

И.о. директора департамента закупок
для муниципальных нужд города Курска

<...> _____

305000, г. Курск, ул. Ленина, д.1

zakupki@kurskadmin.ru

Председателю комитета ЖКХ г. Курска

<...> _____

305000, г. Курск, ул. Ленина, д. 2

jkhkursk@yandex.ru

Генеральному директору ЗАО «Центр
муниципальной экономики»

<...> _____

129164, г. Москва, ул. Маломосковская,
д. 16, стр.1, пом. 10-2

<...>konkurs@cnis.ru

Оператору электронной площадки

РТС-тендер

ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ

по делу №046/06/54.3-304/2021

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы

по Курской области

РЕЗОЛЮТИВНАЯ ЧАСТЬ СОВЫВЕЩАНИЯ ОТ ИЮЛЯ
2021г.

Изготовлено в полном объеме 06 июля
2021г.

г. Курск

Состав Комиссии Курского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	<...>	председатель Комиссии,
	<...>	член Комиссии,
	<...>	член Комиссии,
(далее – Комиссия):		
Заявитель	Закрытое акционерное общество «Научно-исследовательский центр муниципальной экономики» (далее – ЗАО «Центр муниципальной экономики»)	
Ф.И.О. участвующих в заседании представителей заявителя	<...>	
Заказчик	Комитет жилищно-коммунального хозяйства города Курска (далее – Комитет ЖКХ г. Курска, Заказчик)	
Ф.И.О. участвующих в заседании представителей заказчика	Отсутствуют (надлежаще уведомлены о времени и месте рассмотрения дела, в том числе путем возможности дистанционного участия)	
Уполномоченный орган	Департамент закупок для муниципальных нужд города Курска	
Ф.И.О. участвующих в заседании представителей уполномоченного органа	<...>	
Способ определения поставщика	Открытый конкурс в электронной форме	
Закупка №	0144300004021000211	
Объект закупки	Выполнение работ по разработке программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры города Курска Курской области на период с 2021 до 2030 года	
Начальная (максимальная) цена контракта	5 966 666 руб. 67 коп.	
Дата размещения извещения о закупке	07.06.2021 г.	
Изменение (-я) извещения о проведении электронного аукциона (документации об электронном аукционе) (при наличии)	-	
Разъяснение (-я) положений документации об электронном аукционе, размещенные в единой информационной системе (далее -	-	

ЕИС) (при наличии)	
Дата окончания подачи заявок на участие в закупке	30.06.2021 г.
Количество поданных заявок на участие в закупке (при наличии)	3 (три), с идентификационными номерами заявок 110092276, 110099739, 110115231
Количество заявок, признанных соответствующими установленным требованиям (при наличии)	3 (три), с идентификационными номерами заявок 110092276, 110099739, 110115231
Дата заключения заказчиком контракта по итогам проведения закупки (при наличии)	Контракт не заключен
Национальный проект	-
Ф.И.О. лиц, допущенных на заседание Комиссии	<...>

Заседание проведено дистанционно с использованием средств видеоконференцсвязи по ссылке <https://fas3.tconf.rt.ru/c/0962725351>, на заседании велась аудиозапись.

Доводы жалобы:

1. Заказчик в нарушение ст. 8 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ «О контрактной системе...») неправоммерно установил требование к участникам закупки о наличии лицензии на осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

2. Заказчик неправоммерно установил порядок оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, а именно, *«установленный заказчиком перечень специальностей для оценки квалификации трудовых ресурсов необоснованно ограничен, а также необоснованно установлены требования о наличии ученых степеней»*.

По результатам рассмотрения жалобы и проведенной на основании ч.15 ст.99, ст.106 ФЗ «О контрактной системе...» внеплановой проверки определения поставщика, Комиссия

УСТАНОВИЛА:

1. Согласно п. 4 ч.1 ст.54.3 ФЗ «О контрактной системе...» конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать предусмотренные ст. 54.4 ФЗ «О контрактной системе...» требования к содержанию, в том числе к описанию

предложения участника открытого конкурса в электронной форме, к составу заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе в электронной форме.

В силу ч.2 ст. 54.4 ФЗ «О контрактной системе...» заявка на участие в открытом конкурсе в электронной форме состоит из двух частей и предложения участника открытого конкурса в электронной форме о цене контракта, сумме цен единиц товара, работы, услуги.

Пункт 3 ч. 6 ст. 54.4 ФЗ «О контрактной системе...» закрепляет, что вторая часть заявки на участие в открытом конкурсе в электронной форме должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса в электронной форме требованиям к участникам такого конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 ФЗ «О контрактной системе...», или копии таких документов, а также декларацию о соответствии участника открытого конкурса в электронной форме требованиям, установленным в соответствии с п.п.3 - 9, п. 11 ч. 1 ст. 31 ФЗ «О контрактной системе...» (указанная декларация предоставляется с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 31 ФЗ «О контрактной системе...» при осуществлении закупки заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

При этом в силу ч. 6 ст. 31 ФЗ «О контрактной системе...» заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Объектом закупки в соответствии с извещением о проведении открытого конкурса в электронной форме и конкурсной документацией является «Выполнение работ по разработке программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры города Курска Курской области на период с 2021 до 2030 года» (код по ОКПД2 71.12.19.100 - Услуги по инженерно-техническому проектированию прочих объектов, кроме объектов культурного наследия).

