

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной
антимонопольной службы
по Калужской области**

пл. Старый Торг, 5, г.
Калуга, 248000

тел. (4842) 57-65-92, факс
(4842) 57-65-92

e-mail: to40@fas.gov.ru

_____ №

На № _____ от

**Организатору, комиссии организатора торгов – ОАО
«Малоярославецмежрайгаз»**

ул. Коммунальная, д.8, г.Малоярославец, Калужская
обл., 249096

**Оператору электронной площадки – АО «Сбербанк -
АСТ»**

пер. Большой Саввинский, д.12, стр.9, г. Москва, 119435

Заявителю – ООО «Альтаир»

ул. Кирова, д.42, п.Змиевка, Свердловский р-н,
Орловская обл., 303320

РЕШЕНИЕ

«23» декабря 2020 года г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке,
предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О
защите конкуренции» в составе:

\.....\ \.....\

\.....\ \.....\

\.....\ \.....\

при участии посредством видеоконференцсвязи: представителей организатора
торгов - ОАО «Малоярославецмежрайгаз» \.....\ (доверенность, паспорт <...>
(доверенность, паспорт <...> представителя заявителя – генерального директора
ООО «Альтаир» \.....\ (приказ, паспорт),

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу №040/07/3-1501/2020
ООО «Альтаир» на действия комиссии организатора торгов - ОАО
«Малоярославецмежрайгаз» при проведении запроса предложений в
электронной форме, предметом которого является выполнение работ по
бестраншейной прокладке полиэтиленового газопровода высокого давления
методом горизонтально-направленного бурения с использованием специальных
устройств и механизмов, протяженностью 134,0 м; глубиной – от 1,5 м. до 7,0 м.;
Ø355x32,2 с протаскиванием в футляре трубы Ø255x20,5 протяженностью: 154,0 м. в

соответствии с проектной документацией ПД 1735 – 2017 ГСН «Газопровод высокого давления диаметром 225 мм на Промзону г. Балабаново, Боровского района, Калужской области (переход через Московско-Смоленскую железную дорогу на 97 км ПК 5+0,0) (извещение № 32009755619),

УСТАНОВИЛА:

15.12.2020г. в адрес Калужского УФАС России поступила жалоба ООО «Альтаир» на действия комиссии организатора торгов - ОАО «Малоярославецмежрайгаз» при проведении запроса предложений в электронной форме, предметом которого является предметом которого является выполнение работ по бестраншейной прокладке полиэтиленового газопровода высокого давления методом горизонтально-направленного бурения с использованием специальных устройств и механизмов, протяженностью 134,0 м; глубиной – от 1,5 м. до 7,0 м.; Ø355x32,2 с протаскиванием в футляр трубы Ø255x20,5 протяженностью: 154,0 м. в соответствии с проектной документацией ПД 1735 – 2017 ГСН «Газопровод высокого давления диаметром 225 мм на Промзону г. Балабаново, Боровского района, Калужской области (переход через Московско-Смоленскую железную дорогу на 97 км ПК 5+0,0 (извещение № 32009755619).

По мнению заявителя, комиссией организатора торгов нарушены положения Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившиеся в отклонении заявки ООО «Альтаир».

ОАО «Малоярославецмежрайгаз» представлены пояснения по существу жалобы заявителя, в которых указывается на обоснованность доводов жалобы Заявителя.

Полно и всесторонне исследовав обстоятельства и документы, представленные в материалы дела, оценив их в соответствии с действующим законодательством, а также заслушав лиц, участвующих в рассмотрении указанного дела, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

1. В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением

установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно части 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ установлено, что указанный Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке. Положение о закупке должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке товаров, работ и услуг ОАО «Малоярославецмежрайгаз» утверждено Решением Совета Директоров ОАО «Малоярославецмежрайгаз» (протокол № 343 от «02» апреля 2019г.) (далее – Положение).

02.12.2020г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru (далее также официальный сайт) опубликовано извещение №32009755619 (далее-запрос предложений).

