

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу 012/04/14.3-531/2019 об административном правонарушении

01 октября 2019 года  
Йошкар-Ола

г.

Заместитель руководителя – начальник отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее - Марийское УФАС России) Ерошкина Оксана Вадимовна, рассмотрев протокол № 012/04/14.3-531/2019 от 16.09.2019 года и материалы административного дела № 012/04/14.3-531/2019, возбужденного в отношении ООО «МКК «Экспресс займы» (ИНН 1212005443, ОГРН 1111226000170, РМЭ, пгт. Сernур, ул. Конакова, д. 3) по факту нарушения части 7 статьи 5, пункта 2 части 2 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 - ФЗ «О рекламе», ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ, в отсутствие законного представителя, надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения протокола,

### УСТАНОВИЛА:

Марийским УФАС России возбуждено дело об административном правонарушении № 012/04/14.3-531/2019 в отношении ООО «МКК «Экспресс займы» по факту распространения рекламной информации в газетах «Край сernурский» и «Шернур вел» от 05.10.2018, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 14.3 КоАП РФ.

В адрес лица, привлекаемого к административной ответственности 03.09.2019 направлено уведомление о составлении протокола (исх. № 03-07/5645).

Протокол об административном правонарушении № 012/04/14.3-53/2019 от 16.09.2019 составлен в соответствии со статьями 28.2, 28.3 КоАП РФ в присутствии директора общества Б., что свидетельствует о надлежащем извещении общества о дате, времени и месте составления протокола.

Копия протокола № 012/04/14.3-531/2019 (исх. № 03-07/5884) вручена директору ООО «МКК «Экспресс займы» в день составления протокола.

Дата, время и место рассмотрения дела об административном правонарушении указаны в протоколе.

Событие административного правонарушения выразилось в следующем.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл в целях осуществления полномочий по контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе проведен мониторинг рекламы, в ходе которого установлен факт размещения в газетах «Шернур вел» и «Сернурский край» рекламы ООО МКК «Экспресс займы» следующего содержания:

Согласно статье 3 Федерального закона от 13.03.2006 №38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе) реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Под объектом рекламирования понимают товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Под неопределенным кругом лиц понимаются те лица, которые не могут быть заранее определены в качестве получателя рекламной информации и конкретной стороны правоотношения, возникающего по поводу реализации объекта рекламирования. Такой признак рекламной информации, как предназначенность ее для неопределенного круга лиц, означает отсутствие в рекламе указания о некоем лице или лицах, для которых реклама создана и на восприятие которых реклама направлена (Письмо ФАС России от 05.04.2007 №АЦ/4624 «О понятии «неопределенный круг лиц»).

Из анализа текста рекламы ООО МКК «Экспресс займы» следует, что объектом рекламирования выступает указанная микрокредитная компания и услуги, оказываемые данной организацией.

Таким образом, рассматриваемая информация является рекламой, так как распространена в печатных изданиях, адресована неопределенному кругу лиц и направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования.

ООО МКК «Экспресс займы» осуществляет профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)» от 21.12.2013 № 353-ФЗ, включено в государственный реестр микрофинансовых организаций 31.10.2013 (регистрационный номер записи 651303388004192).

Марийским УФАС России установлено, что ООО «Микрокредитная компания «Экспресс займы» является микрофинансовой организацией, что

подтверждается выданным свидетельством о внесении сведений юридическом лице в государственный реестр микрофинансовых организаций от 31.10.2013, регистрационный номер записи 651303388004192.

ООО МКК «Экспресс займы» состоит в качестве члена в саморегулируемой организации в сфере финансового рынка в СРО МФО «Единство».

В рекламе указана следующая информация: «Займы от 1000 до 500000 рублей, микрозаймы до 30000 рублей на срок до 30 дней, ставка 0,8 %-1% в день; авто в залог автомобиль остается у вас; займы под поручительство от 30000 до 500000 рублей, ставка 0,15 %-0,3 % в день».

Мелким шрифтом указано следующее: «Сумма займа составляет от 1000 до 500000 рублей. Срок действия займов не ограничен, при условии оплаты % за пользование займов не реже одного раза в 30 дней. Процентная ставка по займу от 0,15 % до 1 % за день пользования денежными средствами (от 54,9 % до 366 % годовых), без комиссии. Допускается досрочное погашение займа с перерасчетом процентов за фактическое пользование займов. Документы для оформления: паспорт гражданина РФ и второй документ, удостоверяющий личность. В случае несвоевременного возврата заемщиком суммы займа, процентов на сумму займа, производится начисления неустойки в размере 20 (двадцати) процентов годовых от суммы займа. ООО МКК «Экспресс займы». ИНН 1212005443».

