

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО

№ 13463/04-2016

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена "15" ноября 2016 г.

В полном объеме решение изготовлено "24" ноября 2016 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель	<ul style="list-style-type: none"> • зам. руководителя управления К.Ю.Попов,
члены	<ul style="list-style-type: none"> - специалист-эксперт М.В. Кочергина; - специалист - эксперт А. М. Погодина;

рассмотрев дело № 13463/04-2016 по признакам нарушения СНТ «Полесье» (433410, Ульяновская область, Чердаклинский район, с. Красный яр.) пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861

в присутствии на заседании	от СНТ «Полесье»- представитель по доверенности - <...>, дов. от 31.05.2016;
	гр. <...>, паспорт; - от ООО «Ульяновскэлектросеть»- от ООО «Ульяновскэлектросеть»- <...>, по дов. от 14.06.2016.

УСТАНОВИЛА:

В Ульяновское УФАС России поступило заявление <...>а Н.А. (вх. от 16.06.2016 № 219/ог) на действия СНТ «Полесье» по факту отключения электрической энергии для дачного участка <...>а Н.А. и отказа председателя СНТ «Полесье» принимать плату за электрическую энергию для данного объекта.

На основании данного заявления приказом от 16.08.2016 возбуждено дело по признакам нарушения СНТ «Полесье» пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, что выразилось в отключении электрической энергии и препятствовании перетоку электрической энергии для дачного участка гр. <...>а Н.А., расположенного по адресу: Ульяновская область, Чердаклинский район, садовое некоммерческое товарищество «Полесье», сад. 18, уч. 360,.

На рассмотрении дела <...> Н.А. пояснил, что каждый год он приходил в декабре месяце для уплаты членского взноса, и членский взнос начислялся в размере 700 рублей за сотку и 100 рублей за просрочку платежа. В декабре 2015 <...> Н.А. пришел в СНТ «Полесье» с целью оплатить электроэнергию и принес 5000 рублей. Бухгалтер СНТ «Полесье» сказал, что данной суммы недостаточно, не хватает 600 рублей. <...> Н.А. написал заявление, в котором просил пояснить СНТ «Полесье» отказ в принятии членского взноса. Затем <...> Н.А. обратился в суд с требованием к СНТ «Полесье» о выдаче документов, а также за разъяснением, на основании чего повышены штрафы за несвоевременную оплату членского взноса. 15 июня 2016 года, приехав в СНТ «Полесье», он узнал, что ему отключили свет. О наличии задолженности <...> Н.А. уведомлен не был. Письмо от ООО «Ульяновскэлектросеть» не получал и ознакомлен с ним не был. После отключения электроэнергии приходил с супругой в СНТ «Полесье», но бухгалтер отказался брать деньги. <...> Н.А. пояснил, что писал письмо о том, чтобы представили расчетный счет СНТ «Полесье», расчетный счет был выдан, однако в банке сообщили, что такого расчетного счета не существует. Налоговой службой на запрос. <...>а Н.А. предоставлены сведения о расчетном счете. Однако плату в банке по данному расчетному счету не принимают по причине его несуществования.

Из пояснений председателя СНТ «Полесье» следует, что <...> Н.А. осуществляет оплату за пользование электроэнергией не по полугодиям, а в конце года, хотя рассрочка в предоставлении платежа не предусмотрена. Председатель СНТ «Полесье» пояснил, что плату необходимо производить вовремя, поскольку <...> Н.А. хотел произвести плату лишь в декабре 2015 года, то председатель СНТ «Полесье» отказался брать плату за потребленную электрическую энергию. Губайдуллов Н.А. не является членом СНТ «Полесье». И после вступления в наследство с 2013 года не подавал никаких заявлений, ни на вступление в члены СНТ, ни на ведение своего дачного хозяйства в индивидуальном порядке в соответствии с Федеральным законом от 15.04.1998 №66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан». В решении суда от 06.05.2016, на которое ссылается заявитель, утверждение о том, что он является членом СНТ- отсутствует. В заочном решении мирового суда Заволжского района г. Ульяновска от 30.08.2016, СНТ «Полесье» отказано в иске о взыскании членских взносов с ответчика <...>а Н.А. на основании того, что он не является членом СНТ «Полесье». Ссылка заявителя на то, что председатель СНТ «Полесье» отключил якобы у Губайдуллова Н.А. электрическую энергию и отказывается брать за нее плату, так же надуманы и не имеют под собой объективных подтверждений. Поскольку в СНТ «Полесье» имеется штатный бухгалтер, занимающийся непосредственно сбором средств от садоводов. Сам же председатель данным видом деятельности не занимается. Так же как и не занимается отключением электропитания в отношении садоводов