Согласно Техническому заданию конкурсной документации программа разрабатывается в отношении:

- системы теплоснабжения;
- системы водоснабжения;
- системы водоотведения;
- системы электроснабжения;
- системы газоснабжения;
- системы утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов (ТБО).

Как подтверждается конкурсной документацией, в составе второй части заявки на участие заказчиком установлено требование о предъявлении «лицензии ФСБ России на проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, (степень секретности разрешенных к использованию сведений, составляющих государственную тайну - секретные). Предоставление документов указанных в пункте а) обусловлено требованиями в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30.11.1995 № 1203 «О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне» (в ред. Указов Президента РФ от 11.02.2006 № 90, от 24.12.2007 № 175, от 08.04.2008 № 460, от 30.04.2008 № 654, от 28.07.2008 № 1129 от 06.09.2008 № 1316 от 18.05.2009 № 565, от 10.06.2009 № 640, от 30.09.2009 № 1088) и п.4 п.6 «Перечня сведений, подлежащих засекречиванию...», утверждённого приказом Министерства регионального развития РФ от 25.11.2009 № 8С «Сведения, раскрывающие схемы водоснабжения городов с населением более 300 тыс. человек и до 500 тыс. человек и (или) расположение головных сооружений водопровода и водоводов их питающих, а именно данные, изложенные в пояснительных записках к графическим изображениям и сами графические изображения всего комплекса или отдельно взятых головных сооружений водопровода или водовода их питающих (водоприёмные сооружения, насосные станции 1 и 2 подъёмов, сооружения очистки питьевой воды, станции водоподготовки)» составляют государственную тайну, с грифом «секретно»».

В силу п.1 ст. 49 Гражданского кодекса Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом, юридическое лицо может заниматься отдельными видами деятельности только на основании специального разрешения (лицензии).

Отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации регулируются Законом РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне».

Пунктом 2 ст. 4 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» установлено, что перечень сведений, отнесенных к государственной тайне утверждает Президент Российской Федерации.

Такой перечень утвержден Указом Президента Российской Федерации от 30.11.1995 № 1203 «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне». На основании пункта 42.1 указанного перечня сведения, раскрывающие схемы водоснабжения городов с населением более 200 тыс. человек или железнодорожных узлов, расположение головных сооружений водопровода или водовода, их питающих отнесены к государственной тайне.

При этом в силу п. 6 примечаний к перечню при перечислении сведений через запятую или союз «или» к государственной тайне относится каждое сведение в отдельности.

Из изложенного следует, что к государственной тайне Указом Президента № 1203 отнесены: сведения, раскрывающие схемы водоснабжения городов с населением более 200 тыс. человек; сведения, раскрывающие схемы железнодорожных узлов; расположение головных сооружений водопровода или водовода, их питающих.

Согласно ст. 17 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» передача сведений, составляющих государственную тайну, предприятиям, учреждениям, организациям или гражданам в связи с выполнением совместных и

других работ осуществляется заказчиком этих работ с разрешения органа государственной власти, в распоряжении которого в соответствии со ст. 9 настоящего Закона находятся соответствующие сведения, и только в объеме, необходимом для выполнения этих работ. При этом до передачи сведений, составляющих государственную тайну, заказчик обязан убедиться в наличии у предприятия, учреждения или организации лицензии на проведение работ с использованием сведений соответствующей степени секретности, а у граждан - соответствующего допуска.

В соответствии с абзацем 1 ст. 27 Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне» допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны, осуществляется путем получения ими в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Лицензия является официальным документом, который разрешает осуществление на определенных условиях конкретного вида деятельности в течение установленного срока. Лицензия действительна на всей территории Российской Федерации, а также в учреждениях Российской Федерации, находящихся за границей.

Порядок лицензирования деятельности предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовых форм по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны установлен Положением о лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны утвержденным Постановлением Правительства РФ от 15.04.1995 № 333 (далее по тексту - Положение о лицензировании № 333).

В силу п. 2 Положение о лицензировании № 333 органами, уполномоченными на ведение лицензионной деятельности, по допуску предприятий к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, является Федеральная служба безопасности Российской Федерации и ее территориальные органы (на территории Российской Федерации), Служба внешней разведки Российской Федерации (за рубежом).

На основании п. 7 Постановления Правительства РФ от 05.09.2013 № 782 «О схемах водоснабжения и водоотведения» при разработке схем водоснабжения и водоотведения используются документы территориального планирования, опорные и адресные планы, кадастровые карты территорий муниципальных образований, схемы, чертежи, а также сведения о техническом состоянии объектов централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения, в том числе о результатах технических обследований централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения.

В соответствии с подпунктом 3 п. 1 ст. 18 Градостроительного кодекса Российской Федерации документами территориального планирования муниципальных образований являются генеральные планы городских округов.

