

Резолютивная часть решения оглашена «09» сентября 2015 г. г. Оренбург

В полном объёме решение изготовлено «23» сентября 2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – «<...>» ;

Членов Комиссии: «<...>»,

в присутствии представителей ответчика (ОАО «КШП «Огонёк»): 1. «<...>» (действует на основании Устава, приказа № 101-лс от 07.09.2012 г.); 2. «<...>» (Доверенность от 01.09.2015 г.),

в отсутствие представителей:

заявителей (ООО «МегаСтрой», ООО «Мега Трейд», индивидуального предпринимателя Денискина А.А.), извещенных надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела,

заинтересованного лица (ООО «Мясопродукт»), извещенного надлежащим образом, о месте и времени рассмотрения дела,

рассмотрев дело № 07-16-122/2015, возбужденное приказом № 127 от 17.07.2015 г., по заявлениям ООО «МегаСтрой», ООО «Мега Трейд», индивидуального предпринимателя Денискина А.А. в отношении ОАО «КШП «Огонёк» (обл. Оренбургская, г. Оренбург, ул. Котова, дом 103) по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Оренбургское УФАС России поступили жалобы ООО «МегаСтрой» от 18.06.2015 г. (вх.№ 4993к от 18.06.2015 г.), ООО «Мега Трейд» от 22.06.2015 г. (вх.№ 5129к от 23.06.2015 г.), индивидуального предпринимателя Денискина А.А. от 22.06.2015 г. (вх.№ 5128 от 23.06.2015 г.) на действия заказчика ОАО «КШП «Огонёк» по нарушению антимонопольных требований к торгам при проведении запроса котировок № 31502462677 на право заключения договора на поставку мяса говядины.

Из указанных заявлений следует, что ОАО «КШП «Огонёк» (460023, обл. Оренбургская, г. Оренбург, ул. Котова, дом 103) в техническом задании указало страну происхождения товара – Российская Федерация, что не позволило предложить произведенный в странах таможенного союза товар, следовательно, привело к ограничению конкуренции.

Усмотрев в действиях ОАО «КШП «Огонёк» признаки нарушения ч.1 ст. 17

Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выраженные в ограничении, устранении конкуренции при проведении запроса котировок № 31502462677 на право заключения договора на поставку мяса говядины путем установления в техническом задании требования к стране происхождения товара - Российской Федерации, в целях пресечения нарушений антимонопольного законодательства Оренбургским УФАС России приказом № 127 от 17.07.2015 г. возбуждено настоящее дело.

До начала рассмотрения дела от ООО «Мясопродукт» поступило письменное уведомление (вх.№ 7833 от 07.09.2015 г.), содержащее ходатайство о рассмотрении дела № 07-16-122/2015 без участия его представителей в связи с территориальной удаленностью места нахождения заинтересованного лица.

Указанное ходатайство Комиссией было удовлетворено.

Представители ответчика в ходе рассмотрения дела вменяемое нарушение не признали на основании доводов, изложенных в отзыве по делу № 267 от 03.09.2015 г. (вх.№ 7754 от 03.09.2015 г.).

Заслушав представителей ответчика, исследовав материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В Оренбургское УФАС России поступили жалобы ООО «МегаСтрой» от 18.06.2015 г. (вх.№ 4993к от 18.06.2015 г.), ООО «Мега Трейд» от 22.06.2015 г. (вх.№ 5129к от 23.06.2015 г.), индивидуального предпринимателя Денискина А.А. от 22.06.2015 г. (вх.№ 5128 от 23.06.2015 г.) на действия заказчика ОАО «КШП «Огонёк» по нарушению антимонопольных требований к торгам при проведении запроса котировок № 31502462677 на право заключения договора на поставку мяса говядины.

На сайте www.zakupki.gov.ru ОАО «КШП «Огонёк» было размещено извещение о проведении запроса котировок № 315024462677 от 15.06.2015 г.)

ОАО «КШП «Огонёк» (460023, обл. Оренбургская, г. Оренбург, ул. Котова, дом 103) в техническом задании Документации о поведении запроса котировок на поставку мяса говядины, утвержденной 15.06.2015 г. генеральным директором ОАО «КШП «Огонёк» Затонским Д.А. указало в функциональных характеристиках и потребительских свойствах мяса говядины страну происхождения товара – Российская Федерация.