имеющих задолженность по оплате. В функции председателя, в данной области гражданских правоотношений, входит лишь надлежащее предупреждение конкретного злостного неплательщика. Составление ходатайства в адрес поставщика электрической энергии ООО «Ульяновскэлектросеть», с которым заключен договор аренды движимого имущества от 03.04.2015 и право обращения в суд, от имени СНТ «Полесье» о взыскании долга. Все указанные действия председателем СНТ «Полесье» были строго соблюдены. А именно, неоднократное предупреждение надлежащим образом заявителя о необходимости погашения долга за пользование электроэнергией, о необходимости предоставления сведений об электросчетчике, наличии пломб и показаний, как лично на общих собраниях, так и через печатные извещения, в том числе и через ООО «Ульяновскэлектросеть». В апреле 2016 года председатель направил в адрес поставщика электроэнергии ходатайство об отключении злостного неплательщика Губайдуллова Н.А. от электроснабжения, до полного погашения долга и предоставления сведений по счетчику, либо обеспечении доступа к нему электрика. По настоящее время заявитель, неоднократно предупрежденный об отключении подачи электроэнергии, в связи с нарушением обязательств по его оплате, не обращался в кассу Правления с заявлением о погашении образовавшегося за прошедшие годы долга, хотя прекрасно осведомлен о необходимости его погашения и о последствиях неуплаты за пользование электроэнергией. В связи с чем председатель СНТ «Полесье», через своего представителя, был вынужден подать исковое заявление в мировой суд Заволжского района г. Ульяновска, о взыскании долга с Губайдуллова Н.А. за пользование электроэнергией в 2014-2016гг. На основании изложенного, в действиях СНТ «Полесье» отсутствуют признаки нарушения п.6 Правил недискриминационного доступа. В связи с чем, просим председателя Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства РФ по признакам нарушения СНТ «Полесье» п.6 Правил прекратить данное дело в связи с отсутствием состава данного нарушения со стороны СНТ «Полесье».

В ходе рассмотрения дела представитель ООО «Ульяновскэлектросеть» представил письмо ООО «Ульяновскэлектросеть» в адрес СНТ «Полесье» и в адрес <...>а Н.А. от 15.05.2016 №81/1-УЭС, из которого следует, что по ходатайству правления СНТ «Полесье» ООО «Ульяновскэлектросеть» в письме от 07.04.2016 сообщает, что у <...>а Н.А. имеется задолженность по оплате электроэнергии, и о предупреждении Н.А. <...>а о наличии задолженности за электроэнергию, так как Н.А. <...> пользуется садовым домом, расположенным в СНТ «Полесье», участок №360, и, соответственно, пользуется электрической энергией.

Также было представлено письмо ООО «Ульяновскэлектросеть» в адрес СНТ «Полесье» и <...>а Н.А. от 06.06.2016 №90/1-УЭС о повторном предупреждении о том, что в случае непогашения задолженности за потребленную электроэнергию за 2015 год, подача электроэнергии в садовый дом, расположенный по адресу: СНТ «Полесье», участок №360, будет отключена и повторное включение будет производиться после полной оплаты задолженности за электроэнергию за 2015 год и оплаты работ по отключению и включению садового дома. ООО «Ульяновскэлектросеть» было представлено письмо от 27.09.2016 №147-УЭС, адресованное в Ульяновское УФАС России, о признании недействительным писем №81/1 от 15.05.2016, №90/1 от 06.06.2016 и любых других писем, подписанных Садриевым Р.М., поскольку Садриев Р.М. не уполномочен рассматривать обращения и принимать по ним решения. Со своей стороны ООО

«Ульяновскэлектросеть» обязуется подключить участок №360 заявителя в срок до 06.10.2016.

ООО «Ульяновскэлектросеть» представило пояснения, согласно которым ООО «Ульяновскэлектросеть» просит прекратить рассмотрение дела по обращению гражданина Н.А. <...>а на действия СНТ «Полесье» по вопросу отключении электрической энергии, так как после вступивших в силу изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции», в компетенцию федерального антимонопольного органа не входит рассмотрение обращений физических лиц.