Частью 7 статьи 5 Закона о рекламе установлено, что не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 28 Закона о рекламе реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг не должна умалчивать об иных условиях оказания соответствующих услуг, влияющих на сумму доходов, которые получают воспользовавшиеся услугами лица, или на сумму расходов, которую понесут воспользовавшиеся услугами лица, если в рекламе сообщается хотя бы одно из таких условий.

Согласно пункту 4 Правил предоставления микрозаймов ООО МКК «Экспресс займы», утвержденным приказом от 18 января 2018 года № 1 (далее – Правила № 1 от 18.01.2018) микрозаймы «Экспресс займы» предоставляются заемщикам в валюте Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации на основании договора займа путем выдачи наличных денежных средств. Микрозаймы предоставляются заемщикам на условиях, предусмотренных договорами, в сумме, не превышающей 30000 (тридцать тысяч) рублей. Максимальный срок предоставления микрозайма – 30 дней. Процентная ставка по микрозаймам, предоставляемым согласно настоящему Положению, является фиксированной и составляет: ноль целых восемь десятых процента в день

(292 процента годовых) – для пенсионеров; один процент в день (365 процентов годовых) – для остальных категорий граждан. Проценты начисляются с момента (включая день) получения суммы займа и по дату фактического возврата ее займодавцу. Уплата процентов по договорам микрозайма осуществляется единовременно с погашением основной суммы займа. В случае несвоевременного возврата заемщиком суммы займа, процентов на сумму займа, производится начисление неустойки в размере 20 (двадцати) процентов годовых от суммы займа (основного долга с момента (включая день) начала просрочки в уплате суммы займа и процентов на сумму займа и до дня фактического погашения задолженности. Микрозайм возвращается, проценты по нему уплачиваются путем передачи обществу наличных денежных средств в кассу или безналичных платежей путем перечисления на расчетный счет.

В силу пункта 2.1. Правил № 1 от 18.01.2018 микрозайм предоставляется гражданам Российской Федерации:

- в возрасте от 18 лет при условии, что срок возврата займа по договору наступает до исполнения заемщику 65 лет;
- стаж работы на текущем месте работы – не менее 2 х месяцев на дату обращения за получением микрозайма;
- постоянно проживающим на территории Республики Марий Эл.

Кроме того, пунктом 4 Правил предоставления займов ООО МКК «Экспресс займы» от 18.01.2018 № 2 в сумме от 30001 рублей до 500000 рублей с обеспечением, утвержденным приказом от 14.01.2019 № 1 (далее – Правила) установлены следующие условия предоставления займов: займы ООО МКК «Экспресс займы» предоставляются заемщиками в валюте Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации на основании договора займа. Займы предоставляются заемщикам на условиях, предусмотренных договорами, в сумме от 30 001 (тридцать одна тысяча) рублей до суммы, не превышающей 500 000 (пятьсот тысяч) рублей. Максимальный срок предоставления займа: 3 (три) года при обеспечении в виде поручительства физического лица. Процентная ставка по займам, предоставляемым согласно настоящему положению, является фиксированной и составляет: 0,22 % от суммы за каждый пользования займом (80,3 % восемьдесят целых три десятых процента) годовых) включая день выдачи займа и до момента фактического возврата ее займодавцу (при обеспечении в виде залога); 0,3 % за каждый день пользования (109,5 % (сто девять целых пять десятых) годовых) от суммы займа, включая день выдачи займа и до момента фактического возврата ее займодавцу (при предоставлении поручительства физического лица сроком до 1 (одного) года); 0,17 % за каждый день пользования (62,05 % (шестьдесят две целых пять сотых) годовых) от суммы займа, включая день выдачи займа и до момента фактического возврата ее займодавцу (при предоставлении поручительства

физического лица сроком от 1 (одного) до 3 (трех) лет).

В силу пункта 2.1. Правил № 1 от 14.01.2018 микрозайм предоставляется гражданам Российской Федерации:

В возрасте от 18 лет при условии, что срок возврата займа по договору наступает до исполнения заемщику 65 лет;

Стаж работы на текущем месте работы – не менее 2 х месяцев на дату обращения за получением микрозайма;

- постоянно проживающим на территории Республики Марий Эл.

Пунктом 5.3.1. установлены требования к поручительству: возраст не менее 20 лет, но не более 65 лет, стаж на текущем месте работы не менее 6 месяцев на дату обращения, постоянное проживание на территории Республике Марий Эл.

