

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-194/21

10 марта 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Организатор торгов) и ООО «Хостел СПб» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 01.03.2021 вх. № 6852-ЭП/21, от 03.03.2021 вх. № 7370-ЭП/21) ООО «Хостел СПб» на действия закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее — Закупочная комиссия) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по предоставлению во временное пользование койко-мест одноярусного размещения (извещение №32109947047), заслушав пояснения представителей сторон,

### УСТАНОВИЛА:

01 февраля 2021 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32109947047 о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по предоставлению во временное пользование койко-мест одноярусного размещения (далее – Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг СПб ГУП «Горэлектротранс» (далее – Положение о закупках) в редакции от 23.10.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	15 023 291,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	01.02.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	09.02.2021 в 11:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	12.02.2021, 16.02.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, ул. Сызранская, д.15

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Хостел СПб» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия

Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

СПб ГУП «Горэлектротранс» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Хостел СПб» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/5895/21 от 04.03.2021, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/5895/21 от 04.03.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом № 49/2021-ЭА заседания комиссии по закупкам по рассмотрению вторых частей заявок на участие в Закупке от 16.02.2021 заявка ООО «Хостел СПб» была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям: «Заявка № 2, поданная ООО «Хостел СПб», не соответствует требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства и документации аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, а именно:

- участником предоставлена справка, подтверждающая неучастие ООО «Хостел СПб» за последние 3 года в судебных разбирательствах в качестве ответчика по исковым требованиям о ненадлежащем исполнении своих обязательств по договорам (контрактам), заключенным по итогам торгов, что не является подтверждением участия (неучастия) участника за последние 3 года в судебных разбирательствах в качестве ответчика по судебным разбирательствам, за подписью руководителя и главного бухгалтера, удостоверенной печатью участника, что не соответствует п.п. 23 требований ко второй части заявки п. 24 Информационной карты документации аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, что не соответствует требованиям заказчика;
- заказчик располагает сведениями об участии ООО «Хостел СПб» за последние 3 года в судебных разбирательствах в качестве ответчика по исковым требованиям (№ Судебного дела А56-37901/2020 от 14.05.2020)».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п. 2 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Как следует из п. 3.3.3 Документации, заявку на участие в аукционе участник закупки составляет, руководствуясь данной документацией об аукционе, в соответствии с требованиями пункта 24 информационной карты открытого аукциона в электронной форме.

Согласно пп. 23 п. 24 информационной карты Документации (далее — Информационная карта), в составе второй части заявки на участие в Закупке должна быть представлена справка, подтверждающая участие (неучастие) участника за последние 3 года в судебных разбирательствах в качестве ответчика за подписью руководителя и главного бухгалтера, удостоверенной печатью участника.

На основании пп. 1 п. 7.1.6 Документации заявка на участие в аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией на проведение аукциона, в случае непредставления документов, определенных пунктом 3.2 настоящей документации, с учетом документов, ранее представленных в составе первых частей заявок на участие в аукционе, отсутствия документов или их несоответствия требованиям документации на проведение аукциона, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки. Недостоверными признаются сведения не соответствующие фактическим данным или если сведения, содержащиеся в одном документе, противоречат сведениям, указанным в каком-либо документе, представленном в составе заявки участника.

Представители Организатора торгов пояснили, что Организатором торгов установлено обязательное требование о предоставлении в составе второй части заявки справки, подтверждающей участие (неучастие) участника за последние 3 года в судебных разбирательствах в качестве ответчика за подписью руководителя и главного бухгалтера, удостоверенной печатью участника. Участником в составе второй части заявки предоставлен документ следующего содержания: «Настоящим подтверждаем, что участник ООО «Хостел СПб» за период с 2016 года по настоящее время не имеет вступивших в законную силу судебных решений, вынесенных не в пользу участника, а также, подтверждаем не участие ООО «Хостел СПб» за последние 3 года в судебных разбирательствах в качестве ответчика по исковым требованиям о ненадлежащем исполнении своих обязательств по договорам (контрактам), заключенным по итогам торгов» (далее — Справка). Из информации, предоставленной участником в Справке, невозможно сделать вывод об участии или неучастии ООО «Хостел СПб» в судебных разбирательствах в качестве ответчика, так как участник подтверждает свое неучастие в судебных разбирательствах в качестве ответчика только по исковым требованиям о ненадлежащем исполнении своих обязательств по договорам (контрактам), заключенным по итогам торгов. Кроме того, Закупочная комиссия располагает сведениями об участии ООО «Хостел СПб» за последние 3 года в судебных разбирательствах в качестве ответчика по исковым требованиям, что доказывает факт предоставления участником недостоверной информации. В соответствии с условиями Документации заявка участника отклоняется от участия в Закупке в случае предоставления недостоверных сведений.

Представители Организатора торгов отметили, что факт предоставления недостоверной информации подтверждается сведениями, полученными с сайта «Электронное правосудие», расположенному по адресу [www.kad.arbitr.ru](http://www.kad.arbitr.ru):

- А56-37901/2020 от 14.05.2020;
- А56-135074/2019 от 24.12.2019.

Комиссия СПб УФАС России, сопоставив доводы жалобы Заявителя и позицию Организатора торгов, проанализировав представленные документы, приходит к выводу об обоснованности принятого согласно протоколу № 49/2021-ЭА заседания комиссии по закупкам по рассмотрению вторых частей заявок на участие в Закупке от 16.02.2021 решения Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Хостел СПб» от участия в Закупке ввиду предоставления в составе заявки Справки, не соответствующей по содержанию требованиям пп. 23 п. 24 Информационной карты, а также недостоверных сведений в отношении неучастия в судебных разбирательствах в качестве ответчика по исковым требованиям, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «Хостел СПб» от участия в Закупке согласно пп. 1 п. 7.1.6 Документации.

Комиссия СПб УФАС России полагает, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Хостел СПб» от участия в Закупке принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов нарушений при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Хостел СПб» от участия в Закупке.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 01.03.2021 вх. № 6852-ЭП/21, от 03.03.2021 вх. № 7370-ЭП/21) ООО «Хостел СПб» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов СПб ГУП «Горэлектротранс» (ИНН: 7830001927, ОГРН: 1027809259730) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг по предоставлению во временное пользование койко-мест одноярусного размещения (извещение №32109947047) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.