Изучив все материалы дела Комиссия приходит к выводу, что согласно Свидетельству о государственной регистрации права от 04.04.13 №73 АА 552719 на земельный участок, расположенный по адресу: Ульяновская область, Чердаклинский район, садовое товарищество «Полесье», сад. 18, уч. 360, собственником данного земельного участка является <...> Н.А. Согласно Свидетельству о государственной регистрации права от 04.04.13 №73 АА 552720 <...>у Н.А. принадлежит садовый домик, общей площадью 30 кв. м., по адресу: Ульяновская область, Чердаклинский район, садов. тов. «Полесье», сад. 18, уч.360. <...> Н.А. после смерти матери заявления о включении в члены СНТ «Полесье» не подавал.

В соответствии с карточкой садовода, у <...>а Н.А. имеется задолженность за членские взносы 2015 г. и первое полугодие 2016 года. Из пояснений председателя СНТ «Полесье» следует, что <...> Н.А. осуществляет плату за пользование электроэнергией не по полугодиям, а в конце года, хотя рассрочка в предоставлении платежа не предусмотрена. Председатель СНТ «Полесье» пояснил, что плату необходимо производить вовремя, поскольку <...> Н.А. хотел произвести плату лишь в декабре 2015 года, то председатель СНТ «Полесье» отказался брать плату за потребленную электрическую энергию.

В пункте 1 протокола общего собрания членов товарищества СНТ «Полесье» от 07.02.2016 указано, что <...> Н.А. возмущен отказом в приеме оплаты членских взносов, вносимых по частям, и взиманием штрафных санкций. Председатель СНТ «Полесье» пояснил, что было принято решение о своевременной оплате на общем собрании садоводов в 2015 году и решение было вывешено на информационной доске в офисе и правлении СНТ «Полесье». Председатель СНТ «Полесье» обратил внимание, что согласно уставу СНТ «Полесье» садоводы обязаны оплатить членские взносы до 01.07. текущего года, и о какой-либо рассрочке в уставе не сказано.

В разделе 5 Устава СНТ «Полесье» указано, что член СНТ «Полесье» обязан своевременно оплачивать членские и иные взносы, предусмотренные федеральным законом и уставом СНТ, налоги, платежи. Срок оплаты всех взносов до 01.07 текущего года.

В пункте 22 постановления конференции садоводов СНТ «Полесье» от 01.02.2015 указано, что в случае задолженности по уплате членских взносов за прошедший год, владельцы согласно Уставу СНТ будут отключены от электроснабжения и подачи воды с 15 мая текущего года. Повторное подключение к электроснабжению и подачи воды производится за счет должника.

07.04.2016 Председателем СНТ «Полесье» было направлено письмо в ООО

«Ульяновскэлектросеть» о ходатайстве СНТ «Полесье» об отключении неплательщика за потребленную электроэнергию за период 2015 года, гражданина <...>а Н.А., сад 18, дорожка 13, участок №360.

В письменных пояснениях Председателя СНТ «Полесье» от 21.07.2016, указано, что участок <...>а Н.А. был отключен от электроснабжения в связи с неуплатой за пользование коммуникациями СНТ «Полесье» 13.06.2016.

В акте об ограничении садовода в пользовании услуг потребления электроснабжения, водоотведения на территории СНТ «Полесье» указано, что гр. <...> Н.А. не оплатил членские взносы за 2015 год за пользование садовым участком, в связи с чем потребление электроснабжения будет прекращено в полном объеме, (в данном акте отсутствует дата составления документа). Акт зачитан в присутствии двух свидетелей Степанова Ю.И. и Алешечкина А.И.

Из пояснения председателя СНТ «Полесье» следует, что в апреле 2016 года председатель направил в адрес сетевой организации ООО «Ульяновскэлектросеть» ходатайство об отключении злостного неплательщика <...>а Н.А. от электроснабжения до полного погашения долга и предоставления сведений по счетчику, либо обеспечении доступа к нему электрика.

Доказательства уведомления <...>а Н.А. о дате, месте и времени введения ограничения электроэнергии не представлено.

Согласно статье 1 Федерального закона от 15.04.98 №66-ФЗ «О садоводческих, огороднических, дачных некоммерческих объединениях граждан», членские взносы - денежные средства, периодически вносимые членами садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения на содержание имущества общего пользования, оплату труда работников, заключивших трудовые договоры с таким объединением, и другие текущие расходы такого объединения.

