

Дело № 369оз-21

029/06/67-1138/2021

Заказчик:

ГБУЗ Архангельской области «Вельская центральная районная больница»

165150, Архангельская обл, Вельский р-н, Вельск г, УЛ

КОНЕВА, ДОМ 28 "А"

E-mail: velskcrbzakupki@mail.ru

Уполномоченный орган:

Контрактное агентство Архангельской области

163069, г. Архангельск, ул.Выучейского, д.18

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

Индивидуальный предприниматель Куценко Василий

Михайлович

РЕШЕНИЕ

29 октября 2021 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков",

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева Врио заместителя руководителя Управления - начальника отдела

О.С. контроля закупок,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Толстова А.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Уполномоченного органа: Коротковой И.Ю. (доверенность от 10.06.2021 №68-Д);

Заказчик, Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направили.

УСТАНОВИЛА:

22 октября 2021 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба Индивидуального предпринимателя Куценко Василия Михайловича (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом - Контрактным агентством Архангельской области (далее – Уполномоченный орган, единая комиссия) при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку шовного материала (извещение № 0124200000621006164).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия единой комиссии в связи с признанием заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участника закупки Индивидуального предпринимателя Куценко Василия Михайловича не соответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Заказчик представил объяснении по жалобе от 28.10.2021 № 8182.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 26.10.2021 № 314-05-1013.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об

утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

01.10.2021 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000621006164 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку шовного материала (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 463 267,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 18.10.2021 было подано 11 заявок, которым были присвоены порядковые номера 1,2,3,4,5,6,7,8,9,10,11.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 7.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 18.10.2021 участнику с порядковым номером заявки 7 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе «на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона 44-ФЗ: **несоответствие** информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 2 части 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе, а именно, не соответствие требованиям, установленным в разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об электронном аукционе (**непредоставление диапазонного показателя**):

№ п/п	Характеристики товара, установленные заказчиком	Характеристики товара, предлагаемого для поставки участником закупки
...
	Нить хирургическая полиамидная, нерассасывающаяся, полинить	Нить полиамидная крученая,
4	... на полимерной катушке с длиной намоточной части в диапазоне от не менее 30 мм до не более 50 мм и диаметром фланца в диапазоне от не менее 22 мм до не более 35 мм ,...	...на полимерной катушке с длиной намоточной части 48 мм и диаметром фланца 24 мм , ...
	Нить хирургическая полиамидная, нерассасывающаяся, полинить	Нить полиамидная крученая,
5	...на полимерной катушке с длиной намоточной части в диапазоне от не менее 30 мм до не более 50 мм и диаметром фланца в диапазоне от не менее 22 мм до не более 35 ммна полимерной катушке с длиной намоточной части 48 мм и диаметром фланца 24 мм , ...
	Нить хирургическая полиамидная, нерассасывающаяся, полинить	Нить полиамидная крученая,
6	...на полимерной катушке с длиной намоточной части в диапазоне от не менее 30 мм до не более 50 мм и диаметром фланца в диапазоне от не менее 22 мм до не более 35 мм ,на полимерной катушке с длиной намоточной части 48 мм и диаметром фланца 24 мм , ...
...
».		

Согласно части 3 статьи 66 ФЗ «О контрактной системе» первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник

закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В пункте 11 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлены аналогичные требования.

Часть 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе содержит таблицу, в которой установлены требования к товарам, в том числе:

Код позиции КТРУ (для сведения), наименование, в т.ч. согласно КТРУ

№

Характеристики товара

...

4 Нить полиамидная крученая, ... на полимерной катушке с длиной намоточной части в диапазоне от не менее 30 мм до не более 50 мм и диаметром фланца в диапазоне от не менее 22 мм до не более 35 мм, ...

...

5 Нить полиамидная крученая, ... на полимерной катушке с длиной намоточной части в диапазоне от не менее 30 мм до не более 50 мм и диаметром фланца в диапазоне от не менее 22 мм до не более 35 мм, ...

...

6 Нить полиамидная крученая, ... на полимерной катушке с длиной намоточной части в диапазоне от не менее 30 мм до не более 50 мм и диаметром фланца в диапазоне от не менее 22 мм до не более 35 мм, ...

В подпункте 6 пункта 8 части 12 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» раздела I «Общие положения» документации об аукционе установлено, что при описании товара в заявке на участие в электронном аукционе участнику электронного аукциона необходимо учитывать следующее:

«в случае, если устанавливается диапазонный показатель товара, наименование которого указывается как «__ - __», или наименование которого сопровождается словами «от __ до __», или наименование которого сопровождается словами «в диапазоне от __ до __», то значение такого диапазона не может изменяться в ту или иную сторону и участником электронного аукциона должен быть предложен товар именно с таким значением диапазонного показателя.

