

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 12 августа 2013г.
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 12 августа 2013г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – и.о. руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Лаптева Н.П. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев жалобу ООО «Экспресс-сервис» на действия организатора торгов (администрации города Бердска) и конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршруту регулярного сообщения № 19 «ул. Горького – С.О.Л. Тимуровец»,

в присутствии:

«...»

в отсутствие лиц, подавших заявки на участие в торгах,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «Экспресс-сервис» от 01.08.2013г. № 64 (вх. Новосибирского УФАС России от 01.08.2013г. № 6167) на действия организатора торгов (администрации города Бердска) и конкурсной комиссии по проведению конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршруту регулярного сообщения № 19 «ул. Горького – С.О.Л. Тимуровец».

Заявитель сообщил следующее. ООО «Экспресс-сервис» подало заявку на участие в указанном конкурсе. Конкурсной комиссией было принято решение не допустить ООО «Экспресс-сервис» к участию в конкурсе по причине не представления сведений о работниках соискателя, которых планируется задействовать при оказании услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа по муниципальному маршруту, а именно должность, специальность, информация о переподготовке и повышении квалификации, определенные пунктом 2.6.2 конкурсной документации. В разговоре с членами конкурсной комиссии заявителю было сказано, что отсутствуют копии водительских удостоверений на водителей автобусов.

Заявитель считает, что данное решение конкурсной комиссии неправомерно по следующей причине. В пункте 2.6.2 конкурсной документации указано, что соискатель должен приложить к конкурсной заявке сведения о работниках соискателя, которых планируется задействовать при оказании услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа по муниципальному маршруту (Ф.И.О., должность, специальность, стаж работы, информация о переподготовке и повышении квалификации, информация прохождения медицинской комиссии для водителей). В конкурсной документации не указано, что соискатель должен прикладывать копии водительских удостоверений к конкурсной заявке. Кроме того, в конкурсной документации не предусмотрена форма, по которой необходимо представлять сведения о работниках соискателя, соответственно сведения представляются в свободной форме.

Жалоба ООО «Экспресс-сервис» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

На рассмотрение жалобы по существу организатор торгов (администрация г. Бердска), в соответствии с ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» представила следующие документы (письмо от 08.08.2013г. № 1967/01-01-18):

- извещение о проведении открытого конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршруту регулярного сообщения № 19 «ул. Горького – С.О.Л. Тимуровец» от 17.06.2013г.;

- конкурсную документацию на проведение конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршруту регулярного сообщения № 19 «ул. Горького – С.О.Л. Тимуровец» от 18.06.2013г.;

- конкурсную документацию (с изменениями) на проведение конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршруту регулярного сообщения № 19 «ул. Горького – С.О.Л. Тимуровец» от 28.06.2013г.;

- протокол № 1 от 19.07.2013г. вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршруту регулярного сообщения № 19 «ул. Горького – С.О.Л. Тимуровец»;

- аудиозапись заседания конкурсной комиссии;

- заявки (ООО «БраМиС», ООО «БердскЭкспресс», ИП Колпакова В. М., ООО «Экспресс-сервис», ИП Овчинников С.М., ИП Москаленко Л.А.) на участие в конкурсе;

- протокол № 2 от 26.07.2013г. рассмотрения заявок на участие в конкурсе на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршруту регулярного сообщения № 19 «ул. Горького – С.О.Л. Тимуровец»;

- протокол №2А создания рабочей группы для осмотра транспортных средств от 26.07.2013г.;

- протокол № 3 от 01.08.2013г. оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе

на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршруту регулярного сообщения № 19 «ул. Горького – С.О.Л. Тимуровец».

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель ООО «Экспресс-сервис» поддержал позицию, изложенную в жалобе.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель администрации города Бердска Лупанова О.А. сообщила, что конкурсной документацией (п. 2.6.2.) предусмотрено предоставление сведений о работниках соискателя, которых планируется задействовать при оказании услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа по муниципальному маршруту (Ф.И.О., должность, специальность, стаж работы, информация о переподготовке и повышении квалификации, информация прохождении медицинской комиссии для водителей). Кроме того, п. 6.2. Положения о конкурсе на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршрутам регулярного сообщения, утвержденного постановлением администрации города Бердска от 23.05.2011 г. № 1266, предусмотрено предоставление копий документов о работниках соискателя, которых планируется задействовать при оказании услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа по муниципальному маршруту (паспорт <...> трудовые книжки и трудовые договоры, медицинская справка и водительское удостоверение для водителей, удостоверение о профессиональной компетентности, переподготовке и повышении квалификации (при наличии) работников соискателя).

ООО «Экспресс-сервис» отказано в допуске к участию в конкурсе, поскольку не предоставлены сведения о работниках соискателя, которых планируется задействовать при оказании услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа по муниципальному маршруту (должность, специальность и информация о переподготовке и повышении квалификации, определенные п. 2.6.2. конкурсной документации). Ранее, участвуя в аналогичных конкурсах, ООО «Экспресс-сервис» предоставляло указанные сведения.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель администрации города Бердска Нятина Н.В. сообщила, что ООО «Экспресс-сервис» не предоставило информацию о специальности, переподготовке и повышении квалификации водителей. Кроме того, представленные ООО «Экспресс-сервис» документы (трудовой договор, медицинская справка, трудовая книжка) не подтверждают право водителей управлять транспортными средствами категории «Д».

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Администрация города Бердска объявила о проведении конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршруту регулярного сообщения № 19 «ул. Горького – С.О.Л. Тимуровец» (извещение от 17.06.2013г.) (далее – конкурс).

ООО «Экспресс-сервис» подало заявку (лот № 1) на участие в конкурсе.

Согласно протоколу № 2 от 26.07.2013г. рассмотрения заявок на участие в конкурсе

на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршруту регулярного сообщения № 19 «ул. Горького – С.О.Л. Тимуровец» ООО «Экспресс-сервис» отказано в допуске к участию в конкурсе, поскольку не предоставлены сведения о работниках соискателя, которых планируется задействовать при оказании услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа по муниципальному маршруту (должность, специальность и информация о переподготовке и повышении квалификации, определенные п. 2.6.2. конкурсной документации).

В пункте 2.6.2. конкурсной документации указано, что соискатель должен приложить к конкурсной заявке сведения о работниках соискателя, которых планируется задействовать при оказании услуг по регулярным перевозкам пассажиров и багажа по муниципальному маршруту (Ф.И.О., должность, специальность, стаж работы, информация о переподготовке и повышении квалификации, информация прохождения медицинской комиссии для водителей).

ООО «Экспресс-сервис» предоставило в составе заявки (лот № 1) сведения о водительском составе, а именно: Ф.И.О., дата рождения, № медицинской справки, стаж работы (л. 54 заявки), копии трудовых книжек водителей (л. 55-59, 61-65 заявки), копии медицинских справок водителей (л. 60, 66 заявки), трудовые договоры от 07.05.2009г. № 106 и от 01.07.2013г. № 50 (л. 84, 85 заявки).

Таким образом, ООО «Экспресс-сервис» не предоставило сведений о специальности, переподготовке и повышении квалификации водителей, следовательно, конкурсная комиссия обоснованно приняла решение отказать ООО «Экспресс-сервис» в допуске к участию в конкурсе.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Экспресс-сервис» на действия организатора торгов (администрации города Бердска) и конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора об организации пассажирских перевозок по маршруту регулярного сообщения № 19 «ул. Горького – С.О.Л. Тимуровец» (лот № 1) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.