Между ОАО «Ульяновскэнерго» и СНТ «Полесье» заключен договор энергоснабжения №240403ЭН от 01.03.13, на основании которого поставщик (ОАО «Ульяновскэнерго») обязуется поставлять электроэнергию Потребителю (СНТ «Полесье»). Далее СНТ «Полесье» передает данную электрическую энергию непосредственно садоводам.

Помимо этого между СНТ «Полесье» и ООО «Ульяновскэлектросеть» заключен договор аренды неделимого движимого имущества №3 от 03.04.2015, по которому Арендодатель СНТ «Полесье» передает Арендатору-ООО «Ульяновскэлектросеть» во временное владение неделимое движимое имущество, а Арендатор принимает передаваемое имущество и осуществляет его эксплуатацию в соответствии с действующими нормативными документами. Согласно абз. 6 пункта 3.3. вышеуказанного договора по письменному требованию СНТ «Полесье» ООО «Ульяновскэлектросеть» обязуется выполнять работы по отключению неплательщиков за потребленную электроэнергию в соответствии с согласованной калькуляцией. Целью данного договора является передача Основного средства (электрических сетей) специализированной организации ООО «Ульяновскэлектросеть» для обеспечения надежного электроснабжения объектов СНТ «Полесье».

Согласно статье 539 Гражданского кодекса РФ, по договору

энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии. Договор энергоснабжения заключается с абонентом при наличии у него отвечающего установленным техническим требованиям энергопринимающего устройства, присоединенного к сетям энергоснабжающей организации, и другого необходимого оборудования, а также при обеспечении учета потребления энергии.

СНТ «Полесье» является некоммерческой организацией, вследствие чего не может быть отнесено к энергоснабжающей организации, осуществляющей деятельность по электроснабжению в отношении каждого, кто к ней обратится.

СНТ «Полесье» поставщиком электроэнергии не является, и, следовательно, не наделено полномочиями в одностороннем порядке принимать на общем собрании членов товарищества или правления товарищества решение о приостановлении или прекращении энергоснабжения лиц, потребляющих электроэнергию с использованием электросети товарищества.

В соответствии с частью 1 статьи 540 Гражданского кодекса РФ, в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, договор считается заключенным с момента первого фактического подключения абонента в установленном порядке к присоединенной сети.

Если иное не предусмотрено соглашением сторон, такой договор считается заключенным на неопределенный срок и может быть изменен или расторгнут по основаниям, предусмотренным [статьей 546](#) настоящего Кодекса.

Исходя из вышеизложенного следует, что <...> Н.А. был отключен от подачи электроэнергии ООО «Ульяновскэлектросеть» по инициативе СНТ «Полесье». СНТ «Полесье» не принимало платежи за электроэнергию поскольку <...> Н.А. вносил плату не по полугодиям, а за весь год сразу, в декабре месяце. Однако ни в одном нормативно-правовом акте не указано, что плата за электроэнергию должна осуществляться дважды в год. Законного основания для не принятия платежа в декабре 2015 года за электроэнергию у СНТ «Полесье» не имелось.

Помимо этого, гр. <...> Н.А. не обязан платить членские взносы, поскольку он не является членом СНТ «Полесье».

Плата за членские взносы не идентична плате за пользование объектами инфраструктуры и другим имуществом общего пользования.

В заочном решении мирового суда судебного участка №7 Заволжского судебного района г. Ульяновска от 30.08.2016 указано, что поскольку судом установлено, что <...> Н.А. не является членом СНТ «Полесье», на него не могут быть возложены обязанности по уплате членских взносов, в связи с чем в удовлетворении исковых требований СНТ «Полесье» следует отказать.

В соответствии с пунктом 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по

передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2014 №861, собственники и владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединены к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающие устройства потребителей, могут осуществлять фактические действия по обеспечению перетока электрической энергии, как действия по транспортировке электрической энергии, без установления соответствующего тарифа органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов. Указанная услуга является самостоятельной услугой, не подлежащей государственному регулированию.

Согласно части 2 статьи 546 Гражданского кодекса РФ перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом, но с соответствующим его предупреждением допускается в установленном законом или иными правовыми актами порядке в случае нарушения абонентом обязательств по оплате энергии. Прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом - юридическим лицом, но с соответствующим его предупреждением допускается в установленном законом или иными правовыми актами порядке в случае нарушения указанным абонентом обязательств по оплате энергии.

