**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе №13-01-18.1-03/188**

о признании жалобы обоснованной

13 мая 2013 г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председателя комиссии: **Бурба В.В.**– заместитель руководителя, начальник отдела контроля органов власти;

Членов комиссии: **Лосевская Е.В.**– старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

**Тибилова Э.А**.- государственный инспектор отдела контроля органов власти.

рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Торгсервисстрой» (далее Заявитель) на действия заказчика и конкурсной комиссии ОАО «Завод «Метеор» (далее Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на замену окон на 5-м этаже (вторая очередь), корпус №3, промплощадка №2, г.Волжский, ул.Горького, 1 в соответствии с Положением о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор», конкурсной документацией.

**УСТАНОВИЛА:**

В УФАС по Волгоградской области 26 апреля 2013 года поступила жалоба ООО «Торгсервисстрой» на действия заказчика закупки и конкурсной комиссии ОАО «Завод «Метеор» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на замену окон на 5-м этаже (вторая очередь), корпус №3, промплощадка №2, г.Волжский, ул.Горького, 1 в соответствии с Положением о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор», конкурсной документацией.

Жалоба Заявителем подана в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№03-8/1989 от 29.04.2013) направлено: Заявителю 29 апреля 2013г. в 14 ч. 42 мин. по факсу: 8 (8443)

55-08-25, заказчику 29 апреля 2013г. в 14 ч. 47 мин. по электронной почте mamykin-y@meteor.su.

Рассмотрение жалобы по существу состоялось 13 мая 2013 года в 11 часов 30 минут.

На рассмотрении жалобы присутствовали: Шагаев В.В. – директор ООО «Торгсервисстрой», Гаврилов В.Н. – представитель ООО «Торгсервисстрой» по доверенности №1 от 28.04.2013г. (сроком на 1 год), Куницын Д.Н. – представитель ОАО «Завод «Метеор» по доверенности №17 от 06.05.2013г. (сроком на 1 год), Сафронов Э.П. – представитель ОАО «Завод «Метеор» по доверенности №24 от 25.03.2013г. (сроком на один год).

Способ закупки продукции – открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на строительно-монтажные работы (СМР) в рамках Федеральной целевой программы (ФЦП) по проекту: «Техническое перевооружение и реконструкция производства испытательной базы нового поколения пьезоэлектрических генераторов, фильтров, резонаторов в ОАО «Завод «Метеор» на основании плана закупки товаров, работ и услуг на 2013 год, согласно дефектной ведомости, планов и информационной карты.

Предмет конкурса – право заключения договора на замену окон на 5-м этаже (вторая очередь), корпус №3, промплощадка №2, г.Волжский, ул.Горького, 1.

Заказчиком закупки является ОАО «Завод «Метеор».

Открытый конкурс в электронной форме проведен на основании Положения о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор», которое утверждено решением Совета директоров ОАО «Завод «Метеор» от 12.05.2012 №16/12 (далее – Положение о закупках), и конкурсной документации на проведение открытого конкурса на право заключения договора на строительно-монтажные работы (СМР) в рамках Федеральной целевой программы (ФЦП) по проекту: «Техническое перевооружение и реконструкция производства испытательной базы нового поколения пьезоэлектрических генераторов, фильтров, резонаторов в ОАО «Завод «Метеор».

Извещение №31300212090 о проведении открытого конкурса в электронной форме размещено 25.03.2013г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru, 25 февраля 2013г. на сайте www.etprf.ru (извещение №ОК31300212090).

Согласно Протокола вскрытия конвертов № №31300212090-01 от 16.04.2013г. на участие в открытом конкурсе подана одна заявка - ООО «Торгсервисстрой».

В соответствии с п.7 Протокола №2 от 18.04.2013г. рассмотрения заявок на участие в электронном конкурсе по результатам рассмотрения заявок Закупочная комиссия рассмотрела заявку ООО «Торгсервисстрой» и приняла решение о несоответствии заявки ООО «Торгсервисстрой» техническому заданию. Открытый конкурс признан несостоявшимся, Закупочной комиссией принято решение о заключении договора с единственным поставщиком.

