

Заказным письмом с уведомлением

Законному представителю

АО «Газпром газораспределение Ленинградская область»

ИНН 4700000109

здание административного корпуса, нежилое, литер А, А1,

пос. Новоселье, Ломоносовский район,

Ленинградская область, 188507

Эл. почта: office@gazprom-lenobl.ru

Исх. от 31 07 2017 № 05/100-17

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении рассмотрения дела

об административном правонарушении № 95-05-Ш/17

«31» июля 2017 г.

г. Санкт-Петербург

Заместитель руководителя Ленинградского УФАС России Коннов Глеб Николаевич,
рассмотрев дело об административном правонарушении № 95-05-Ш/17 в

отношении Акционерного общества «Газпром газораспределение Ленинградская область» ИНН 4700000109 / КПП 472550001 (далее – АО «Газпром газораспределение Ленинградская область»), адрес регистрации: 188507, здание административного корпуса, нежилое, литер А, А1, пос. Новоселье, Ломоносовский район, Ленинградская область), в присутствии защитника АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» по доверенности от 11.10.2016 № 19-10 <...> ,

У С Т А Н О В И Л:

Гражданка <...> (вх. от 13.04.2017 № 3003, далее – Заявитель) подала в АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» заявку от 22.11.2016 на получение технических условий для осуществления подключения к сетям газораспределения с нарушением порядка технологического присоединения согласно Постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, а также об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Правила, Правила подключения), а именно п. 12, п. 13 и п. 24.

Согласно п. 12 Правил, в случае предоставления заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, не в полном объеме, а также в случае поступления запроса о предоставлении технических условий в отношении объекта капитального строительства, газификация которого запрещена законодательством Российской Федерации, исполнитель в течение 5 дней со дня поступления запроса о предоставлении технических условий возвращает ему указанный запрос с приложенными к нему документами без рассмотрения.

Согласно п. 13 Правил, при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель в течение 10 рабочих дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий обязан определить и предоставить заявителю технические условия либо мотивированный отказ в выдаче технических условий.

Согласно п. 24 Правил, после получения от исполнителя мотивированного отказа в выдаче технических условий заявитель может также обратиться к исполнителю с подтверждением готовности осуществить подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения объекта капитального строительства по индивидуальному проекту с возмещением расходов, связанных с осуществлением мероприятий, направленных на обеспечение технической возможности подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства. После получения такого подтверждения исполнитель в течение 10 рабочих дней обязан выдать заявителю технические условия.

Согласно п. 14 Правил, основанием для отказа в выдаче технических условий

является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя, в том числе при отсутствии пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя сетей газораспределения и газотранспортной системы, за исключением случаев, для которых законодательством Российской Федерации предусмотрено установление платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, с учетом финансирования мероприятий, связанных с ликвидацией дефицита пропускной способности существующих сетей газораспределения, необходимой для осуществления подключения (технологического присоединения), без согласия заявителей, а также когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году.

22.11.2016 Заявитель обратилась в АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» с заявлением на выдачу технических условий на подключение к сетям газораспределения. В ответ Заявитель получил технические условия, а также информацию о возможных вариантах подключения объекта к сетям газораспределения:

- подключение к газораспределительной сети высокого давления АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» по индивидуальному проекту;
- подключение к газораспределительной сети высокого давления АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» через газораспределительную сеть среднего давления д. Медный завод.

Также, Заявитель получил от АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» договор о подключении объекта капитального строительства к сетям газораспределения и исправленные технические условия.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» выдало технические условия по индивидуальному проекту Заявителю, не предоставив мотивированный отказ Заявителю, что не соответствует п.п. 12, 13, 14 и 24 Правил. Заявитель не представлял письменного подтверждения о готовности осуществить подключение к сетям газораспределения объекта капитального строительства по индивидуальному проекту с возмещением расходов, связанных с осуществлением мероприятий, направленных на обеспечение технической возможности подключения к сети газораспределения.

В соответствии с п. 7 Правил, запрос о предоставлении технических условий должен содержать:

- а) полное и сокращенное (при наличии) наименования заявителя, его организационно-правовую форму, местонахождение и почтовый адрес (для юридического лица) либо фамилию, имя, отчество, местожительство и почтовый адрес (для физического лица (индивидуального предпринимателя));
- б) планируемый срок ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства (при наличии соответствующей информации);

в) планируемую величину максимального часового расхода газа (мощности) отдельно по различным точкам подключения (если их несколько) с обоснованием необходимости подключения нескольких точек;

г) наименование присоединяемого объекта сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения;

д) информацию о включении присоединяемого объекта сети газораспределения в программу газификации или о наличии права собственности на реконструируемые объекты сети газораспределения в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения.