Согласно протоколу № 2 рассмотрения и допуска к участию от 14.12.2020г., заявке ООО «Альтаир» было отказано в допуске со следующим обоснованием: «участник, подавший заявку под номером 369 - ООО «АЛЬТАИР», представил справки о состоянии расчётов по взносам в ПФ, платежам в ФСС РФ, об исполнении налогоплательщиком обязательств по уплате налогов, сборов, пеней, которые не подписаны и не заверены печатью участника процедуры запроса предложений, согласно требованиям Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Малоярославецмежрайгаз» и документации запроса предложений.

В соответствии с п.7.6 Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «Малоярославецмежрайгаз», участник закупки не допускается комиссией к участию в процедуре закупки в случае не предоставления участником документов, необходимых для участия в процедуре закупки и установленных закупочной документацией».

2. Согласно доводам жалобы заявителя, комиссия организатора торгов необоснованно отклонила заявку ООО «Альтаир».

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы Комиссией Калужского УФАС России было установлено следующее.

Согласно п.п. 7.5, 7.5.5, п.п.4,5 п. 8.3 Положения, заявка для участия в процедуре закупки, в частности в запросе предложений, в электронной форме подается посредством электронной площадки в соответствии с регламентом работы такой площадки, в форме заверенного электронной подписью участника закупки электронного документа, а прилагаемые документы - в виде заверенных электронной подписью участника закупки сканированных документов. При этом сканироваться документы должны после того, как они будут оформлены в соответствии с закупочной документацией, после их подписания и заверения печатью.

В п. 4 Раздела IV «Формы заявок участников» Документации о закупке указано, что Заявка на участие в процедуре закупки, проводимой в электронной форме, подается посредством электронной площадки в соответствии с регламентом работы электронной площадки и правилами проведения процедур закупок на электронной площадке, в форме заверенного электронной подписью участника закупки электронного документа, а прилагаемые документы - в виде заверенных электронной подписью участника закупки сканированных (желательно в формате *.pdf) документов. При этом сканироваться документы должны после того, как они будут оформлены в соответствии с требованиями, указанными в закупочной документации, после их подписания и заверения печатью.

Пункт 4.14. Раздела IV «Формы заявок участников» Документации о закупке предписывает участнику представить справки о состоянии расчётов по взносам в ПФ, платежам в ФСС РФ, об исполнении налогоплательщиком обязательств по уплате налогов, сборов, пеней.

Согласно письменным пояснениям организатора торгов, Участником ООО

«Альтаир» представлены две справки: № 190363 об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов и справка №190363 о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням штрафам, процентам. Обе справки не имеют подлинного оттиска ЭЦП ИФНС, отсканированы не с подлинника, а с копии документа, а также не заверены уполномоченным лицом ООО «Альтаир». Иные документы, представленные ООО «Альтаир» заверены подписью и печатью уполномоченного лица либо отсканированы с подлинника.

В соответствии с п.п. 10 п. 8.3. Положения, комиссия организатора торгов принимает решение об о допуске либо об отказе в допуске участнику закупки в порядке и по основаниям, предусмотренным Положением и закупочной документацией.

Комиссия организатора торгов приняла решение не допустить к участию в Закупке заявку ООО "Альтаир" по причине несоответствия заявки требованиям, указанным в Документации, так как часть представленных в заявке документов (а именно: справки ИФНС) не заверены и не подписаны.

Согласно п. 7.6. Положения и п. 2 Документации о закупке, в случае не предоставления участником документов, необходимых для участия в процедуре закупки и установленных закупочной документацией, в том числе и порядка оформления документов представленных документов (не надлежащие копии), требованиям документации влечет отклонение заявки.

На основании вышеизложенного, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу, что комиссия организатора торгов правомерно отказала заявке ООО «Альтаир» в допуске к участию в вышеуказанном запросе предложений.

По результатам полного и всестороннего рассмотрения жалобы ООО «Альтаир», руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Альтаир» признать **необоснованной**.

Председатель комиссии: _____ \.....\

Члены комиссии: _____ \.....\

_____ \.....\

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.