Обжалуемые действия заказчика, конкурсной комиссии – несоответствие выбранного способа закупки пункту 11 Перечня продукции, закупка которой

осуществляется исключительно способом электронного аукциона (Приложение №1 к Положению о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор»); необоснованное отклонение заявки ООО «Торгсервисстрой» на участие в открытом конкурсе на основании несоответствия заявки техническому заданию.

Представитель ООО «Торгсервисстрой» просит признать жалобу обоснованной по основаниям, изложенным в жалобе.

Представители ОАО «Завод «Метеор» представили на заседание Комиссии возражения на жалобу (с приложением материалов), в которых поясняют, что документы, предоставленные ООО «Торгсервисстрой» отклонены по причине несоответствия сметы, ведомости объемов работ, просят признать жалобу Заявителя необоснованной. Также пояснили, что по результатам выбора единственного поставщика 25 апреля 2013 года заключен договор с ООО «Техкоминдустрия».

***Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.***

1. Извещение №31300212090 о проведении открытого конкурса в электронной форме размещено 25.03.2013г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru, на сайте Официальной Электронной торговой площадки Государственной корпорации «Ростех» и ОАО «АК «Транснефть» www.etprf.ru (Извещение №ОК31300212090).

Согласно извещениям №31300212090 и №ОК31300212090 ОАО «Завод «Метеор» объявлено о проведении 18.04.2013г. ***закупки способом открытого конкурса*** на право заключения договора на строительно-монтажные работы (СМР) в рамках Федеральной целевой программы (ФЦП) по проекту: «Техническое перевооружение и реконструкция производства испытательной базы нового поколения пьезоэлектрических генераторов, фильтров, резонаторов в ОАО «Завод «Метеор».

В соответствии с ч.1 ст.6 Положения о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор» закупки продукции могут осуществляться способом конкурентных процедур, в том числе путем: проведения торгов в форме конкурса, аукциона; без проведения торгов: Котировочная сессия.

Раздел «Основные термины» Положения о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор» определяет «аукцион» как торги, проведение которых в режиме реального времени осуществляется посредством электронной площадки на сайте в сети Интернет в порядке, установленном Положением и Регламентом электронной торговой площадки. Конкурсом являются торги, победителем которых признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

Приложение №1 к Положению о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор» содержит перечень продукции, закупка которой осуществляется исключительно способом электронного аукциона. Пункт 11 Перечня содержит указание на то, что

продукция ремонтно-строительных работ, работ по технической эксплуатации и содержанию зданий, сооружений и территорий на сумму до 5 млн.рублей осуществляется исключительно ***способом электронного аукциона***.

Так как предметом открытого конкурса является право заключения договора на строительно-монтажные работы, силовое оборудование, телефония и СКС, то соответственно данные виды работ относятся к п.11 Приложения №1 и должны осуществляться исключительно способом электронного аукциона.

В действительности ОАО «Завод «Метеор» проведена закупка в форме электронного конкурса.

Таким образом, действия конкурсной комиссии по проведению закупки в форме электронного конкурса нарушают п.11 Приложения №1 Положения о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор».

2. Заявку на участие в открытом аукционе на право заключения договора на замену окон подана одна заявка – ООО «Торгсервисстрой». Исходя из Протокола рассмотрения заявок на участие в электронном конкурсе №2 от 18.04.2013г. по результатам рассмотрения заявки Закупочная комиссия приняла решение о несоответствии заявки ООО «Торгсервисстрой» техническому заданию и недопуске данного участника к участию в открытом конкурсе.