В соответствии с п. 8 Правил, к запросу о предоставлении технических условий прилагаются следующие документы:

а) копии правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором располагается (будет располагаться) принадлежащий заявителю объект капитального строительства (далее - земельный участок), за исключением случаев предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения;

б) ситуационный план;

в) расчет планируемого максимального часового расхода газа (не требуется в случае планируемого максимального часового расхода газа не более 5 куб. метров);

г) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае если запрос о предоставлении технических условий подается представителем заявителя);

д) копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом право на объект капитального строительства, в случае если завершено строительство указанного объекта;

е) согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, а также строительство газопровода на земельном участке основного абонента, если подключение осуществляется на земельном участке, правообладателем которого является основной абонент, в случаях, предусмотренных пунктом 34 настоящих Правил;

ж) документы, предусмотренные пунктом 46 настоящих Правил, в случае предоставления технических условий при уступке права на использование мощности;

з) заверенная в установленном порядке копия договора о пользовании объектами инфраструктуры и другим имуществом общего пользования садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения (далее - некоммерческое объединение), предусмотренного Федеральным законом "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях

граждан", в случае если подключение осуществляется с использованием объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования указанного некоммерческого объединения;

и) документ, подтверждающий право собственности или иное законное основание на сеть газораспределения (при реконструкции сети газораспределения), в случае предоставления технических условий на присоединение объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) в виде административного штрафа для юридических лиц влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время совершения административного правонарушения: 22.11.2016.

Место совершения административного правонарушения: Ленинградская область, Всеволожский район, д. Медный Завод, ул. Еловый тупик, уч. 4.

На рассмотрении дела об административном правонарушении защитник АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» <...> в Протоколе об административном правонарушении указал следующее:

Письменная позиция представлена ранее. С нарушением не согласен, считаю дело, подлежащим прекращению.

К материалам дела приобщены дополнительные документы: Решение Всеволожского городского суда, а также апелляционное определение Ленинградского областного суда, подтверждающие факты, изложенные в письменной позиции.

Отдельно отмечаю, что по факту несоблюдения порядка заключения договора на подключение АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» уже было привлечено к ответственности в виде наложения административного штрафа в сумме 100 000 рублей (сто тысяч рублей). Постановление по делу об административном правонарушении № 38-05-Ш/17 не вступило в законную силу.

Должностное лицо Ленинградского УФАС России, рассмотрев представленные в материалах дела документы и сведения, а также заслушав пояснения защитника АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» <...>, приходит к следующему выводу.

1. Заявитель обратился в АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» с заявлением на выдачу технических условий на подключение

(технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сетям газораспределения (далее – заявление на выдачу ТУ), расположенного по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, д. Медный Завод, ул. Еловый тупик, уч. 4.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства на территории Российской Федерации регламентирован Правилами подключения.

На момент подачи Заявителем заявления о предоставлении технических условий от 22.11.2016 действовала редакция Правил № 3 от 14.11.2014 начало действия редакции - 27.11.2014.

Согласно п.п. 7 и 8 Правил в редакции от 14.11.2014 предусмотрено, что запрос о предоставлении технических условий должен содержать:

- а) полное и сокращенное (при наличии) наименования заявителя, его организационно-правовую форму, местонахождение и почтовый адрес (для юридического лица) либо фамилию, имя, отчество, местожительство и почтовый адрес (для физического лица (индивидуального предпринимателя));
- б) планируемый срок ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства (при наличии соответствующей информации);
- в) планируемую величину максимального часового расхода газа (мощности) отдельно по различным точкам подключения (если их несколько) с обоснованием необходимости подключения нескольких точек.

К запросу о предоставлении технических условий прилагаются следующие документы:

- а) копии правоустанавливающих документов на земельный участок, на котором располагается (будет располагаться) принадлежащий заявителю объект капитального строительства (далее - земельный участок);
- б) ситуационный план расположения земельного участка с привязкой к территории населенного пункта;
- в) расчет планируемого максимального часового расхода газа (не требуется в случае планируемого максимального часового расхода газа не более 5 куб. метров);
- г) доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия представителя заявителя (в случае если запрос о предоставлении технических условий подается представителем заявителя).

Согласно п.12 Правил, в случае предоставления заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, не в полном объеме, а также в случае поступления запроса о предоставлении технических условий в отношении объекта капитального строительства, газификация которого запрещена законодательством Российской Федерации, исполнитель в течение 5 дней со дня поступления запроса о предоставлении технических условий возвращает ему указанный запрос с приложенными к нему документами без рассмотрения.

Заявитель представил полный комплект документов, в связи с чем, у АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» отсутствовала правовая обязанность возвратить Заявителю запрос на предоставление технических условий.

Далее, в соответствии с п. 13 Правил в редакции от 14.11.2014 при представлении Заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель в течение 14 дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий обязан определить и предоставить заявителю технические условия либо мотивированный отказ в выдаче технических условий.

Согласно п. 28 Правил, технические условия должны содержать следующие данные:

- а) максимальная нагрузка (часовой расход газа);
- б) сроки подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к газораспределительным сетям;
- в) срок действия технических условий.

