

РЕШЕНИЕ

по делу № 136-ОВ-16

«22» августа 2016 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС) в составе:

<...>

с участием представителей:

администрации Топчихинского сельсовета Топчихинского района – М<...>- глава сельсовета, ООО «Новоалтайская специализированная передвижная механизированная колонна 1072» - М<...>- по доверенности;

рассмотрев жалобу ООО «Новоалтайская специализированная передвижная механизированная колонна 1072» (вх. № 169083 от 09.08.2016) в отношении организатора торгов администрации Топчихинского сельсовета Топчихинского района и аукционной комиссии при проведении торгов в форме открытого (по составу участников и форме подачи заявок и предложений о цене) аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов для строительства школы № 110716/10806869/01, в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

11.07.2016 в сети «Интернет» на официальном сайте www.torgi.gov.ru, организатором торгов – администрацией Топчихинского сельсовета Топчихинского района – было размещено извещение о проведении торгов в форме открытого (по составу участников и форме подачи заявок и предложений о цене) аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов для строительства школы № 110716/10806869/01.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 110716/10806869/01 от 05.08.2016, аукционной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «Новоалтайская специализированная передвижная механизированная колонна 1072», так как в заявке не предоставлены нотариально заверенные документы и при предоставлении документов в заявке не указаны банковские реквизиты счета для возврата задатка.

Заявитель указывает, что организация и проведение конкурса осуществлено с нарушением, так как согласно пункту 1 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Пунктом 3 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ предусмотрено, что организатор аукциона не вправе требовать представление иных документов, за исключением документов, указанных в пункте 1 настоящей статьи. Организатор аукциона в отношении заявителей - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей запрашивает сведения о заявителе, содержащиеся соответственно в едином государственном реестре юридических лиц и едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей.

На заседании комиссии заявитель подтвердил доводы, изложенные в жалобе.

Представитель администрации Топчихинского сельсовета Топчихинского района не признала нарушение и пояснила, что распоряжением администрации Топчихинского сельсовета Топчихинского района № 31-р от 08.07.2016 предусмотрено объявить открытый аукцион по продаже права на заключение договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов, находящегося в муниципальной собственности муниципального образования Топчихинский сельсовет Топчихинского района и части земель, государственная собственность на которые не разграничена с кадастровым номером 22:49:020113:592, расположенного по адресу: Алтайский край, Топчихинский район, село Топчиха, ул. Юбилейная, 1б, общ. пл. 21915 кв.м. для строительства школы.

11.07.2016 в сети «Интернет» на официальном сайте www.torgi.gov.ru, организатором торгов – администрацией Топчихинского сельсовета Топчихинского района – было размещено извещение о проведении торгов в форме открытого (по составу участников и форме подачи заявок и предложений о цене) аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов для строительства школы № 110716/10806869/01.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 110716/10806869/01 от 05.08.2016, аукционной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «Новоалтайская специализированная передвижная механизированная колонна 1072», так как в заявке не предоставлены нотариально заверенные документы и при предоставлении документов в заявке не указаны банковские реквизиты счета для возврата задатка.

В извещении № 110716/10806869/01 предусмотрено, что к заявке прилагаются:

для претендента – юридического лица: нотариально заверенные копии учредительных документов; нотариально заверенная копия свидетельства о

государственной регистрации юридического лица; выписка из решения уполномоченного органа юридического лица о совершении сделки (если это необходимо в соответствии с учредительными документами претендента и действующим законодательством); полученная не ранее чем за три месяца до даты проведения аукциона выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки; копия протокола/решения или выписка из протокола общего собрания учредителей (акционеров) об избрании исполнительного органа юридического лица;

для претендента – индивидуального предпринимателя без образования юридического лица: заверенная копия свидетельства о регистрации в качестве индивидуального предпринимателя; полученная не ранее чем за три месяца до даты проведения аукциона выписка из Единого нотариально государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенная копия такой выписки; копия документа, удостоверяющего личность;

для претендента – физического лица: нотариально заверенная копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе; копия документа, удостоверяющего личность.

