования заявленной мощности.

С учетом представленных сведений, Сетевая организация должна рассматривать заявку в порядке абз. 3 п. 15 Правил технологического присоединения, в соответствии с которым сетевая организация в адрес заявителей, за исключением заявителей, указанных в абзацах первом и втором настоящего пункта, направляет для подписания заполненный и

подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки.

При этом Сетевая организация согласно положений абз. 13 п. 15 Правил технологического присоединения, в течение 3 рабочих дней обязана рассмотреть заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверить их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил. При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки должна направить заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие сведения и (или) документы и приостановить рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

С учетом представленной переписки, Сетевая организация и Заявитель осуществили переписку в порядке абз. 13 п. 15 Правил технологического присоединения.

В соответствии с п. 30.5 Правил технологического присоединения, в случае если для осуществления технологического присоединения энергопринимающего устройства заявителя по индивидуальному проекту сетевой организации необходимо осуществление строительства (реконструкции) объекта электросетевого хозяйства, не включенного в инвестиционные программы на очередной период регулирования, и (или) сетевой организации необходимо подать заявку на осуществление технологического присоединения в вышестоящую сетевую организацию, срок направления сетевой организацией заявителю проекта договора, индивидуальных технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к договору, и расчета платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту продлевается на срок, установленный для заключения договора с вышестоящей сетевой организацией, и на срок расчета уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов платы за технологическое присоединение по индивидуальному проекту, определяемой для вышестоящей сетевой организации в отношении объектов

указанного заявителя.

В соответствии с п.41 Правил технологического присоединения, сетевая организация обязана подать заявку на технологическое присоединение к сетям смежной сетевой организации в случаях, если: максимальная мощность энергопринимающих устройств потребителей, присоединенных к ее сетям, превышает значения максимальной мощности, согласованной сетевой организацией и смежной сетевой организацией в акте о разграничении балансовой принадлежности электрических сетей данных сетевых организаций; сумма максимальных мощностей энергопринимающих устройств потребителей, присоединенных к ее сетям, и объем максимальных мощностей присоединяемых объектов, указанный в заключенных договорах на технологическое присоединение к ее сетевым объектам, превышает объем максимальной мощности, согласованной сетевой организацией и смежной сетевой организацией в акте о разграничении балансовой принадлежности электрических сетей данных сетевых организаций, при условии, что полное использование потребляемой (генерирующей) мощности всех ранее присоединенных, вновь присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя (с учетом ранее выданных технических условий, срок действия которых не истек) может привести к загрузке объектов электросетевого хозяйства с превышением значений, определенных техническими регламентами или иными обязательными требованиями; для обеспечения присоединения объектов заявителя установлена необходимость усиления электрической сети смежных сетевых организаций и (или) установки нового оборудования на принадлежащих таким лицам энергопринимающих устройствах и (или) генерирующих объектах.

Пунктом 13.1 Правил технологического присоединения установлено, в заявке, направляемой сетевой организацией в смежную сетевую организацию в соответствии с пунктами 41 и 42 настоящих Правил, должны быть указаны:

основание (основания) подачи заявки, предусмотренное пунктом 41 настоящих Правил, а также сведения, подтверждающие наличие такого основания (сведения об общей максимальной мощности энергопринимающих устройств, присоединенных (присоединяемых) к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации, подающей заявку на основании абзаца второго пункта 41 настоящих Правил, и (или) сведения о включении указанной сетевой организацией в технические условия для заявителя мероприятий на объектах смежной сетевой организации);

сведения о сетевой организации, подающей заявку, предусмотренные подпунктами "а" и "в" пункта 9 настоящих Правил;

сведения об объектах электросетевого хозяйства смежной сетевой организации, к которым осуществляется присоединение и (или) на которых необходимо проведение мероприятий по технологическому присоединению;

сведения о присоединяемых объектах электросетевого хозяйства сетевой организации, подавшей заявку, предусмотренные подпунктами "б", "г", "д" и "и" пункта 9 настоящих Правил, - в случаях, предусмотренных абзацем вторым пункта 41 настоящих Правил;

сведения о сроке осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителя, определяемом в соответствии с настоящими Правилами (в случаях, когда заявка в смежную сетевую организацию подана в связи с включением мероприятий на объектах такой организации в технические условия (их проект), выданные заявителю).

Для целей настоящих Правил технологического присоединения, под вышестоящей смежной сетевой организацией понимается смежная сетевая организация, электрические сети которой имеют более высокий класс напряжения. В случае если все смежные сетевые организации имеют одинаковый класс напряжения, вышестоящей смежной сетевой организацией признается сетевая организация, присоединенная к электрической сети более высокого класса напряжения.

По отношению к ОАО «РЖД» вышестоящей смежной сетевой организацией является ПАО «Кубаньэнерго».

Согласно требованиям п. 15 Правил технологического присоединения, ОАО «РЖД» обязано обратиться в адрес ПАО «Кубаньэнерго» с соответствующей заявкой об осуществлении технологического присоединения в целях осуществления надлежащего технологического присоединения энергопринимающего устройства Заявителя в соответствии с поданной Заявкой и представленными сведениями в порядке абз. 13 п. 15 Правил технологического присоединения.

Исходя из смысла указанных пунктов Сетевая организация после поступления заявки Заявителя от 09.10.19 за № 21288д на технологическое присоединение энергопринимающих устройств КТП 10/0,4 кВ для электроснабжения УЗА-239-1 км МН «Тихорецк-Туапсе-1», в 20-дневный срок необходимо было обратиться в адрес ПАО «Кубаньэнерго» (вышестоящую смежную сетевую организацию) с соответствующей заявкой на технологическое присоединение согласно требованиям п. 15, п. 41 Правил технологического присоединения.