Рассмотрев заявление на выдачу ТУ АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» выдало Заявителю технические условия подключения объекта капитального строительства к сетям газораспределения от 05.12.2016 № 6068.

Таким образом, выданные ТУ Заявителю по заявлению на выдачу технических условий на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сетям газораспределения от 22.11.2016 соответствуют пункту 28 Правил.

2. Согласно п. 14 Правил предусмотрено, что основанием для отказа в выдаче технических условий является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя, за исключением случаев, для которых законодательством Российской Федерации предусмотрено установление платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, с учетом финансирования мероприятий, связанных с ликвидацией дефицита пропускной способности существующих сетей

газораспределения, необходимой для осуществления подключения (технологического присоединения), без согласия заявителей, а также когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году.

Согласно п. 13 Постановления Правительства РФ от 13.02.2006 № 83 «Об утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям — инженерно-технического обеспечения» (далее - Постановление №83) возможность подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, существует при наличии резерва пропускной способности сетей, обеспечивающего передачу необходимого объема ресурса, а также при наличии резерва мощности по производству соответствующего ресурса.

По информации защитника АО «Газпром газораспределение Ленинградская область», появление технической возможности подключения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: Ленинградская область, Всеволожский район, д. Медный Завод, ул. Еловый тупик, уч. 4 обусловлено окончанием строительства распределительного газопровода д. Медный Завод Всеволожского района Ленинградской области по заказу ООО «МКС Групп» (далее - Распределительный газопровод), проходящего на расстоянии ориентировочно 7 метров от границы земельного участка Заявителя.

Факт окончания строительства Распределительного газопровода подтверждается актом приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы № б/н от 11.11.2016.

Пункт 2 Правил дополнен понятием «основной абонент», а также дополнены пункты 8, 69 Правил.

Новая редакция № 4 от 16.11.2016 Правил вступила в силу 29.11.2016. Согласно новой редакции Правил в п. 8 содержит:

е) согласие основного абонента на подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения и (или) газопотребления основного абонента, а также строительство газопровода на земельном участке основного абонента, если подключение осуществляется на земельном участке, правообладателем которого является основной абонент, в случаях, предусмотренных пунктом 34 настоящих Правил.

Далее, АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» в соответствии с новой редакцией Правил, при выдаче ТУ Заявителю направило информационное письмо от 05.12.2016 № 6068 для использования данной информации в дальнейшем при осуществлении подключения объекта капитального строительства к сетям газораспределения.

- АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» разъяснило Заявителю, что подключение его объекта, возможно, осуществить от распределительного газопровода среднего давления, проходящего вдоль границы земельного участка Заявителя и принадлежащего ООО «МКС Групп» (ориентировочное расстояние 7 метров). Для подключения к газопроводу ООО «МКС Групп» Заявителю необходимо будет представить АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» согласие на подключение к указанному газопроводу от ООО «МКС Групп».

- АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» также в письме сообщил, что в процессе рассмотрения заявки на подключение может быть установлено, что для осуществления подключения объекта капитального строительства необходимо выполнить мероприятия, указанные в п. п. 26 и 23 Постановления Правительства РФ от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ и тарифов на услуги по его транспортировке на территории Российской Федерации», стоимость которых будет определена индивидуальным проектом.

Ориентировочное расстояние от газопровода высокого давления Д-160 мм до объекта Заявителя, проходящего вдоль дороги на деревню Елизаветинка, принадлежащего АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» составляет около 500 метров.

Также, АО «Газпром газораспределение Ленинградская область» сообщило Заявителю о необходимости подтверждения с его стороны готовности осуществить подключение к сетям газораспределения объекта капитального строительства по индивидуальному проекту с возмещением расходов, связанных осуществлением мероприятий направленных на обеспечение технической возможности подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства.

Согласно п. 24 Правил предусмотрено, что после получения от исполнителя мотивированного отказа в выдаче технических условий Заявитель может также обратиться к исполнителю с подтверждением готовности осуществить подключение (технологическое присоединение) к сетям газораспределения объекта капитального строительства по индивидуальному проекту с возмещением расходов, связанных с осуществлением мероприятий, направленных на обеспечение технической возможности подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения объекта капитального строительства.

После получения такого подтверждения исполнитель в течение 14 дней обязан выдать Заявителю технические условия (ТУ от 05.12.2016 № 6068).

При назначении административного наказания юридическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие и административную ответственность.

Согласно статье 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь, ст. 24.5, статьями 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПО С Т А Н О В И Л:

Прекратить рассмотрение дела № 95-05-Ш/17, возбужденное в отношении Акционерному обществу «Газпром газораспределение Ленинградская область» ИНН 4700000109 / КПП 472550001 (адрес регистрации: 188507, здание административного корпуса, нежилое, литер А, А1, пос. Новоселье, Ломоносовский район, Ленинградская область) в связи с отсутствием события административного правонарушения.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

Г.Н. Коннов

Ленинградского УФАС России

Рябенко Г.О., (812) 274-30-70