В соответствии с п.1 ст.8 Положения о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор» при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник процедуры закупки не допускается Комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае:

а) непредоставления необходимых документов либо наличия в документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах (работах, услугах), произведениях литературы или искусства, на поставку (выполнение, оказание), создание которых размещается заказ;

б) несоответствия требованиям, установленным в соответствии со статьей 7 настоящего Положения;

в) невнесения денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе, если требование обеспечения таких заявок указано в конкурсной документации или документации об аукционе;

г) несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы.

Пунктом 5.3.8 конкурсной документации также установлены случаи недопуска участника размещения закупки к участию в конкурсе:

а) непредоставление определенных настоящей конкурсной документацией документов, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об

участнике закупки или о товарах, о работах, об услугах соответственно на поставку, выполнение, оказание которых проводится процедура закупки;

б) несоответствие требованиям, установленным в информационной карте настоящей конкурсной документации;

в) наличие в реестре недобросовестных поставщиков сведений об участнике закупки;

г) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации, в том числе:

- заявка не соответствует форме конкурсной документации и/или не имеет в содержании обязательной информации согласно требований конкурсной документации;

- документы не оформлены должным образом.

Исходя из вышеизложенного, отказ в допуске к участию в конкурсе возможен в случае несоответствия участника процедуры закупки требованиям, установленным статьей 7 Положения о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор» и по основаниям, закрепленным в п.1 статьи 8 Положения о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор».

В Приложении к Протоколу рассмотрения заявок №2 от 18.04.2013г. на участие в открытом электронном конкурсе указаны основания (причины) принятия решения об отклонении заявки ООО «Торгсервисстрой». Заявка отклонена по основаниям, не установленным п.1 ст.8 Положения о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор» и п. 5.3.8 конкурсной документации.

Фактически закупочная комиссия произвела оценку и сопоставление заявок на участие в конкурсе на стадии рассмотрения заявок на участие в конкурсе, рассмотрев экономическое предложение ООО «Торгсервисстрой».

В соответствии с п.1 ст.17 Положения о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор» конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников процедуры закупки требованиям, установленным в соответствии со статьей 7 настоящего Положения. Согласно п.2 ст.17 Положения о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор» на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника процедуры закупки и о признании участника процедуры закупки, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника процедуры закупки к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящим Положением. То есть на данной стадии (на стадии рассмотрения заявок на участие в конкурсе) конкурсная комиссия решает вопрос о соответствии участников закупки и поданных ими заявок требованиям к участникам процедуры закупки, установленным статьей 7 Положения о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор» и статьей 8 Положения о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор», определяющей условия допуска к участию в торгах.

Таким образом, так как заявка ООО «Торгсервисстрой» содержит документы,

перечень которых установлен п.27 Информационной карты конкурса и соответствует требованиям, установленным в ней, то оснований для отклонения ОАО «Завод «Метеор» данной заявки в связи с несоответствием техническому заданию не имелось. Действия закупочной комиссии по отклонению заявки ООО «Торгсервисстрой» по основаниям, указанным в Приложении к Протоколу, являются неправомерными и нарушают п.1 ст.8 Положения о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор» и п. 5.3.8 конкурсной документации.

Согласно п.20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Торгсервисстрой» на действия заказчика и закупочной комиссии ОАО «Завод «Метеор» при проведении открытого конкурса на право заключения договора на замену окон обоснованной.

2. Признать ОАО «Завод «Метеор» при проведении закупки в форме открытого конкурса нарушившим способ проведения закупки, посредством несоблюдения требований, установленных п.11 Приложения №1 Положения о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор», и необоснованному отклонению заявки ООО «Торгсервисстрой» по основаниям, не закрепленным Положением о закупочной деятельности ОАО «Завод «Метеор» и конкурсной документации.

3. Выдать ОАО «Завод «Метеор» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений при проведении открытого конкурса: аннулировать открытый конкурс в электронной форме на право заключения договора на замену окон и расторгнуть договор, заключенный между ОАО «Завод «Метеор» и ООО «Техкоминдустрия».