Подтверждением действий ОАО «РЖД» в порядке п. 15, п. 41 Правил технологического присоединения, свидетельствует представленная должностному лицу Краснодарского УФАС России письмом от 06.03.2020 № 5513и-ждэ (вх. от 11.03.2020 № 3310)копия заявки на технологическое присоединение ОАО «РЖД», направленную «Желдорэнерго» в адрес ПАО «Кубаньэнерго» от 21.02.2020 № 1154-КИП/ЭПС, в целях обеспечения энергоснабжения объекта АО «Черномортранснефть».

При этом исполняя требование п.п. 15, 41 Правил технологического

присоединения Сетевой организацией допущено нарушение 20-дневного срока необходимого для обращения в адрес ПАО «Кубаньэнерго» (вышестоящую смежную сетевую организацию) с соответствующей заявкой.

Таким образом, Сетевая организация по итогам рассмотрения письма от 04.10.2019 № чтн-01-23-06/26908 должна была направить в ПАО «Кубаньэнерго» соответствующую заявку на технологическое присоединение и уведомить об этом Заявителя.

Таким образом, вышеизложенные действия Сетевой организации нарушают требования п. 15 и п. 41 Правил технологического присоединения.

ОАО «РЖД» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

Согласно ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Так как ранее ОАО «РЖД» было привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ (постановление о наложении штрафа от 30.01.2019 № 12А/2019, вступившее в законную силу 25.02.2019), за повторное совершение административного правонарушения ответственность предусмотрена ч. 2 ст.9.21 КоАП РФ.

Местом совершения правонарушения является: место расположения ОАО «РЖД» - г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2.

Время совершения правонарушения:

- 01.11.2019 - дата, в которую ОАО «РЖД» необходимо было направить заявку на технологическое присоединение к сетям смежной сетевой организации (ПАО «Кубаньэнерго»), в соответствии с п. 41 Правил технологического присоединения и в срок, определенный абз. 3 п. 15 Правил технологического присоединения, а также с учетом сведений представленных Заявителем письмом от 04.10.2019 № ЧТН-01-23-06/26908.

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1. КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии со ст. 1.7. КоАП РФ, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии с ч. 1 ст. 25.1, частями 4, 5 ст. 25.5 КоАП РФ, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Как следует из материалов дела и установленных обстоятельств у ОАО «РЖД» имелась возможность не совершать действия по нарушение срока, определенного абз. 3 п. 15 Правил технологического присоединения, ответственность за несоблюдение которого предусмотрена ст. 9.21 КоАП РФ.

Срок давности привлечения АО «РЖД» к административной ответственности по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, установленный ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства на момент вынесения постановления, не истек.

При рассмотрении дела должностным лицом обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность не установлено.

В адрес ОАО «РЖД» посредством почтового отправления направлено Определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-931/2020 от 26.02.2020 (исх. от 26.02.2020 № 5590/6), в котором указано, что 24.03.2020 в 10:00 часов законному представителю ОАО «РЖД» необходимо явиться в Краснодарское УФАС России для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания и получения протокола об административном правонарушении, которое получено ОАО «РЖД» 03.03.2020 согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым

идентификатором.

24.03.2020 должностным лицом вынесено Определение о продлении срока определения административного расследования по делу об административном правонарушении (исх. № 8833/6) и Определение об отложении составления протокола об административном правонарушении (исх. № 8835/6), в котором указано, что составление протокола состоится 23.04.2020 в 12:00, которое получено ОАО «РЖД» 30.03.2020 согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором.

23.04.2020 должностным лицом составлен Протокол по делу об административном правонарушении (исх. №12511/6) и вынесено Определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении (исх. от 12512/6), в котором назначена дата рассмотрения дела – 30.04.2020 в 11:00, которые получены ОАО «РЖД» 06.05.2020 согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором.

30.04.2020 должностным лицом вынесено Определение о продлении срока определения административного расследования по делу об административном правонарушении (исх. № 13434/6) и Определение об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении (исх. № 13436/6), в котором назначена дата рассмотрения дела – 27.05.2020 в 14:30, которые получены ОАО «РЖД» 12.05.2020 согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором.

27.05.2020 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Войченко Е.Г. по результатам рассмотрения материалов дела № 023/04/9.21-931/2020 об административном правонарушении, в отсутствие надлежащим образом уведомленных ОАО «РЖД», Филиала ОАО «РЖД» Трансэнерго Северо-Кавказская дирекция по энергообеспечению, ОАО «РЖД» «Желдорэнерго» - филиала ООО «Энергопромсбыт» и АО «Черномортранснефть», вынесено постановление о наложении штрафа.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ОАО «РЖД» (107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, д. 2) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 600 000 руб. (сто тысяч рублей).

В соответствии с частью 1 ст. 32.2 КоАП РФ штраф в размере 600000 руб. должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ по форме квитанции, приложенной к Постановлению.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5. КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма штрафа зачисляется в Федеральный бюджет по коду 161 1 16 01091 01 0021 140

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП: 231001001

Получатель УФАС по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимоно-польной службы по Краснодарскому краю).

Банк: Южное ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001 р/с 40101810300000013

Назначение платежа КБК 161 1 16 01091 01 0021 140

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 3.

Копию документ, подтверждающего уплату штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8(861)2535171.

Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с ч. 7ст. 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня из вступления в законную силу.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

Краснодарского УФАС России
Войченко

Е.Г.