Согласно части 3 статьи 546 ГК РФ перерыв в подаче, прекращение или ограничение подачи энергии без согласования с абонентом и без соответствующего его предупреждения допускаются в случае необходимости принять неотложные меры по предотвращению или ликвидации аварии при условии немедленного уведомления абонента об этом.

Исходя из вышеизложенного следует, что СНТ «Полесье» не имело права препятствовать подаче электроэнергии.

Таким образом, создание собственниками или иными законными владельцами объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, препятствий перетоку электроэнергии (в том числе, ограничение либо прекращение энергоснабжения с нарушением действующих Правил недискриминационного доступа и др.) нарушает пункт 6 Правил недискриминационного доступа, который устанавливает запрет на совершение указанных действий.

<...>ым Н.А. было написано заявление в Ульяновское УФАС России 27.09.2016, об отзыве заявления в связи с мирным разрешением спора. Также ООО «Ульяновскэлектросеть» представило акт №5 от 05.10.2016 о подтверждении технологического присоединения энергопринимающих устройств, выполненных в соответствии с заявкой СНТ «Полесье» участка <...>а Н.А.

Следовательно, СНТ «Полесье» препятствовало перетоку электрической энергии для дачного участка гр. <...>а Н.А., расположенного по адресу: Ульяновская область, Чердаклинский район, садовое некоммерческое товарищество «Полесье», сад. 18, уч. 360, за период с 13.06.2016 по 05.10.2016, результатом которого явилось препятствие перетоку электроэнергии (прекращение энергоснабжения), что нарушением пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг,

утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861.

Комиссия Ульяновского УФАС России не выдает предписания, так как нарушение на момент вынесения решения устранено.

Довод СНТ «Полесье» о том, что Ульяновским УФАС России нарушен Федеральный закон от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ», так как согласно Федеральному закону от 02.05.2006 №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» срок рассмотрения обращения составляет 30 дней со дня регистрации письменного обращения, а в исключительных случаях данный срок может быть продлен еще на 30 дней, отклоняется.

Ульяновское УФАС России при рассмотрении обращений граждан руководствуется Федеральным законом от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с пунктом 4 статьи 44 которого антимонопольный орган рассматривает заявление или материалы в течение одного месяца со дня их представления. В случае недостаточности или отсутствия доказательств, позволяющих антимонопольному органу сделать вывод о наличии или об отсутствии признаков нарушения антимонопольного законодательства, антимонопольный орган для сбора и анализа дополнительных доказательств вправе продлить срок рассмотрения заявления или материалов, но не более чем на два месяца. О продлении срока рассмотрения заявления или материалов антимонопольный орган уведомляет в письменной форме заявителя.

Довод СНТ «Полесье» о том, что в соответствии с Федеральным законом РФ от 05.10.2015 №275-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ РФ «О защите конкуренции» федеральный антимонопольный орган не правомочен защищать права и интересы физических лиц отклоняется, так как действия СНТ «Полесье» квалифицированы не по статье 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», так как СНТ «Полесье» не является хозяйствующим субъектом. Действия СНТ «Полесье» нарушают и квалифицированы по пункту 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, в соответствии с которым любое лицо являющееся собственником и иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя, не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя и требовать за это оплату.

Контроль за соблюдением Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861, возложен на антимонопольный орган, в пункте 62 которых указано, что основанием для возбуждения и рассмотрения дел по вопросам предоставления доступа к услугам по передаче электрической энергии, принятия решений и выдачи предписаний антимонопольным органом являются заявления органов государственной власти, органов местного самоуправления или заявления (жалобы) юридических и физических лиц.

Руководствуясь [статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей](#)

48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях СНТ «Полесье», выразившихся в препятствовании перетоку электрической энергии для энергопринимающих устройств гр. <...>а Н.А., расположенных по адресу: Ульяновская область, Чердаклинский район, садовое некоммерческое товарищество «Полесье», сад. 18, уч. 360, за период с 13.06.2016 по 05.10.2016, нарушение пункта 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 №861.

2. Предписание не выдавать.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Председатель комиссии	К.Ю.Попов
Члены комиссии	М.В. Кочергина А.М.Погодина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.