В соответствии с п. 8 Документации о проведении запроса котировок на поставку мяса говядины Комиссия по закупке не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок в случае несоответствия предлагаемых товаров требованиям документации.

Следовательно, заявки участников, предложивших товар, страной происхождения которого является не Российская Федерация, подлежат отклонению и не рассматриваются.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок № 19 от 23.06.2015 г. по рассматриваемому запросу котировок была подана 1 заявка ООО «Мясопродукт» (Оренбургская область, г. Абдулино, ул. Советская, д. 314), которая была допущена к участию в запросе котировок. Закупочной комиссией

было принято решение на основании п. 12.7.1.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг заключить договор с единственным участником.

ОАО «КШП «Огонёк» заключило с ООО «Мясопродукт» договор поставки № 167 от 29.06.2015 г.

Из представленной ответчиком информации следует, что на основании письма УФНС по Оренбургской области от 29.07.2015 г. № 16-15/09183 отменены решения МИФНС № 10 по Оренбургской области о государственной регистрации ОАО «КШП «Огонёк», созданного путем преобразования МУП «КШП «Огонёк» и о прекращении деятельности МУП «КШП «Огонёк» путем преобразования в акционерное общество. На момент рассмотрения настоящего дела согласно записи в ЕГРЮЛ ответчик осуществляет свою деятельность в форме муниципального унитарного предприятия – МУП «КШП «Огонёк» (ИНН 5611006132).

В ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» установлен запрет на осуществление действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений.

В соответствии с п. 17 ст. 4 того же закона признаки ограничения конкуренции - сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Установление в качестве требования к товару – страны происхождения Российская Федерация не позволило заявителям предложить произведенный в иных странах товар, следовательно, привело к ограничению (устранению) конкуренции.

Факт ограничения (устранения) конкуренции действиями ответчика по установлению в качестве требования к товару – страны происхождения Российская Федерация подтверждается заявлениями ООО «МегаСтрой» от 18.06.2015 г. (вх.№ 4993к от 18.06.2015 г.), ООО «Мега Трейд» от 22.06.2015 г. (вх.№ 5129к от 23.06.2015 г.), индивидуального предпринимателя Денискина А.А. от 22.06.2015 г. (вх.№ 5128 от 23.06.2015 г.) и протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок № 19 от 23.06.2015 г., из которого следует, что по

оспариваемому запросу котировок поступила только одна заявка.

Учитывая изложенное, в действиях МУП «КШП «Огонёк» содержится нарушение ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», выраженное в ограничении, устранении конкуренции при проведении запроса котировок № 31502462677 на право заключения договора на поставку мяса говядины путем установления в техническом задании требования к стране происхождения товара - Российская Федерация.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать МУП «КШП «Огонёк» нарушившим требования ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 г.

2. Выдать МУП «КШП «Огонёк» предписание о недопущении нарушения антимонопольного законодательства, для чего: довести до сведения работников МУП «КШП «Огонёк», ответственных за разработку и утверждение документации о закупках, решение и предписание по настоящему делу и провести соответствующие разъяснительные мероприятия о необходимости строго соблюдения ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» при проведении закупок.

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Председатель Комиссии

«<...>»

Члены Комиссии

«<...»

>»

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьёй 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена ответственность.

ПРЕДПИСАНИЕ

«23» сентября 2015 г.

г. Оренбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии – «<...>»,

Членов Комиссии:

«<...>»,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 23.09.2015 г. по делу № 07-16-122/2015 о нарушении МУП «КШП «Огонёк» (460023, обл. Оренбургская, г. Оренбург, ул. Котова, дом 103) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

МУП «КШП «Огонёк» не допускать нарушение ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», выраженного в ограничении, устранении конкуренции при проведении запроса котировок № 31502462677 на право заключения договора на поставку мяса говядины путем установления в техническом задании требования к стране происхождения товара - Российская Федерация, для чего: в течение пяти дней со дня получения настоящего предписания довести до сведения работников МУП «КШП «Огонёк», ответственных за разработку и утверждение документации о закупках, решение и предписание по настоящему делу и провести соответствующие разъяснительные мероприятия о необходимости строго соблюдения ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции» при проведении закупок.

О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения, представив подтверждающие документы.

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии

«<...>»

Члены Комиссии

«<...>»

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьёй 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить антимонопольного органа.