

Р Е Ш Е Н И Е

15 апреля 2011 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- Кирьякова С.Е. - заместитель председателя комиссии, начальник отдела контроля за размещением государственных заказов,
- Кокуркина Е.С. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,
- Рыжов Д.В. - член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля за размещением государственных заказов,

с участием:

- Дремлюк О.А. - представителя Администрации Ленинского района города Нижнего Новгорода (по доверенности №31-01-06/Д от 15.04.2011),
- Егорова А.В. - представителя МЛПУ «Родильный дом №4», главного врача,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Фабрика Новость» (далее также – ООО «Фабрика Новость», заявитель) на действия Муниципального лечебно-профилактическим учреждением «Родильный дом № 4» (далее также – МЛПУ «Родильный дом № 4») при проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по стирке и глажению белья на 2 квартал 2011 года для нужд МЛПУ «Родильный дом № 4» №0332300007811000003,

У С Т А Н О В Л Е Н И Я

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «Фабрика Новость» о нарушении МЛПУ «Родильный дом № 4» требований Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) при проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по стирке и глажению белья на 2 квартал 2011 года для нужд МЛПУ «Родильный дом № 4» (далее по тексту – запрос котировок).

По мнению заявителя, в извещении о проведении запроса котировок, размещенном на официальном сайте, МЛПУ «Родильный дом № 4» установило требования к услугам, ограничивающие количество участников размещения заказа, что нарушает положения Закона о размещении заказов.

На рассмотрении указанной жалобы представители ООО «Фабрика Новость» не присутствовали. Доказательства надлежащего извещения о месте и времени рассмотрения жалобы в материалах дела имеются.

При рассмотрении жалобы ООО «Фабрика Новость» представитель администрации Ленинского района города Нижнего Новгорода и главный врач МЛПУ «Родильный дом № 4» с доводами заявителя, изложенными в жалобе, не согласились, факт нарушения требований Закона о размещении заказов в части установления требования о наличии согласования технологии стирки белья для новорожденных с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Нижегородской области не признали, считают жалобу ООО «Фабрика Новость» необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами, и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам.

1) 30.03.2011 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по стирке и глажению белья на 2 квартал 2011 года для нужд МЛПУ «Родильный дом № 4» №0332300007811000003 и проект муниципального контракта.

Согласно указанному извещению заказчиком данного размещения заказа выступает МЛПУ «Родильный дом № 4», органом, уполномоченным на размещение такого заказа – администрация Ленинского района города Нижнего Новгорода. Максимальная цена контракта составляет 499950,00 рублей.

2) В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок

должно содержать требования, предусмотренные статьей 43 названного закона, и быть доступными для ознакомления в течение всего срока подачи котировочных заявок без взимания платы.

Пунктом 4 статьи 43 Закона о размещении заказов установлено, что запрос котировок должен содержать: наименование, характеристики и объем оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам услуг, требования к их безопасности и иные показатели, связанные с определением соответствия оказываемых услуг потребностям заказчика.

Вместе с тем извещение о проведении запроса котировок не может содержать требования к услугам, которые влекут за собой ограничение количества участников размещения заказов (часть 2 статьи 45).

Извещение о проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по стирке и глажению белья на 2 квартал 2011 года для нужд МЛПУ «Родильный дом № 4» (Техническое задание по стирке и глажению белья, Приложение №1) содержит требование о том, что «организация - исполнитель обязана согласовать технологию стирки белья для новорожденных с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Нижегородской области» (пункт 5 Технического задания).

Проанализировав извещение в указанной части, Комиссия Нижегородского УФАС России пришла к выводу, что установление подобных требований неправомерно, о чем свидетельствует письмо от 14.04.2011 №04-5200 Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Нижегородской области, полученное на запрос Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области от 13.04.2011 №09/2953.

Данный факт не отрицается представителем заказчика, присутствующим на заседании Комиссии Нижегородского УФАС России.

Изложенной свидетельствует о нарушении заказчиком - МЛПУ «Родильный дом № 4» положений статьи 43 и части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов в рассматриваемой части.

Кроме того, техническое задание по стирке и глажке белья для МЛПУ «Родильный дом №4» на 2 квартал 2011 года (Приложение №1 к муниципальному контракту) содержит указание о том, что «расстояние от прачки не должно превышать 10 км от стационара родильного дома».

Довод заявителя о том, что данное требование создает преимущественные условия для тех участников размещения заказа, кто осуществляет свою деятельность на обозначаемой территории, признается комиссией Нижегородского УФАС России несостоятельным, поскольку каких-либо доказательств ограничения количества участников размещения заказа в рассматриваемом случае заявителем не представлено. Факт подачи для участия в названном запросе котировок заявок от двух участников также свидетельствует об отсутствии подобного ограничения.

Рассматриваемое требование при изложенных обстоятельствах признается Комиссией Нижегородского УФАС России обоснованным и не противоречащим действующему законодательству.

3) 12.04.2011 состоялась процедура рассмотрения и оценки котировочных заявок, поданных для участия в рассматриваемом запросе котировок (протокол №0332300007811000003-1 от 12.04.2011). Из указанного протокола следует, что до окончания указанного в извещении о проведении запроса котировок срока подачи котировочных заявок поступило 2 заявки, в том числе заявка ООО «Фабрика Новость» (под №1) и заявка ИП Мей О.А. (под №2), что также подтверждается журналом регистрации поступления котировочных заявок на участие в размещении муниципального заказа путем запроса котировок (Приложение №1 к протоколу №0332300007811000003-1 от 12.04.2011).

Победителем в проведении запроса котировок признана ИП Мей О.А., заявка которой отвечала всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой предложена наиболее низкая цена контракта – 383250,00 руб.

Нарушений законодательства о размещении заказов при проведении данной процедуры не установлено.

4) В соответствии с пунктом 3.35 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов, вправе не выдавать предписание в случае выявления нарушений законодательства о размещении заказов, которые не повлияли и не могли повлиять на результаты размещения заказа.

По мнению комиссии Нижегородского УФАС России, допущенные заказчиком нарушения статьи 43 и части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов в рассматриваемом случае не повлияли и не могли повлиять на результаты проведения данного запроса котировок, в связи с чем отсутствует необходимость в выдаче ему предписания об устранении допущенных нарушений.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

р е ш и л а

1) Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Фабрика Новость» на действия Муниципального лечебно-профилактического учреждения «Родильный дом № 4» при проведении запроса котировок на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по стирке и глажению белья на 2 квартал 2011 года для нужд МЛПУ «Родильный дом № 4» обоснованной в части установления требования о необходимости согласования с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Нижегородской области технологии по стирке белья для новорожденных. В остальной части указанная жалоба признается необоснованной.

2) Признать заказчика - Муниципальное лечебно-профилактическое учреждение «Родильный дом № 4» нарушившим требования статьи 43 и части 2 статьи 45 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3) Предписание заказчику - Муниципальному лечебно-профилактическому учреждению «Родильный дом № 4» не выдавать в связи с отсутствием влияния на результаты проведения запроса котировок на право заключения муниципального

контракта на оказание услуг по стирке и глажению белья на 2 квартал 2011 года для нужд МЛПУ «Родильный дом № 4»

В соответствии с частью 9 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.