В соответствии с пунктом 4 Технического задания конкурсной документации, одним из нормативно-правовых оснований для разработки программы является «генеральный план».

Кроме того, техническим заданием конкурсной документации установлено следующее: *«заказчик (представитель заказчика, имеющий доступ к государственной тайне) предоставляет исполнителю доступ к необходимым для выполнения работ исполнителю документам, подпадающим под соответствующие требования Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне».*

При таких обстоятельствах, в действиях Заказчика не усматриваются нарушения положений ФЗ «О контрактной системе...» при разработке и утверждении конкурсной документации, в связи с чем доводы жалобы №1 не нашел подтверждения материалами дела.

2. В силу п.1 ч.1 ст.54.3 ФЗ «О контрактной системе...» конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со ст.33 ФЗ «О контрактной системе...».

В соответствии с ч.6 ст.31 ФЗ «О контрактной системе...» заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.3 ст.33 ФЗ «О контрактной системе...» не допускается включение в документацию о закупке требований к наличию у участника закупки производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В соответствии с ч. 8 ст. 32 ФЗ «О контрактной системе...» порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При этом согласно пункту 3 Правил, "оценка" - процесс выявления в соответствии с условиями определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке в соответствии с требованиями настоящих Правил, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены.

Исходя из совокупности положений п. п. 4 и 8 ч. 1 ст. 54.3 ФЗ «О контрактной системе...», а также пункта 3 Правил, конкурсная документация должна содержать порядок оценки заявок, который объективно позволяет выявить лучшие условия исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены. Порядок оценки должен позволять выявить лучшее предложение об условиях исполнения контракта с учетом зависимости между количеством присваиваемых баллов и представляемыми участниками закупки сведениями по соответствующему показателю.

В соответствии с п. 27 Правил показателями нестоимостного критерия оценки «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов, принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» могут быть:

- а) квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ, оказания услуг;
- б) опыт участника по успешной поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера и объема;
- в) обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг;
- г) обеспеченность участника закупки трудовыми ресурсами;
- д) деловая репутация участника закупки.

Согласно п.8 ч.1 ст.54.3 ФЗ «О контрактной системе...» конкурсная документация наряду с информацией, указанной в извещении о проведении открытого конкурса в электронной форме, должна содержать критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Заказчик в конкурсной документации установил следующий порядок оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме: «квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ (показателей критерия – 50%)». При оценке заказчиком будут учитываться укрупненные группы специальностей в соответствии с Приказом Минобрнауки России от 12.09.2013г. №1061 «Об утверждении перечней специальностей и направлений подготовки высшего образования» (Зарегистрировано в Минюсте России 14.10.2013г. №30163): 08.00.00 - Техника и технологии строительства, 09.00.00 – Информатика и вычислительная техника, 13.00.00 – Электро- и теплотехника. «В качестве документов, подтверждающих количество специалистов, должны быть предоставлены следующие документы: 1) для сотрудников, состоящих в штате участника открытого конкурса по основному месту работы или по совместительству копии трудовых договоров, заключенных с привлекаемыми специалистами, и/или трудовых книжек; копии диплома об

образовании; копии документов, подтверждающих ученую степень; 2) для специалистов, привлеченных по договорам гражданско-правового характера копии дипломов об образовании; копии договоров гражданско-правового характера; копии документов, подтверждающих ученую степень».

Критерии оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме изложены заказчиком в конкурсной документации в соответствии с требованиями законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок.

Учитывая, что целью установления порядка оценки является выявление более квалифицированного участника, в последующем подрядчика, позволяющее конкурсной комиссии заказчика выявить лучшие предложения исполнения государственного контракта, то использованные заказчиком показатели и порядок оценки не противоречат требованиям Правил, не препятствуют участию в конкурсе, не предрешают исхода закупки.

В этой связи, действия заказчика в части установления в конкурсной документации заказчиком перечня специальностей для оценки квалификации трудовых ресурсов и требования о наличии ученых степеней, не противоречат требованиям ФЗ «О контрактной системе...» и Правил.

Кроме того, требование Заказчика о предоставлении участниками закупки документов, подтверждающих количество специалистов у участника закупки, не ограничивает количество участников закупки, поскольку допускает возможность предоставить сведения о специалистах, привлеченных на основании заключенных с ними договоров гражданско-правового характера на выполнение работ.

При таких обстоятельствах, действия Заказчика при определении порядка оценки заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме не противоречат положениям ФЗ «О контрактной системе...» и Правил.

Довод жалобы №2 является необоснованным.

При проведении внеплановой проверки Комиссией Курского УФАС России на данном этапе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в действиях заказчика, уполномоченного органа иных нарушений ФЗ «О контрактной системе...» не выявлено.

Учитывая изложенное, на основании результатов проведения внеплановой проверки определения поставщика (подрядчика, исполнителя), материалов, имеющихся в деле, руководствуясь ст.99, ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу закрытого акционерного общества «Научно-исследовательский центр муниципальной экономики» необоснованной.

2. Дело №046/06/54.3-304/2021 производством прекратить.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

<...>