

Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) на основании приказа Хабаровского УФАС России от 30.06.2016 № 630 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением г. Хабаровска «Детский сад № 145» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении закупки работ по капитальному ремонту здания МАДОУ г. Хабаровска «Детский сад № 145» (извещение № 31603410577) без проведения торгов,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступило обращение ООО «Строительная компания Ваятель» на действия муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения г. Хабаровска «Детский сад № 145» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора капитального ремонта МАДОУ г. Хабаровска «Детский сад № 145» (извещение № 31603410577).

В ходе проведенной управлением проверки установлено следующее.

14.03.2016 учреждением на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31603410577 о проведении запроса предложений на выполнение капитального ремонта МАДОУ г. Хабаровска «Детский сад № 145», закупочная документация. Срок окончания подачи заявок 23.03.2016. Дата рассмотрения заявок 24.03.2016, подведение итогов 25.03.2016. Начальная (максимальная) цена договора 38 442 871,00 рублей.

Как следует из протокола рассмотрения и оценки заявки на участие в запросе предложений поданы заявки: ООО «Стройком», ООО «Строительная компания «Ваятель», ООО «Капитальный Ремонт – Строительство».

По результатам рассмотрения заявок победителем запроса предложений признано ООО «Капитальный Ремонт – Строительство», предложившее минимальное ценовое предложение в размере 30 787 064,79 рублей.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами: информационной открытости закупки, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Статьей 2 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом № 223-ФЗ, другим федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

09.09.2015 утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг МАДОУ г. Хабаровска «Детский сад № 145» (далее - Положение), которое регламентирует закупочную деятельность учреждения, содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 5.2.1 раздела 5 Положения предусмотрено, что приоритетным способом при закупке товаров, работ и услуг с начальной (максимальной) ценой договора с учетом налогов не более одного миллиона рублей является открытый запрос предложений.

Кроме запроса предложений Положением предусмотрены такие способы закупок как открытый конкурс, открытый аукцион в электронной форме, открытый запрос цен, закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), закупка малого объема.

Открытый конкурс проводится при закупках товаров, работ, услуг с начальной (максимальной) ценой договора с учетом налогов более одного миллиона рублей (пункт 5.2.3 раздела 5 Положения). Открытый аукцион в электронной форме может проводиться только при закупке товаров серийного производства при условии наличия конкуренции между поставщиками, если начальная (максимальная) цена договора с учетом налогов превышает один миллион рублей (пункт 5.2.4 раздела 5 Положения).

Проводимый заказчиком запрос предложений с ценой договора в размере 38 442 871,00 рублей, не подпадает под обозначенный в пункте 5.2.1 Положения критерий.

При таких обстоятельствах, проведение указанной закупки в форме открытого запроса предложений противоречит установленным в Положении о закупках для такой формы закупки требованиям, что является нарушением [части 1 статьи 2](#) Закона № 223-ФЗ.

Частями 1, 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен и иных проводимых в соответствии с Законом № 223-ФЗ закупок запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7).

В связи с этим, поскольку у заказчика отсутствовали основания для проведения запроса предложений, действия учреждения содержат признаки нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частями 13,14 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 08-01/89 к рассмотрению на 14 час. 00 мин. 22.07.2016 по адресу: г. Хабаровск, ул. Запарина, 67, каб. 3.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика муниципальное автономное дошкольное образовательное учреждение г. Хабаровск «Детский сад № 145» (680013, г. Хабаровск, ул. Ленинградская, д. 36-А).

3. Привлечь к участию в деле в качестве заинтересованного лица ООО «Капитальный ремонт – Строительство» (680000, г. Хабаровск, ул. Лазо, д. 1).

В соответствии с частью 1 статьи 43 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с момента возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в деле, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения дела вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в деле, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в деле.

Явка ответчика по делу, заинтересованных лиц, или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.