ООО «Новоалтайская специализированная передвижная механизированная колонна 1072» не представил нотариально заверенные копии учредительных документов; нотариально заверенная копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица; выписка из решения уполномоченного органа юридического лица о совершении сделки (если это необходимо в соответствии с учредительными документами претендента и действующим законодательством); полученная не ранее чем за три месяца до даты проведения аукциона выписка из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенная копия такой выписки.

Кроме того, в заявке ООО «Новоалтайская специализированная передвижная механизированная колонна 1072» не указаны обязательные сведения, а именно: банковские реквизиты для возврата задатка. В заявке организации содержатся сведения об ИНН и номер расчетного счета без остальных необходимых реквизитов, что является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе.

Пунктом 8 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ предусмотрено, что заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

- 1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;
- 2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;
- 3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;
- 4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим

лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Заявка ООО «Новоалтайская специализированная передвижная механизированная колонна 1072» была отклонена в связи с тем, что не представлены необходимые для участия в аукционе документов или предоставление сведений, так как в заявке не указаны банковские реквизиты счета для возврата задатка. Указанная позиция комиссии подтверждается вступившими в законную силу решениями судов (№ 2а127/2016 от 14.03.2016 – М-12/2016 Кизилюртовского районного суда Республики Дагестан).

Изучив представленные документы, Комиссия УФАС по Алтайскому краю пришла к следующим выводам.

Статья 39.12 Земельного кодекса РФ предусматривает порядок проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Пунктом 1 указанной статьи предусмотрено, что для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Согласно пункту 3 Статья 39.12 Земельного кодекса РФ организатор аукциона не вправе требовать представление иных документов, за исключением документов, указанных в пункте 1 настоящей статьи. Организатор аукциона в отношении заявителей - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей запрашивает сведения о заявителе, содержащиеся соответственно в едином государственном реестре юридических лиц и едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей.

Таким образом, предусмотренный в пункте 1 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ перечень документов является исчерпывающим.

В извещении № 110716/10806869/01 о проведении торгов в форме открытого (по составу участников и форме подачи заявок и предложений о цене) аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка из земель

населенных пунктов для строительства школы организатором торгов – администрацией Топчихинского сельсовета Топчихинского района установлен более расширенный перечень документов, представление которых необходимо для участия в аукционе, что противоречит нормам, предусмотренным статьей 39.12 Земельного кодекса РФ.

Комиссией УФАС установлено, что в заявке ООО «Новоалтайская специализированная передвижная механизированная колонна 1072» не указаны обязательные сведения, а именно: банковские реквизиты для возврата задатка. В заявке организации содержатся сведения об ИНН и номер расчетного счета без остальных необходимых реквизитов, что является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе.

Комиссия УФАС, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, пп. «а» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Новоалтайская специализированная передвижная механизированная колонна 1072» обоснованной.

2. Выдать организатору торгов – администрации Топчихинского сельсовета Топчихинского района, предписание об устранении нарушения путем внесения изменений в извещение о проведении торгов в форме открытого (по составу участников и форме подачи заявок и предложений о цене) аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов для строительства школы № 110716/10806869/01, а именно привести в соответствие с требованиями пункта 1 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ перечень необходимых документов для участия в аукционе, а также предусмотреть новый срок принятия заявок

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 136-ОВ-16

«22» августа 2016 г.

г.

Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

<...>

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Новоалтайская специализированная передвижная механизированная колонна 1072» (вх. № 169083 от 09.08.2016) в отношении организатора торгов администрации Топчихинского сельсовета Топчихинского района и аукционной комиссии при проведении торгов в форме открытого (по составу участников и форме подачи заявок и предложений о цене) аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка

из земель населенных пунктов для строительства школы № 110716/10806869/01, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, пп. «а» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов – администрации Топчихинского сельсовета Топчихинского района в срок до 26.08.2016 устранить нарушение порядка проведения торгов путем внесения изменений в извещение о проведении торгов в форме открытого (по составу участников и форме подачи заявок и предложений о цене) аукциона по продаже права на заключение договора аренды земельного участка из земель населенных пунктов для строительства школы № 110716/10806869/01, а именно привести в соответствие с требованиями пункта 1 статьи 39.12 Земельного кодекса РФ перечень необходимых документов для участия в аукционе, а также предусмотреть новый срок принятия заявок.

Об исполнении настоящего предписания сообщить в УФАС по Алтайскому краю не позднее пяти дней со дня его выполнения.

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.