ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Вологодской области

160035, г. Вологда, ул. Пушкинская, 25, телефон: (8172) 72-99-70

факс: (8172) 72-46-64, e-mail: to35@fas.gov.ru

Администрация Сокольского

муниципального района

Конкурсная комиссия по проведению

открытого конкурса на право

получения свидетельства об

осуществлении перевозок по

муниципальным маршрутам регулярных

перевозок по нерегулируемым тарифам

162130, Вологодская область, г. Сокол,

ул. Советская, д. 73
adm.sokol@mail.ru

ИП
<…>

РЕШЕНИЕ № 035/10/18.1-606/2021

25 ноября 2021 года
г. Вологда

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

Ростиславова А.А. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, председатель Комиссии;

Смышляева И.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии;

Шпякина М.А. –ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области, член Комиссии,

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ИП <…> на действия (бездействие) Управления промышленности, природопользования и сельского хозяйства Администрации Сокольского муниципального района (далее – Организатор торгов) /Конкурсной комиссии при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок «Сокол-Шера», «Сокол-Кадников», «Сокол-Чекшино», «Сокол-Марковское-Замошье», «Сокол-Замошье-Марковское», «Сокол-Ваильево», «Сокол-Архангельское», «Сокол- Дачи КДТ», «Сокол-Перевоз» по нерегулируемым тарифам,

в присутствии представителей Организатора торгов <…> (по доверенности), представителя ИП <…> (по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее - Управление) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЭ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) принята к рассмотрению жалоба (вх. № 5896/21 от 08.11.2021) ИП<...> (далее - Заявитель) на действия Организатора торгов/Конкурсной комиссии при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок «Сокол-Шера», «Сокол-Кадников», «Сокол-Чекшино», «Сокол-Марковское-Замошье», «Сокол-Замошье-Марковское», «Сокол-Васильево», «Сокол-Архангельское», «Сокол-Дачи КДТ», «Сокол-Перевоз» по нерегулируемым тарифам (далее - конкурс, торги).

Доводы жалобы Заявителя сводятся к тому, что Конкурсная комиссия неправомерно отказала Заявителю в допуске к участию в торгах по причине его несоответствия требованиям, предъявляемым к участникам конкурса (предложение недостаточного количества транспортных средств для осуществления перевозки).

Заявитель просит Управление признать конкурс завершенным, а также обязать Организатора торгов выдать ему, как победителю конкурса, документы на право осуществления перевозок по указанным в конкурсной документации маршрутам.

Уведомлением Управления от 09.11.2021г. рассмотрение жалобы назначено на 16.11.2021г. Ввиду необходимости получения дополнительной информации в соответствии с уведомлениями от 16.11.2021г., от 22.11.2021 сроки принятия решения по жалобе продлены до 22.11.2021г. и до 25.11.2021г. соответственно.

От Организатора торгов поступили письменные пояснения от 09.11.2021 № 5998, от 12.11.2021 № 6134, от 18.11.2021 № 6244, от 23.11.2021 № 6356 и необходимые документы, приобщенные к материалам настоящей жалобы.

Жалоба рассмотрена дистанционно с использованием системы видеоконференц-связи. Принятие решения по жалобе состоялось 25.11.2021г.

Комиссия, изучив имеющиеся материалы жалобы, заслушав пояснения представителей Организатора торгов, Заявителя, установила следующее.

Отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (далее - регулярные перевозки), в том числе отношения, связанные с установлением, изменением, отменой маршрутов регулярных перевозок, допуском юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к осуществлению регулярных перевозок, использованием для осуществления регулярных перевозок объектов транспортной инфраструктуры, а также с организацией контроля за осуществлением регулярных перевозок

регламентированы Федеральным законом от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон № 220-ФЗ).

Статьей 17 Закона № 220-ФЗ предусмотрено право уполномоченных органов местного самоуправления устанавливать муниципальные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам. Право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок, подтверждается свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок, которые согласно части 1 статьи 19 Закона № 220-ФЗ выдаются уполномоченным органом местного самоуправления, установившим данный маршрут.