Пунктом 6.11 Правил установлено, что договор залога заключается между сторонами одновременно с заключением договора займа, пунктом 6.12 после подписания договора залога заемщик предоставляет второй комплект ключей зажигания, брелока сигнализации (штатной и дополнительной) от предмета залога, оригинал ПТС.

Исходя из анализа информации следует, что в рекламе ООО МКК «Экспресс займы» отсутствует следующая информация:

- о сроке предоставления займа с обеспечением (3 (три) года при обеспечении в виде поручительства физического лица; 1 (один) год при обеспечении в виде залога),

- о возрасте предоставления займа: от 18 лет при условии, что срок возврата займа по договору наступает до исполнения заемщику 65 лет;

- стаж работы на текущем месте работы – не менее 2 х месяцев на дату обращения за получением микрозайма;

- постоянно проживающим на территории Республики Марий Эл;

- договор залога заключается между сторонами одновременно с заключением договора займа;

- после подписания договора залога заемщик предоставляет второй комплект ключей зажигания, брелока сигнализации (штатной и дополнительной) от предмета залога, оригинал ПТС;

- требования к поручителю: возраст не менее 20 лет, но не более 65 лет, стаж на текущем месте работы не менее 6 месяцев на дату обращения, постоянное проживание на территории Республике Марий Эл;

- минимальный срок предоставления займа по микрозайму.

Кроме того, из содержания информации, размещенной мелким шрифтом в нижней части рекламы, не представляется возможным установить к какому виду, предоставленной ООО «Экспресс займы» займов, относятся рассматриваемые условия.

Следовательно, в рассматриваемой рекламе содержатся признаки нарушения части 7 статьи 5, пункта 2 части 2 статьи 28 закона о рекламе.

Согласно части 6 статьи 38 Закона о рекламе ответственность за нарушение части 7 статьи 5, пункта 2 части 2 статьи 28 Закона о рекламе несет рекламодаделец.

Согласно пунктам 5, 6, 7 статьи 3 Закона о рекламе рекламодаделец - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо; рекламопроизводитель - лицо, осуществляющее полностью или частично приведение информации в готовую для распространения в виде рекламы форму; рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Из письменных объяснений АУ «Редакция Сernурских районных газет «Край Сernурский» и Шернур вел» следует, что между ООО «МКК «Экспресс займы» и учреждением заключен договор оказания услуг на 2018 год. Рекламная информация размещалась в номере газеты «Край сernурский» и «Шернур вел» от 05.10.2018.

Следовательно, рекламодателем является ООО «МКК «Экспресс займы»,

В соответствии с частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В силу части 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно пункту 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В силу пункта 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за

нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Юридическое лицо может быть признано невиновным в совершении административного правонарушения, если представит доказательства того, что им были предприняты все необходимые и достаточные меры для предотвращения правонарушения.

Антимонопольным органом установлено, что ООО «МКК «Экспресс займы» при должной внимательности и осмотрительности при размещении рекламы могло предвидеть последствия - возможность нарушения законодательства о рекламе, имело возможность выполнить возложенную на него обязанность, и предотвратить совершение административного правонарушения, но не предприняло всех зависящих от него мер по соблюдению действующего законодательства о рекламе.

В ходе рассмотрения дела, объективных обстоятельств, препятствующих выполнению ООО «МКК «Экспресс займы» своих обязанностей, в том числе по соблюдению действующего законодательства о рекламе, не установлено.

Таким образом, должностное лицо Марийского УФАС России, оценив представленные по делу доказательства в их взаимной связи и совокупности, считает, что ООО «МКК «Экспресс займы» не приняло всех зависящих от него мер при наличии необходимой степени заботливости и осмотрительности, которые требовались от участника правоотношений по соблюдению требований законодательства Российской Федерации о рекламе, а, следовательно, в его действиях имеется вина в совершении административного правонарушения.

Антимонопольный орган на основе собранных по делу доказательств приходит к выводу, что вина ООО «МКК «Экспресс займы» в нарушении законодательства Российской Федерации о рекламе установлена.

*Место совершения административного правонарушения:* Республика Марий Эл.

*Время совершения административного правонарушения:* 05.10.2018 – дата выхода газеты «Край сернурский» и «Шернур вел», в которой была размещена рассматриваемая реклама.

