

РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-921/2021

17 мая 2021 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

....

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ООО «СОЮЗ» (вх. № 7645 от 28.04.2021 года) на действия Департамента строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска при осуществлении в отношении заявителя процедуры, включенной в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (предоставление градостроительного плана земельных участков с кадастровыми номерами <...><...> <...>),

в присутствии представителя

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «СОЮЗ» (вх. № 7645 от 28.04.2021 года) на действия Департамента строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска при осуществлении в отношении заявителя процедуры, включенной в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (предоставление градостроительного плана земельных участков с кадастровыми номерами <...><...> <...>).

Заявитель сообщает следующее.

ООО «СОЮЗ» (далее - «Заявитель») является законным владельцем трех земельных участков, с кадастровыми номерами <...><...><...> (далее - «Земельные участки»).

15.02.2021г. в соответствии с Административным регламентом предоставления муниципальной услуги по подготовке, регистрации и выдаче градостроительного плана земельного участка, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25 июня 2019 г. №2327 (далее - «Регламент») в Департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска, в электронной форме с использованием сети "Интернет" (посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг) было направлено три заявления (далее - «Заявления») о выдаче трех градостроительных планов в отношении Земельных участков, а именно:

а) в отношении земельного участка с кадастровым номером <...> - номер заявления на Едином портале государственных и муниципальных услуг 1075626083; согласно прилагаемым сведениям с Единого портала государственных и муниципальных услуг.

Регламентный срок исполнения заявления 09.03.2021г.

б) в отношении земельного участка с кадастровым номером <...> - номер заявления на Едином портале государственных и муниципальных услуг 1075608588; согласно прилагаемым сведениям с Единого портала государственных и муниципальных услуг. Регламентный срок исполнения заявления 09.03.2021г.;

в) в отношении земельного участка с кадастровым номером <...> - номер заявления на Едином портале государственных и муниципальных услуг 1075628493; согласно прилагаемым сведениям с Единого портала государственных и муниципальных услуг. Регламентный срок исполнения заявления - 09.03.2021г.

Запрошенная муниципальная услуга (предоставление градостроительного плана земельного участка), включена в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Несмотря на то, что нормативные сроки предоставления запрошенной услуги в соответствии с п. 2.4 Регламента составляют «не более 14 рабочих дней после получения заявления о подготовке, регистрации и выдаче градостроительного плана земельного участка», - на сегодняшний день ни отказ от принятия заявления, ни отказ в предоставлении муниципальной услуги, ни сама муниципальная услуги (выдача градостроительных планов) предоставлены Заявителю Уполномоченным органом не были.

Право на получение муниципальной услуги по подготовке, регистрации и выдаче градостроительного плана земельного участка предоставлено законным землепользователям земельных

участков Федеральным законом от 27.07.2010 N 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и утвержденным в соответствии с ним Регламентом.

Все требуемые Регламентом документы были представлены Уполномоченному органу вместе с Заявлениями.

В настоящее время сроки предоставления запрошенной Заявителем муниципальной услуги нарушены Уполномоченным органом.

В соответствии с частью 1 статьи 57.3 Градостроительного кодекса РФ градостроительный план земельного участка выдается в целях обеспечения субъектов градостроительной деятельности информацией и гарантируют правообладателю земельного участка право получить муниципальную услугу по получению необходимой ему градостроительной информации.

Таким образом, подобное бездействие со стороны Уполномоченного органа, выразившееся в нарушении срока предоставления муниципальной услуги по подготовке, регистрации и выдаче градостроительного плана земельного участка является незаконным, нарушает права Заявителя, как правообладателя Земельных участков, на получение градостроительной информации о принадлежащем ему земельном участке, а также содержит признаки ограничения конкуренции, согласно положениям Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Статьей 11.1 Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», статьей 18.1 Федерального

закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также разделом 5 Административного регламента предоставления муниципальной услуги по подготовке, регистрации и выдаче градостроительного плана земельного участка, утвержденным постановлением мэрии города Новосибирска от 25 июня 2019 г. №2327, предусмотрено право Заявителя обратиться в антимонопольный орган с жалобой в случае нарушения установленных сроков осуществления процедуры, включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Статьей 11.1 Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также разделом 5 Административного регламента предоставления муниципальной услуги по подготовке, регистрации и выдаче градостроительного плана земельного участка, утвержденным Постановлением Мэрии города Новосибирска от 25 июня 2019 г. №2327, предусмотрено право Заявителя обратиться в антимонопольный орган с жалобой в случае отказа в предоставлении государственной или муниципальной услуги, если основания отказа не предусмотрены федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами.