В соответствии с частью 2 статьи 12 Закона № 220-ФЗ муниципальный маршрут регулярных перевозок считается установленным или измененным соответственно со дня включения предусмотренных пунктами 1-11 части 1 статьи 26 Закона № 220-ФЗ сведений о данном маршруте в реестр соответствующих маршрутов регулярных перевозок, со дня изменения предусмотренных пунктами 3-11 части 1 статьи 26 Закона № 220-ФЗ сведений о данном маршруте в этом реестре.

Статьей 21 Закона № 220-ФЗ предусмотрено, что не позднее чем через девяносто дней со дня установления муниципального маршрута регулярных перевозок уполномоченный орган местного самоуправления, установивший муниципальный маршрут регулярных перевозок (организатор) объявляется о проведении открытого конкурса. Предметом конкурса является право на получение свидетельств об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

По результатам открытого конкурса свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок и карты маршрута регулярных перевозок выдаются победителю этого конкурса, а в случае, если этот конкурс был признан не состоявшимся в связи с тем, что только одна заявка на участие в этом конкурсе была признана соответствующей требованиям конкурсной документации, - юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю или уполномоченному участнику договора простого товарищества, подавшим такую заявку на участие в открытом конкурсе (часть 4 статьи 19),

Статьей 23 Закона № 220-ФЗ установлены требования к участникам открытого конкурса. Согласно данной норме к участию в конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим

требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров в случае, если наличие указанной лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) принятие на себя обязательства в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок подтвердить в сроки, определенные конкурсной документацией, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе;

3) непроведение ликвидации участника открытого конкурса - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании банкротом участника открытого конкурса - юридического лица или индивидуального предпринимателя и об открытии конкурсного производства;

4) отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершенный отчетный период;

5) наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества);

6) отсутствие в отношении юридического лица, индивидуального предпринимателя, участника договора простого товарищества обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 Закона № 220-ФЗ.

Требования, предусмотренные пунктами 1, 3 и 4, применяются в отношении каждого участника договора простого товарищества.

Частями 2, 4.1 Закона № 220-ФЗ установлены требования к подаче заявок.

Форма заявки на участие в открытом конкурсе и *требования к содержанию данной заявки* (в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса) *устанавливаются организатором открытого* конкурса *с учетом положений Закона № 220-ФЗ. Заявки* на участие в открытом конкурсе, *которые содержат недостоверные сведения, отклоняются.*

Заявка на участие в открытом конкурсе должна в том числе содержать следующие сведения:

1) количество дорожно-транспортных происшествий, повлекших за собой человеческие жертвы или причинение вреда здоровью граждан и произошедших по вине юридического лица, индивидуального предпринимателя, участников договора простого товарищества или их работников в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

2) среднее количество транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения;

3) государственные регистрационные знаки транспортных средств, предусмотренных договорами обязательного страхования гражданской ответственности, действовавшими в течение года, предшествующего дате размещения извещения.

Администрацией Сокольского муниципального района (далее – Администрация) принято постановление от 25.06.2021 № 640 «О внесении изменений в реестр внутрирайонных автобусных маршрутов регулярных перевозок между населенными пунктами в границах Сокольского муниципального района», в соответствии с которым в одноименный реестр включены муниципальным маршрутам «Сокол-Шера», «Сокол-Кадников», «Сокол-Чекшино», «Сокол-Марковское-Замошье», «Сокол-Замошье-Марковское», «Сокол-Ваильево», «Сокол-Архангельское», «Сокол-Дачи КДТ», «Сокол-Перевоз».

Решением Муниципального Собрания Сокольского муниципального района от 26.02.2015 № 333 (в редакции решения от 15.09.2016 № 47) утверждено Положение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров по нерегулируемым тарифам (далее – Положение).

Постановлением Администрации от 28.09.2021 № 991 создана конкурсная комиссия по проведению открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам, утверждено положение о конкурсной комиссии и ее состав.

Извещение о проведении конкурса, конкурсная документация, утвержденная руководителем Администрации 28.09.2021г., размещены на официальном сайте Администрации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация: прием заявок и конкурсных документов осуществляется (с 29 сентября 2021 по 28 октября 2021года в рабочее время) по адресу: Вологодская обл., г. Сокол, ул. Советская, д. 73, каб. 327. Заявка с прилагаемыми документами на бумажном носителе предоставляется в запечатанном конверте с отметкой в правом верхнем углу «НА КОНКУРС»; конкурсная документация размещена на официальном сайте Сокольского муниципального района (https://www.sokol-adm.ru)

Внесение платы за предоставление конкурсной документации на бумажном

носителе не предусмотрено.