**Состав административного правонарушения** образуют:

- объект административного правонарушения - установленный порядок производства, размещения и распространения рекламы;

- объективная сторона — действия ООО «МКК «Экспресс займы» по распространению рекламы данного юридического лица по адресу: Республика Марий Эл, г. Волжск, ул. Ленина, д. 55.

- субъект правонарушения – ООО «МКК «Экспресс займы»;

- субъективная сторона - виновное совершение административного правонарушения, так как у ООО «МКК «Экспресс займы» имелась возможность соблюдения законодательства о рекламе, но им не были приняты все зависящие от него меры по его соблюдению.

Следовательно, установлено, что имело место событие административного правонарушения и факт его совершения ООО «МКК «Экспресс займы».

Кроме того, имелись основания для составления протокола об административном правонарушении, юридические признаки (противоправность, виновность, наказуемость) и все элементы состава административного правонарушения, предусмотренные нормой права (объект, объективная сторона, субъект, субъективная сторона).

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении (ст. 24.5 КоАП РФ) не установлено.

Дополнительно должностным лицом Марийского УФАС России исследован вопрос о малозначительности.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Как разъяснил Верховный Суд Российской Федерации в пункте 21 постановления Пленума от 24.03.2005 №5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений. При этом такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения.

По смыслу статьи 2.9 КоАП РФ оценка малозначительности деяния должна



соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству. Таким образом, административные органы обязаны установить не только формальное сходство содеянного с признаками того или иного административного правонарушения, но и решить вопрос о социальной опасности деяния.

Совершенное ООО «МКК «Экспресс займы» правонарушение посягает на установленные нормативными правовыми актами гарантии на защиту потребителей от ненадлежащей рекламы, поскольку требования законодательства о рекламе, а также установление в части 1 статьи 14.3 КоАП РФ административной ответственности за их нарушение направлены на охрану прав потребителей от ненадлежащей рекламы, поскольку потребители признаются слабой стороной данных отношений, не обладающей специальными познаниями.

Таким образом, оценив характер и конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, роль правонарушителя, должностное лицо Марийского УФАС России пришло к выводу о том, что совершенное ООО «МКК «Экспресс займы» правонарушение несет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям, в связи с чем, отсутствуют основания для признания его малозначительным.

По смыслу части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ.

В силу части 2 статьи 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей

среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно сведениям, содержащимся на сайте Федеральной налоговой службы <https://rmsp.nalog.ru> в разделе «Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства», ООО «МКК «Экспресс займы» (ИНН 1212005443, ОГРН 1111226000170) состоит в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, что подтверждается выпиской из данного реестра.

Сведения о том, что ООО «МКК «Экспресс займы» ранее привлекалось за совершение аналогичного правонарушения, в материалах дела об административном правонарушении отсутствуют. Аналогично отсутствует документально подтвержденная информация о возникновении причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при совершении рассматриваемого правонарушения, о наличии материального ущерба.

В соответствии со статьей 3.4 КоАП РФ предупреждение - мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Предупреждение является официальным предостережением лица о недопустимости противоправного поведения. Вынесение предупреждения является профилактической мерой, которая призвана побудить правонарушителя к добровольному исполнению нарушенной им же обязанности, способствовать выполнению им правовых обязанностей. Вместе с тем применение этой меры, как и других административных санкций, влечет для правонарушителя неблагоприятные правовые последствия. Субъект ответственности в течение года считается лицом, привлекавшийся к административной ответственности.

Должностное лицо Марийского УФАС России, оценив представленные доказательства в их совокупности, исполнение обществом выданного предписания о прекращении нарушения законодательства о рекламе, принимает во внимание вышеизложенные конкретные обстоятельства совершения административного правонарушения, отсутствие отягчающих ответственность обстоятельств и считает, что для достижения целей административного наказания, установленных частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ ООО «МКК «Экспресс займы» достаточно такой меры административного наказания как предупреждение.

Руководствуясь ст. 2.1, 2.2, 2.9, 2.10, 3.4, 4.1, 4.1.1, 4.2, 4.3, ч. 1 ст. 14.3, 23.48, ч. 1 ст. 29.9, 29.10 КоАП РФ,

**ПОСТАНОВИЛА:**

Привлечь ООО «МКК «Экспресс займы» ООО «МКК «Экспресс займы» (ИНН 1212005443, ОГРН 1111226000170, РМЭ, пгт. Сернур, ул. Конакова, д. 3) к административной ответственности по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ и назначить ему наказание в виде предупреждения.

В соответствии с частью 1, 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

**Заместитель руководителя-**

**начальники отдела**  
Ерошкина

О.В.