

<...>

Решение по жалобе № 032/10/18.1-1063/2022 ИП <...> на действия организатора и аукционной комиссии заказчика ГАУ «Спортивный клуб «Брянск» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку спортивного инвентаря и экипировки для СШ по хоккею ГАУ "СК "Брянск" (экипировка игрока) (извещение № 32211790466)

«15» ноября 2022 года
Брянск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

<...>.

В присутствии:

представителя заказчика ГАУ «Спортивный клуб «Брянск» <...> на основании доверенности от 09.11.2022 № б/н;

представитель заявителя не явился, уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу № 032/10/18.1-1063/2022 ИП <...> на действия организатора и аукционной комиссии заказчика ГАУ «Спортивный клуб «Брянск» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку спортивного инвентаря и экипировки для СШ по хоккею ГАУ "СК "Брянск" (экипировка игрока) (извещение № 32211790466), в части незаконного признания заявки ИП <...> несоответствующей требованиям документации,

установила:

07.11.2022 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба № 032/10/18.1-1063/2022 ИП <...> на

действия организатора и аукционной комиссии заказчика ГАУ «Спортивный клуб «Брянск» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку спортивного инвентаря и экипировки для СШ по хоккею ГАУ "СК "Брянск" (экипировка игрока) (извещение № 32211790466).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы, по результатам рассмотрения вторых частей заявок в отношении заявки ИП <...> № 2 принято решение о несоответствии заявки требованиям, предъявляемым к участникам закупки. Причина отклонения заявки: «Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению. В составе второй части заявки на участие в электронном аукционе отсутствует выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (пп. 7 п. 9 «Заявка на участие в аукционе в электронной форме» Извещение. Информационная карта аукциона в электронной форме).

И П <...> отклонение второй части заявки считает незаконным и необоснованным. Во второй части заявки указаны все необходимые юридические данные: ИНН, ОГРНИП, юридический адрес. Выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей можно получить по ИНН или ОГРН на сайте ФНС России.

ГАУ «Спортивный клуб «Брянск» не согласно с доводами заявителя. Из представленных пояснений, вх. № 2449-ЭП/22 от 14.11.2022, следует:

Пп. 7 п. 9 извещения информационной карты аукциона в электронной форме не содержит каких-либо ограничений по форме предоставления выписки из ЕГРЮЛ/ЕГРИП (отсканированная выписка с печатью и подписью уполномоченного органа, нотариально заверенная копия, документ в электронной форме, подписанный ЭЦП уполномоченного органа).

Отклонение заявки участника закупки ИП <...> произведено при рассмотрении вторых частей заявок участников закупки после проведения процедуры подачи ценовых предложений участниками закупки. Согласно протоколу подачи ценовых предложений участник № 2 ИП <...> подал ценовое предложение больше, чем победитель процедуры подачи ценовых предложений участник № 1. Таким образом, отклонение заявки участника закупки ИП <...> при рассмотрении вторых частей заявок участников закупки не повлияло на подведение итогов аукциона в электронной форме. Договор подлежал заключению с победителем закупки участником № 1 по цене, указанной в протоколе подачи ценовых предложений.

По итогам закупки договор не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) заказчик ГАУ «Спортивный клуб «Брянск» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика ГАУ «Спортивный клуб «Брянск» регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУ «Спортивный клуб «Брянск», утвержденным решением Наблюдательного совета ГАУ «Спортивный клуб «Брянск», протокол заседания Наблюдательного совета от 30 сентября 2022 года № 4 (далее - Положение).

Порядок проведения аукциона установлен Разделом V Положения.

25.10.2022 ГАУ «Спортивный клуб «Брянск» на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку спортивного инвентаря и экипировки для СШ по хоккею ГАУ "СК "Брянск" (экипировка игрока) (извещение № 32211790466).

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе 32211790466 заявка ИП <...> признана несоответствующей требованиям аукционной документации. Основания решения: Несоответствие заявки по составу, содержанию и оформлению. В составе второй части заявки на участие в электронном аукционе отсутствует выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (пп.7 п.9 «Заявка на участие в аукционе в электронной форме» Извещение. Информационная карта аукциона в электронной форме).

В соответствии с п.6) ч.19.1 ст.3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления копий документов, подтверждающих соответствие участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, за исключением случая, предусмотренного подпунктом "е" пункта 9 настоящей части, а именно: если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-

телекоммуникационной сети "Интернет" (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на которых размещены эти информация и документы).

В соответствии с пп.7 п.9 информационной карты аукциона в электронной форме вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), полученную не ранее, чем за 6 месяцев до дня размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона.

В составе заявки заявителя, как указывает заказчик, не представлена копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей участника закупки ИП <...>, в связи с чем аукционной комиссией принято решение о признании заявки участника закупки ИП <...> не соответствующей требованиям аукционной документации.

Комиссия Брянского УФАС России отмечает, что непредставление в составе заявки участником выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей не является достаточным основанием для отклонения заявки участника закупки, поскольку заказчик мог получить такую выписку, обратившись к открытым источникам, а именно официальному сервису ФНС России, который позволяет сформировать актуальную выписку.

Кроме того, при рассмотрении настоящей жалобы управление также принимает во внимание и правовую позицию Верховного Суда Российской Федерации, изложенную в определении от 21.01.2021 N 305-ЭС20-21631, согласно которой контрольный орган не вправе ограничиваться констатацией формального несоответствия поданной заявки требованиям закупочной документации.

При таких обстоятельствах, отклонение заявки ИП < ... > осуществлено заказчиком по формальному основанию.

Комиссия Брянского УФАС России пришла к выводу, что у аукционной комиссии заказчика отсутствовали основания для признания заявки ИП <...> не соответствующей требованиям аукционной документации.

Комиссия приходит к выводу о наличии нарушения требований п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ в действиях организатора и аукционной комиссии заказчика ГАУ «Спортивный клуб «Брянск» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку спортивного инвентаря и экипировки для СШ по хоккею ГАУ "СК "Брянск" (экипировка игрока) (извещение № 32211790466).

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3, частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу № 032/10/18.1-1063/2022 ИП <...> на действия организатора и аукционной комиссии заказчика ГАУ «Спортивный клуб «Брянск» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку спортивного инвентаря и экипировки для СШ по хоккею ГАУ "СК "Брянск" (экипировка игрока) (извещение № 32211790466), в части признания заявки ИП <...> несоответствующей требованиям документации, признать обоснованной.

2. Признать в действиях ГАУ «Спортивный клуб «Брянск» нарушение п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 N 223-ФЗ.

3. Выдать заказчику ГАУ «Спортивный клуб «Брянск» предписание об устранении выявленных нарушений путем совершения следующих действий:

- отмены протокола рассмотрения вторых частей заявок аукциона № 2542453, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, (извещение № 32211790466);

- отмены протокола подведения итогов аукциона № 2542453, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, (извещение № 32211790466).

- принятия и размещения нового протокола рассмотрения вторых частей заявок аукциона № 2542453, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, (извещение № 32211790466) с учетом решения Брянского УФАС России по жалобе №

032/10/18.1-1063/2022;

- принятия и размещения нового протокола подведения итогов аукциона № 2542453, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, (извещение № 32211790466) с учетом решения Брянского УФАС России по жалобе № 032/10/18.1-1063/2022.

4. Оператору электронной площадки ООО «РТС - тендер» обеспечить техническую возможность исполнения указанного предписания.

Заместитель председателя комиссии:

Члены комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.