В случае, если показатель товара устанавливается с использованием слова «до», то участник электронного аукциона указывает данный показатель товара в соответствии с технической документацией производителя товара с сопровождением словом «до» или без сопровождения словом «до», при этом предлагаемый показатель товара должен соответствовать указанному числовому значению.

В случае, если устанавливается диапазонный показатель товара, наименование которого сопровождается словами «в диапазоне от не менее __ до не более __», «в диапазоне от не более __ до не менее __», «от не более __ до не менее __», «от не

менее __ до не более __», «от не выше __ до не ниже __», «от не ниже __ до не выше __», участником электронного аукциона должен быть предложен товар со значением диапазонного показателя, соответствующим заявленным требованиям, то есть точно таким же, либо попадающим в обозначенный диапазон без слов «не более», «не менее», «не выше», «не ниже».

В качестве обозначения диапазона могут использоваться следующие общепринятые знаки:

обелюс « $_ \div _$ »;

двоеточие « $_ : _$ »;

тильда « $_ \sim _$ »;

горизонтальное двоеточие, две следующие друг за другом точки « $_ \cdot _$ »;

многоточие « $_ \dots _$ ».

Как подтверждается материалами дела, Заявителем в первой части заявки (заявка № 7) предложены, в том числе следующие характеристики товара:

Код позиции КТРУ (для сведения), наименование, в т.ч. согласно КТРУ

№

Характеристики товара

...

4 Нить полиамидная крученая, ... на полимерной катушке с длиной намоточной части 48 мм и диаметром фланца 24 мм, ...

...

5 Нить полиамидная крученая, ... на полимерной катушке с длиной намоточной части 48 мм и диаметром фланца 24 мм, ...

...

6 Нить полиамидная крученая, ... на полимерной катушке с длиной намоточной части 48 мм и диаметром фланца 24 мм, ...

В ходе анализа заявки Заявителя Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что в заявке №7 в пунктах 4, 5, 7 таблицы указан конкретный показатель «длина намоточной части» и «диаметр фланца» вместо диапазона, что не соответствует требованиям части 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе.

Частью 1 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

На основании части 4 статьи 67 ФЗ «О контрактной системе» участник закупки не допускается к участию в электронном аукционе, в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 указанного Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, единая комиссия правомерно отказала Индивидуальному предпринимателю Куценко Василию Михайловичу в допуске к участию в электронном аукционе.

Вместе с тем, Комиссия Архангельского УФАС России отмечает следующее.

Согласно части 3 статьи 7 ФЗ «О контрактной системе» информация, предусмотренная указанным Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

Пунктом 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что документация об аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 указанного Закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В силу пункта 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Таким образом, при осуществлении закупки Заказчик вправе не только выбрать ее предмет, но и обязан определить его и описать в соответствии с нормами ФЗ «О контрактной системе» именно таким образом, чтобы участник закупки смог подать заявку на участие в торгах, соответствующую объективным и обоснованным требованиям Заказчика.

Согласно части 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а

также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пунктам 4,5,6 таблицы части 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе к поставке требуется «Нить хирургическая полиамидная, нерассасывающаяся, полинить» с характеристиками, в том числе: «на полимерной катушке с длиной намоточной части в диапазоне от не менее 30 мм до не более 50 мм и диаметром фланца в диапазоне от не менее 22 мм до не более 35 мм».

Из характеристик документации об аукционе следует, что длина намоточной части и диаметр фланца полимерной катушки установлены Заказчиком в диапазоне.

Катушка представляет собой ось, на концах которой находятся ограничители (обычно в форме достаточно плоского цилиндра или в форме усечённого конуса, основание которого обращено наружу, а высота существенно меньше диаметра), при этом плоскость основания ограничителя обычно перпендикулярна оси.

Полимерная катушка – это изделие из пластика (синтетического полимера), который, как правило, является твердым, не меняющим форму материалом.

Длина и диаметр – это метрические величины, имеющие определенные единицы измерения.

Соответственно, «длина и диаметр» не могут быть указаны в диапазоне «от и до».

Следовательно, указав в пунктах 4,5,6 таблицы части 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе требования к товару «на полимерной катушке с длиной намоточной части в диапазоне от не менее 30 мм до не более 50 мм и диаметром фланца в диапазоне от не менее 22 мм до не более 35 мм», Заказчик указал показатели не в соответствии со своими требованиями.

Представитель Уполномоченного органа в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил, что на участие в электронном аукционе было подано 11 заявок. По результатам рассмотрения первых частей заявок 6 участникам было отказано в допуске к участию в электронном аукционе, так как первые части заявок не соответствовали требованиям документации об аукционе по вышеуказанной позиции.

Таким образом, Заказчик нарушил часть 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Куценко Василия Михайловича необоснованной.
2. Признать Заказчика - ГБУЗ Архангельской области «Вельская центральная районная больница», нарушившим часть 2 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».
3. Выдать Заказчику, единой комиссии, созданной Уполномоченным органом, оператору электронной площадки выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе».
4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

А.А. Толстова