Место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе: Вологодская обл., г. Сокол, ул. Советская, д.73, каб.327, 29 октября 2021 года.

Место и дата рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе: Вологодская обл., г. Сокол, ул. Советская, д. 73, каб. 327, с 29 октября 2021 года по 01 ноября 2021года.

Место и дата подведения итогов открытого конкурса: Вологодская обл., г. Сокол, ул. Советская, д. 73, каб. 327, 01 ноября 2021 года.

Дата и время начала и окончания приема заявок на участие в открытом конкурсе:

начало приема заявок – 29 сентября 2021 года, 08 час. 00 мин.;

окончание приема заявок – 28 октября 2021 в 17 час. 00 мин.

Согласно пункту 2 раздела 2 «Требования к участникам открытого конкурса» конкурсной документации к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие такому требованию как:

принятие на себя обязательств, в случае предоставления участнику открытого конкурса права на получение свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок «Сокол - Шера», «Сокол - Кадников», «Сокол - Чекшино», «Сокол - Марковское - Замошье», «Сокол - Замошье - Марковское», «Сокол - Василево», «Сокол - Архангельское», «Сокол - Дачи КДТ», «Сокол - Перевоз», подтвердить не позднее 30 календарных дней со дня подписания протокола результатов конкурса на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок, наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, *предусмотренных его заявкой на участие в открытом конкурсе*

Данные о транспортных средствах, которые используются для перевозок по маршруту регулярных перевозок				
Наименование маршрута регулярных перевозок	Вид	Класс	Количество	Экологические характеристики

Сокол - Шера	Автобус	Малый средний	2	0-5
Сокол - Кадников	Автобус	средний	3	0-5
Сокол - Чекшино	Автобус	средний	2	0-5
Сокол - Марковское - Замошье	Автобус	средний	2	0-5
Сокол - Замошье - Марковское	Автобус	средний	2	0-5
Сокол - Василево	Автобус	средний	2	0-5
Сокол - Архангельское	Автобус	средний	2	0-5
Сокол - Дачи КДТ	Автобус	средний	2	0-5
Сокол - Перевоз	Автобус	средний	2	0-5

Заявка на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам направляется по форме согласно приложению 1 к Требованиям (пункт 2 раздела 3 конкурсной документации).

На участие в конкурсе поступило две заявки.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок и документов на участие в открытом конкурсе от 01.11.2021г. Конкурсной комиссией при рассмотрении обеих заявок, в том числе заявки Заявителя, установлено, что претендентами предложено недостаточное количество транспортных средств для осуществления перевозки пассажиров и багажа на маршруте регулярных перевозок в соответствии с пунктом 2 раздела 2 «Требования к участникам открытого конкурса» конкурсной документации, заявки не соответствуют требованиям конкурсной документации.

Данные обстоятельства послужили основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

С учетом требований конкурсной документации количество предложенных участниками торгов транспортных средств должно быть не менее 19 (девятнадцати) единиц.

В заявке, направленной Заявителем, указано предложение осуществлять перевозки подвижным составом в количестве 9 (девяти) транспортных средств.

Ввиду указанных обстоятельств, решение Конкурсной комиссии об отказе Заявителю в допуске к участию в конкурсе является правомерным.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП <…> на действия (бездействие) Управления промышленности, природопользования и сельского хозяйства Администрации Сокольского муниципального района/Конкурсной комиссии при организации и проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок «Сокол-Шера», «Сокол-Кадников», «Сокол-Чекшино», «Сокол-Марковское-Замошье», «Сокол-Замошье-Марковское», «Сокол-Ваильево», «Сокол-Архангельское», «Сокол-Дачи КДТ», «Сокол-Перевоз» по нерегулируемым тарифам необоснованной.

Председатель Комиссии А.А. Ростиславова

Члены Комиссии: И.А. Смышляева

М.А. Шпякина

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.