Департамент строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска представил Новосибирскому УФАС России следующие возражения на жалобу ООО «Союз».

На Ваше уведомление о предоставлении документов и сведений по вопросу, изложенному в жалобе, поступившей от ООО «СОЮЗ» о предоставлении в нормативные сроки муниципальной услуги по подготовке, регистрации и выдаче градостроительных планов земельных участков с кадастровыми номерами <...><...><...>, сообщаем следующее.

Заявления о подготовке и выдаче градостроительных планов земельных участков с кадастровыми номерами <...><...><...> поступили через Единый портал государственных услуг в департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (далее - департамент) 15.02.2021 г.

В соответствии с п. 6 ст. 57.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации орган местного самоуправления в течении четырнадцати рабочих дней после получения заявления осуществляет подготовку градостроительного плана земельного участка и направляет его заявителю.

В соответствии с абз. 4 пункта 3.4.2 административного регламента предоставления муниципальной услуги по подготовке, регистрации и выдаче градостроительного плана земельного участка, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 25.06.2019 №2327, при обращении заявителя в электронной форме с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг градостроительный план земельного участка направляется заявителю в электронной форме с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг.

Градостроительный план земельного участка с кадастровым номером <...>, площадью 39629 кв. м за номером № РФ5420300020210142, градостроительный план земельного участка с кадастровым номером <...>, площадью 38250 кв. м за номером № РФ5420300020210143, градостроительный план земельного участка с кадастровым номером <...>, площадью 38218 кв. м за номером № РФ5420300020210144, были подготовлены департаментом с датой выдачи 05.03.2021 и направлены в форме

электронного документа посредством Единого портала государственных услуг.

В качестве подтверждения подготовки и направления градостроительных планов указанных земельных участков, направляем Вам скриншоты страницы государственной информационной системы «МАИС», исходя из которых видно, что решение о предоставлении и сами файлы, содержащие градостроительные планы, был прикреплены и направлены 05.03.2021.

Таким образом, заявления о подготовке и выдаче градостроительного плана земельного участка рассмотрены и удовлетворены в установленном законодательством порядке и сроки.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

15.02.2021 ООО «Союз» обратилось в отдел градостроительных планов и рассмотрения проектов ГУАГ мэрии г. Новосибирска для выдачи градостроительных планов земельных участков с кадастровыми номерами <...><...><...>.

Порядок предоставления и стандарт предоставления муниципальной услуги по подготовке, регистрации и выдаче градостроительного плана земельного участка устанавливает Административный регламент, утвержденный Постановлением мэрии города Новосибирска от 25.06.2019 N 2327(далее – Регламент).

Согласно п.2.4 Регламента срок предоставления муниципальной услуги - не более 14 рабочих дней после получения заявления о подготовке, регистрации и выдаче градостроительного плана земельного участка (далее - заявление).

Новосибирским УФАС России установлено, что 05.03.2021 в 13 - 50 направлено положительное решение на ЕПГУ.

Департамент строительства и архитектуры мэрии г. Новосибирска представил Новосибирскому УФАС России градостроительные планы №РФ-54-2-03-0-00-2021-0142, РФ-54-2-03-0-00-2021-0143, РФ-54-2-03-0-00-2021-0144 земельных участков с кадастровыми номерами <...> <...> <...> .

ООО «Союз» представило в составе жалобы распечатки о ходе рассмотрения заявлений о подготовке, регистрации и выдаче градостроительных планов земельных участков. На данных документах отсутствуют сведения о дате их печати. При этом Департаментом представлены скриншоты, подтверждающие осуществление действий по отправке заявителю положительного решения посредством ЕПГУ. Соответственно, подтверждение факта неоказания уполномоченным органом государственной услуги отсутствует.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СОЮЗ» (вх. № 7645 от 28.04.2021 года) на действия

Департамента строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска при осуществлении в отношении заявителя процедуры, включенной в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (предоставление градостроительного плана земельных участков с кадастровыми номерами <...> <...> <...>) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.